

Programa económico de los candidatos

QUÉ PASA

AÑO XXVIII - Nº 1479 - 14 DE AGOSTO DE 1999 - EJEMPLAR DE SUSCRIPCIÓN - PROHIBIDA SU VENTA

www.quepasa.cl

ENTREVISTA EXCLUSIVA

“El Ejército
está
comprometido
con quienes
están procesados”

EL PRESIDENTE DE VENEZUELA
CONVERSA CON QUE PASA



HUGO CHAVEZ





PROGRAMA ECONÓMICO

ARTILL
ECONO

Los dos candidatos con más posibilidades de llegar a La Moneda hablan un lenguaje común en la mayor parte de sus propuestas programáticas, las diferencias recién aparecen a nivel de matices, sobre todo en el papel que le cabe al Estado.

MARÍA EUGENIA LARRAÍN
ANDRÉS AZÓCAR
JORGE ENGLISH G.

La contracción económica impone características especiales a la carrera presidencial. El bostezo de los chilenos está adolorido y los candidatos buscan respuestas que den ánimo a una economía agripada. Los dos más probables sucesores de Eduardo Frei Ruiz-Tagle (Ricardo Lagos y Joaquín Lavín) aún no tienen un programa de gobierno acabado, pero sí han ido entregando esbozos. Y de ellos se desprende que, por lo menos en lo que es el programa económico, las diferencias son de matices, porque en lo grueso hay un "consenso teórico", en palabras de Jaime Estévez.

Ambos son abiertamente libremercadistas, aprovechan la coyuntura para afirmar tajantes que los tipos de interés deben dejar de ser el único instrumento de manejo de la política monetaria, identifican falencias de desarrollo que son lugares comunes (la infraestructura, por ejemplo) y propugnan el retorno a tasas de cre-

cimiento en un rango entre 7% (Lagos) y 8% (Lavín) anual, entre otras cosas.

Los matices -que según el prisma con que se mire pueden ser mayores o menores, e incluso merecer otro calificativo, más fuerte- básicamente se refieren a la eterna discusión sobre el rol que le corresponde al Estado en la administración de la economía. Y si para unos debe ser marginal, para la contraparte el sector público debe ser más activo.

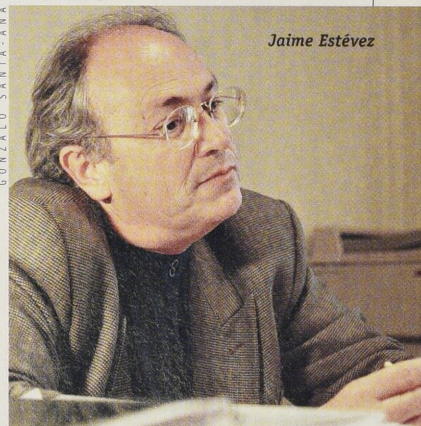
Los candidatos o sus representantes ya han tenido numerosas oportunidades para exponer sus ideas al respecto en foros con empresarios y ejecutivos. Eso habla de un grado de avance importante en la redacción del programa económico. Sin embargo, Estévez sostiene que está en plena elaboración y que sólo estará terminado una vez que finalice una amplia ronda de debates que involucra numerosas comisiones de trabajo y decenas de consultas. Por el contrario, Cristián Larroulet -encargado de la parte programática de Lavín- afirma que es un trabajo ya hecho, y que no ha sido dado a conocer como documento porque desean incorporarlo al programa de gobierno una vez que éste también haya sido terminado y se incorporen las consultas regionales.

LOS EQUIPOS

En busca de Hacienda

El equipo económico que está diseñando el programa del candidato oficialista, Ricardo Lagos, se compone de una media docena de comisiones -de las 40 totales-, que definirán los lineamientos principales en esta materia, preestablecidas ya en un documento titulado "Bases Programáticas para el Tercer Gobierno Democráti-

GONZALO SANTA-ANA



Jaime Estévez

co". Aquí se reafirma el compromiso con la economía de mercado como eje, con un Estado activo en impulsar la competitividad, difundir la investigación tecnológica y lograr un mayor equilibrio social. En el "anteproyecto" -falta in-



ERIA MICA



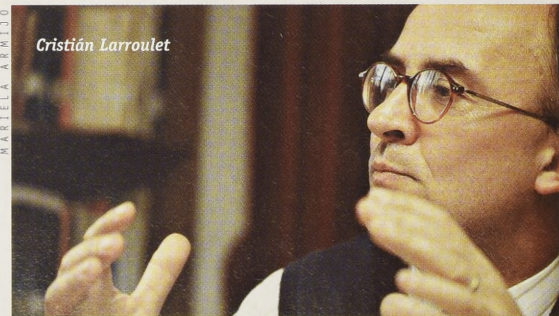
corporar especificaciones- han trabajado técnicos de distintas áreas, encabeza- y coordinados- por Alvaro García y Jaime Estévez. A ellos se han sumado los economistas de la Cepal, Osvaldo Rosales y Angel Flisfisch; el ex presidente del Banco Central y actual cabeza de Siemens Chile, Roberto Zahler; el director presidente del Metro S.A., Daniel Fernández; el presidente del Banco del Desarrollo, Vicente Caruz, y el presidente del puerto de Mejillones, Juan Villarzú. Además de una docena de "tecnócratas" que están aportando sus conocimientos en diferentes áreas, entre los que destaca Jorge Rosenbluth y Eduardo Bitrán, en lo que concierne a la modernización del Estado. En la parte macroeconómica aparecen dos nombres significativos: Andrés Bianchi y Nicolás Eyzaguirre, asesor del Banco Mundial. Ambos han sido mencionados en círculos políticos -e incluso empresariales- como los candidatos favoritos para ocupar la cartera de Hacienda, en el caso de que Lagos triunfe en diciembre. Una idea que tiene muchos adeptos dentro y fuera de la Concertación, pero que no está completamente definido. Al interior del conglomerado de gobierno algunos dan por hecho que el nombre será Alvaro García. "Es indudable que su salida del gobierno y el grado de compromiso que ha aportado a la campaña de Lagos no es gratuito. Además, tiene excelentes contactos y la confianza del mundo empresarial", comenta un parlamentario. Sin embargo, esta es una decisión no prioritaria en el comando de Ricardo Lagos, donde el nombre de Jaime Estévez también suena fuerte, e incluso algunos sectores DC creen que Alejandro Foxley podría volver a ocupar la cartera de Hacienda, renunciando al Congreso.

Preparando la cancha

El equipo de la candidatura de Joaquín Lavín está formado por destacados economistas, al punto de que Juan Andrés Fontaine (doctor en Economía de la Universidad de Chicago) y Rodrigo Vergara (doctor en Economía de Harvard), ambos ligados al CEP, son mencionados como posibles postulantes a ocupar un sillón del consejo del Banco Central a partir de diciembre. Y aunque al parecer todavía no se reparten los cargos ministeriales en

caso de un eventual triunfo de Lavín, lo cierto es que al interior del comando las simpatías por ver a Fontaine sentado en Hacienda son evidentes.

Los asesores de Lavín en esta materia, además de los dos ya mencionados, se completan con Alvaro Vial (master en Economía, U. de Chicago), Angel Cabrera (master en Economía, Harvard), Jorge Selume (master en Economía,



Cristián Larroulet

U. de Chicago), Rodrigo de la Cuadra (master en Economía, U. de Chicago), Jorge Desormeaux (doctor en Economía, MIT), Enrique Goldfarb (master y Ph.D., U. de Chicago) y Salvador Valdés (doctor en Economía, MIT).

Pero además de nombres, el equipo ha organizado cinco comisiones encargadas de trabajar en áreas específicas. Estas son:

- Área Infraestructura, a cargo de Santiago Plantt y María de la Luz Domper.
- Área Relaciones Económicas Internacionales, a cargo del ex diplomático y quien fuera candidato a presidente de RN, Pedro Daza, junto al analista de Libertad y Desarrollo Tomás Flores y Francisco Orrego.
- Área Previsión y Trabajo, a cargo de Luis Larrain y Huberto Berg.
- Sectores Productivos, a cargo de Gustavo Rojas y Roberto Cabezas.
- Área Medioambiente, a cargo del integrante del Grupo Acción del Bio Bio, Hernán Echaurren, y Javier Hurtado.

En calidad de consultores del comité económico colaboran Sergio de Castro (doctor en Economía, U. de Chicago), Hernán Büchi (master en Economía U. de Columbia) y Jorge Cauas.



RETOMAR EL CAMINO I

Para Ricardo Lagos y la Concertación, la recesión ha sido más severa y prolongada de lo previsto, y anticipa que se van a completar tres trimestres con reducción del producto, hecho que augura que el desempleo seguirá subiendo y se mantendrá elevado durante todo este año. Reconoce que la situación es propicia para que se generen distintos conflictos sectoriales, lo que redundará en un ambiente de difícil gobernabilidad y expectativas negativas.

Sin embargo, intenta introducir una visión optimista, al señalar que se pueden transformar las dificultades en oportunidad, mediante una nueva era de cooperación entre los actores del desarrollo: trabajadores, empresarios, políticos y el Estado. El marco global es la reafirmación de una economía de mercado, competitiva y abierta al exterior, con un Estado activo en impulsar la competitividad del país, la difusión de la innovación tecnológica y un mayor equilibrio social y geográfico. Las metas concretas, en tanto, se resumen en:



COPESA

Proyecciones

- ✓ Recuperar el crecimiento económico, llegar a tasas de crecimiento sobre 7 % anual a partir del tercer año de gobierno.
- ✓ Mantener una inflación baja, que fluctúe en un rango entre 2 % y 4 %.

Perfeccionamiento institucional

- ✓ Política de austeridad fiscal.
- ✓ Incrementar el ahorro de las empresas y el ahorro voluntario de las personas.
- ✓ Lagos cree que se puede sustentar un déficit de la cuenta corriente de hasta un 4 % del producto.

- ✓ Diversificar las herramientas de política monetaria para no depender exclusivamente de los tipos de interés, mediante una mayor libertad cambiaria, y estudiar la posibilidad de introducir impuestos flexibles.

Ahorro e inversión

- ✓ Lograr un equilibrio entre tasas de interés menores que el promedio histórico, con un tipo de cambio regulado por el mercado.
- ✓ Retornar a una tasa de ahorro nacional del 28 % del PIB.
- ✓ No aparece adecuado plantear rectificaciones relevantes al actual sistema tributario. El esfuerzo se orientará a reducir la evasión, que sigue siendo elevada.

Competitividad

- ✓ Masificar la transferencia tecnológica a Pymes.
- ✓ Impulsar la infraestructura de la información (por ejemplo, Internet).
- ✓ Sistema financiero adecuado.
- ✓ Innovaciones financieras.
- ✓ Formación avanzada de la fuerza de trabajo: mayor productividad.
- ✓ Empuje a la política científico-tecnológica.
- ✓ Fomento productivo para la innovación, capacitación y producción limpia.

Comercio exterior

- ✓ Recuperar el acceso al financiamiento internacional de las empresas chilenas y su costo.
- ✓ Las exportaciones deben volver a ser el motor del crecimiento. Ello, mejorando la competitividad del país y profundizando la apertura externa.
- ✓ Avanzar en nuevos acuerdos de libre comercio, inversiones, doble tributación y para liberalizar servicios financieros.
- ✓ Superar debilidades estructurales, en especial, el déficit en investigación y desarrollo, educacional y en infraestructura.
- ✓ Certificación de las exportaciones.

Modernización del Estado

- ✓ El Estado debe concentrarse en lo indelegable.

- ✓ La profesionalización del Estado pasa por reducir el número de cargos políticos y hacer más transparentes las políticas de contratación (el proyecto de gerente público es de alta prioridad).
- ✓ Mejorar la remuneración de los funcionarios públicos, hasta niveles acordes a su responsabilidad.
- ✓ Las empresas que sigan en manos del Estado deberán crecer e internacionalizarse.

Institucionalidad económica

- ✓ El Banco Central debe intervenir menos en el mercado cambiario.
- ✓ Perfeccionar la coordinación entre el BC y el Ministerio de Hacienda, a efecto de mejorar las señales hacia el sector privado.
- ✓ Impulsar una iniciativa tendiente a que el BC incluya explícitamente entre sus objetivos metas de empleo y crecimiento, no sólo de inflación.
- ✓ Que las autoridades del BC cuenten con mecanismos de responsabilidad política.

Educación

- ✓ Seguir con la política gradual y sostenida de incremento del financiamiento educacional, sobre la base de elevar el gasto y la inversión pública, de aumentar la participación privada y hacer más eficientes el uso y asignación de los recursos.
- ✓ Revisar el sistema de financiamiento compartido, sobre todo en sus posibilidades de aplicación, destino de los fondos y controles por parte del Ministerio de Educación.
- ✓ Revisar la ley referida a donaciones con fines educativos en beneficio de establecimientos que atienden segmentos de extrema pobreza.
- ✓ Educación superior: corregir las normas sobre fondo solidario aumentando los recursos de créditos y becas, y entregar estos beneficios a la educación técnico-profesional.

Salud

- ✓ Creación de un fondo solidario que permita garantizar el acceso de los más pobres a una salud mínima.
- ✓ Resolver el tema de las enfermedades catastróficas, mediante un fondo solidario o quizás un seguro obligatorio.

Infraestructura

- ✓ Mejorar la infraestructura física: mayor red vial en regiones y en la red comunal y más inversión en aeropuertos.
- ✓ El Estado debe crear oportunidades de inversión a los privados.
- ✓ Ampliar el mecanismo de concesiones de obras públicas.

Medio ambiente

- ✓ Compromiso con el desarrollo sustentable.
- ✓ Integración plena de los objetivos de crecimiento económico, equidad social y sustentabilidad ambiental en políticas diseñadas para equilibrar dichos objetivos.
- ✓ Fomento de la reconversión industrial, para impulsar la producción limpia.
- ✓ Perfeccionamiento de los instrumentos de gestión ambiental, entre otros: fiscalización ambiental, instrumentos económicos (prioridad a la Ley de Permisos de Emisión Transables), auditorías ambientales, sistema de certificación ambiental.



RETOMAR EL CAMINO II

El programa económico del candidato de la derecha, Joaquín Lavín, vuelve al tema del "círculo virtuoso", metáfora sobre las bases de crecimiento del país, que en su opinión se han deteriorado considerablemente durante el mandato de la Concertación. Avalados por los informes del World Economic Forum y el Latin American Consensus Forecast -en donde Chile aparece perdiendo competitividad-, el equipo económico de Lavín apunta a volver a la ruta del desarrollo. Y entregan ejemplos: los niveles de ahorro nacional han descendido al 22%, las exportaciones crecen a tasas del 13%, en comparación con el 26% que lucían a comienzos de los 90, y los montos transados actualmente en la Bolsa de Comercio (9,7% del PIB) están muy por debajo del 17% de 1990. Para el equipo de Joaquín Lavín, el despegue debe partir de este análisis y lograrlo corresponde a las siguientes propuestas de gobierno:

Proyecciones

- ✓ Crecimiento permanente para converger a tasas del 8%-8,5% en el 2003.
- ✓ Una inflación más cercana a la internacional, 2% ó 3%.

Perfeccionamiento institucional

- ✓ Política gradual de austeridad, hasta converger a un superávit fiscal del 1% para el 2005.
- ✓ Déficit de la cuenta corriente estabilizada a un 4%.
- ✓ Diversificar las herramientas de política monetaria.

Institucionalidad económica

- ✓ Fortalecimiento gradual de la autonomía del B. Central, reduciendo su problema patrimonial.
- ✓ Reforzar la autonomía y la calidad técnica del BC.
- ✓ Liberar el tipo de cambio.
- ✓ Abrir la cuenta de capitales hasta alcanzar tasas de interés internacional.

Ahorro e inversión

- ✓ Eliminar los encajes que desalientan la inversión externa, que debiera alcanzar el 30% del PIB para el 2005.
- ✓ Lograr una tasa de ahorro nacional del 26% del Producto.
- ✓ Política tributaria que premie el ahorro y lo desgrave.
- ✓ Flexibilizar el mercado de capitales, eliminar trabas, como un tratamiento impositivo no acorde al mundo globalizado, como el impuesto a la ganancia de capital.
- ✓ Fondos de pensión: opción de múltiples fondos, flexibilizar el sistema de precios, flexibilizar la normativa sobre inversiones para evitar el efecto manada y entregar mayores opciones de invertir para los cotizantes, en Chile o el exterior.

Comercio exterior

- ✓ Calendario para alcanzar arancel externo de un 6%.
- ✓ Avanzar en tratados de libre comercio con EE.UU., UE y APEC.
- ✓ En acuerdos ya firmados ampliarlo a las áreas servicios, conseguir un acuerdo de doble tributación y flexibilizar el movimiento de personas.
- ✓ Perfeccionamiento y modernización de Pro Chile.
- ✓ Fortalecer el instrumental de apoyo que la OMC permite.
- ✓ Adecuar legislación financiera.

Modernización del Estado

- ✓ Mayor independencia y fiscalización técnica de la Comisión Resolutiva.
- ✓ Concepto de gerente público: todos los cargos bajo el subsecretario elegido por sistema de selección de personal, con un periodo fijo y evaluación pública según metas convenidas.
- ✓ Remuneraciones de mercado.

Educación

- ✓ Aumentar la cobertura de la educación prebásica, entregando una subvención estatal.
- ✓ Crédito universitario para los estudiantes de institutos técnico-profesionales.
- ✓ Modernizar la legislación laboral para acordar horarios más flexibles.
- ✓ Eliminar restricciones al trabajo juvenil.
- ✓ Permitir que el 1% del Sence se use para que los jóvenes se capaciten en la empresa.

Salud

- ✓ Seguro de salud a nivel privado que cubra las enfermedades catastróficas.
- ✓ Isapres: políticas de reservas y contratos a largo plazo.

- ✓ Reingeniería en la atención primaria. Hacer más eficientes los recursos de salud, reduciendo los tiempos de espera.

Infraestructura

- ✓ Completar la privatización de las sanitarias.
- ✓ Nuevas áreas de concesiones: ferrocarriles, por ejemplo. Llevar el sistema a los gobiernos locales y regionales.
- ✓ Interconexión eléctrica con Argentina.

Justicia

- ✓ Llevar la reforma Penal a la Civil.
- ✓ Profundizar los mecanismos de arbitrajes.
- ✓ Liberar a los tribunales de las cobranzas judiciales y asuntos no contenciosos.

Medio Ambiente

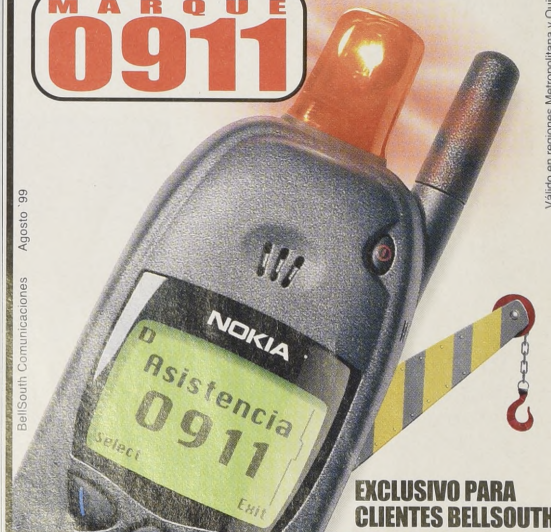
- ✓ Reformular plan de contaminación de Santiago.
- ✓ Reforestación y pavimentación de calles en la capital, a través de los "permisos de emisión transables", donde los privados pagan por contaminar.
- ✓ Crear las "cuotas transferibles de pesca".
- ✓ Aumentar las zonas protegidas que ingresen al Snaspe y mayor fiscalización forestal.
- ✓ No inducir la quema de los bosques nativos y permitir su utilización sustentable.



COPEL SA

¿NECESITA UNA GRUA?

MARQUE
0911



EXCLUSIVO PARA
CLIENTES BELLSOUTH

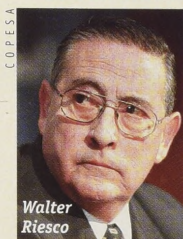
BELLSOUTH®



EXPECTATIVAS GREMIALES

En materia de crecimiento, desempleo, pobreza, relaciones comerciales y medio ambiente son múltiples y diversas las demandas de los empresarios al nuevo gobierno que asumirá en marzo:

Crecimiento:



Walter Riesco

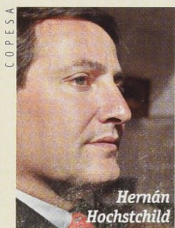
"Entre las tareas pendientes para el nuevo gobierno se encuentran las siguientes: avanzar hacia mayores niveles de libertad cambiaria, mayor coherencia entre la política fiscal y monetaria, un esfuerzo eficiente por la apertura de nuevos mercados, mediante fórmulas que aumenten la creación de comercio, abordar con eficacia el problema de seguridad ciudadana y un compromiso formal de las autoridades con el respeto al derecho de propiedad y mantención del orden público" (Walter Riesco, presidente de la Confederación de la Producción y del Comercio).

"La expansión de la economía pasa por enfrentar el déficit de infraestructura, que anualmente le significa al país pérdidas por US\$ 1.700 millones. Por eso, el programa de gobierno debe contemplar fórmulas para incentivar la inversión en vialidad, puertos, sanitarias y ferrocarriles" (Horacio Pavez, presidente de la Cámara Chilena de la Construcción).



Horacio Pavez

"El crecimiento va a depender del tipo de Estado que se perfila para el próximo gobierno. Para potenciar la expansión de la economía necesitamos un Estado más libertario y no uno controlador y regulador que inhiba el espíritu de empresa. Esperamos que la futura administración no le ponga una camisa de fuerza a la actividad productiva" (Hernán Hochstchild, presidente de la Sociedad Nacional de Minería).



Hernán Hochstchild

"La economía pierde competitividad si el costo del capital es muy alto, como es el caso chileno. Para solucionar ese problema es necesario que las autoridades económicas bajen las tasas de interés y que el gasto público no siga creciendo. Ya se agotó la posibilidad de solucionar problemas sociales con más gasto fiscal" (Hernán Somerville, presidente de la Asociación de Bancos).



Hernán Somerville

Desempleo:

"En la medida que el próximo gobierno cree un clima de confianza en la economía y se respete el derecho a propiedad, se reactivará la actividad en el país y se recuperará el empleo" (Horacio Pavez, presidente de la Cámara Chilena de la Construcción).

"El programa de gobierno debiera poner énfasis en retomar una tasa de crecimiento alta y sostenida, haciendo un esfuerzo de ahorro interno y simplificando las regulaciones" (Andrés Concha, secretario general de la Sociedad de Fomento Fabril).

"Se debiera tender hacia una flexibilidad laboral, no hacia una rigidez en la contratación de mano de obra. Además, el próximo gobierno tendría que incentivar la contratación de mano de obra juvenil y de tercera edad. Dar más énfasis a la capacitación y a la formación de personal técnico" (Mario Agliati, vicepresidente de la Cámara Nacional de Comercio).

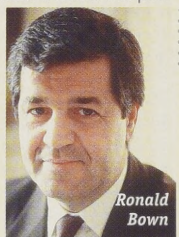


Mario Agliati

Pobreza:

"Esperamos un análisis crítico de los actuales programas públicos para la superación de la pobreza, con el norte de mejorar la asignación de los recursos" (Hernán Somerville, presidente de la Asociación de Bancos).

"Una sociedad no funciona con desequilibrios, se debe focalizar el subsidio a las personas, hay que tratar de acercar las necesidades de la gente a los recursos para cubrirlos" (Hernán Hochstchild, presidente de la Sociedad Nacional de Minería).



Ronald Bown

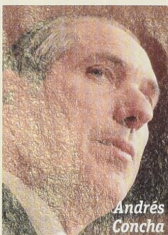
Relaciones comerciales:

"Uno de los legados más importantes de este gobierno puede ser en esta área, la firma de un tratado de libre comercio con Corea del Sur. Ojalá que además a esto se sume la presentación del proyecto de ley que moderniza la Cancillería y le cambia el status jurídico a Prochile. Fundamental es la creación de un fondo de defensa para el sector exportador frente a barreras pararancelarias en el exterior" (Ronald Bown, presidente de la Asociación de Exportadores de Chile).

"Se debiera generar una estructura sólida y participativa en el ámbito de los obstáculos externos al comercio exterior, la cual sea capaz de actuar proactivamente en esta materia, adelantándose a las medidas que pudiesen entorpecer el flujo del comercio, los servicios, el turismo y las inversiones entre Chile y el resto del mundo" (Walter Riesco, presidente de la Confederación de la Producción y del Comercio).

Medio ambiente:

"Estamos comprometidos con el desarrollo sustentable, pero no queremos exagerar la nota ni que se politice el tema medio ambiental. Es necesario un método de fiscalización que no impida el desarrollo" (Mario Agliati, vicepresidente de la Cámara Nacional de Comercio).



Andrés Concha

"Hay grandes tareas pendientes: determinar cuáles son las normas de calidad de los cuerpos de agua, abocarse al tratamiento adecuado de áreas saturadas y áreas comunes, al impacto de los planes reguladores y a la solución de problemas de tributación al consumo de gas natural como combustible" (Andrés Concha, secretario general de la Sociedad de Fomento Fabril).