

Resumen

POLITICA Y ECONOMIA: OBSERVACIONES PRELIMINARES SOBRE LA FACTIBILIDAD DE LOS INTENTOS DE ESTABILIZACION Y REDEMOCRATIZACION

Albert Fishlow

El autor afirma que no existe una "fórmula única de éxito económico" para las difíciles circunstancias por las que actualmente atraviesan los países del Cono Sur y Brasil. Al revés de lo que sugieren los editores de The Economist-- la adopción sin reservas de las políticas y modelos empleados en Asia y otros lugares--Fishlow enfatiza las dificultades presentes en la elección de entre varias opciones y en la determinación de la validez de una determinada solución. Argumentos clave en este trabajo son el reconocimiento de que la economía aplicada es necesariamente política; que la competencia política partidaria y el debate abierto son esenciales para la formulación de políticas económicas apropiadas para cada contexto nacional; que los éxitos de estas políticas están constreñidos por fuerzas polarizantes que se resisten a pérdidas, de cualquier tipo que ellas sean; y que la economía y la política de ajuste no podrá conseguirse mediante el tratamiento del costo de la deuda externa y la estabilización interna como cuestiones aisladas.

Se desarrollan, además, los siguientes argumentos, ad seriatim:

1. No existe un modelo universal o "correcto" para la solución de la presente crisis económica de los países en desarrollo.
2. Sin mirar más allá del Cono Sur, las causas y consecuencias del endeudamiento, y la combinación de efectos externos adversos con políticas internas equivocadas después de 1979, distan de ser idénticas en todos los países.
3. Es importante distinguir entre políticas que aparentemente han dado resultado en países asiáticos con escasos recursos básicos y bajo costo de la fuerza de trabajo, y "los países latinoamericanos ricos en recursos donde la promoción indiscriminada de exportaciones puede saturar las exportaciones no tradicionales y tener efectos de distribución regresivos".
4. La política es una parte integrante de la determinación e implementación de políticas económicas porque las relaciones de comportamiento económico no se conocen con exactitud; porque las mismas políticas, y su anticipación, afectan el comportamiento posterior; porque las variables exógenas afectan el resultado de las políticas; y porque los distintos grupos tienen habilidades diversas para expresar sus demandas y para defenderse.
5. El campo de experimentación con políticas económicas no ortodoxas es extremadamente limitado, especialmente en las economías abiertas pequeñas.
6. La realidad política imposibilita el diseño simple de un conjunto de políticas económicas a partir de un modelo dado.
7. La crítica a las políticas ortodoxas de estabilización en el Cono Sur está basada en: (a) la reacción de grupos, alentada por la inflación, para defender

su ubicación en la distribución; y (b) el reconocimiento de la posición privilegiada de los empresarios debido a su función en la fijación de precios en los períodos de baja actividad, y en las decisiones de inversión en los períodos de alza. Las estrategias de "contención, pacto social, y paquete alternativo de políticas" han tenido en el pasado sólo un éxito limitado en restringir la oposición y mantener la competencia política.

8. La situación actual es más alentadora debido a la erosión de la legitimidad de las políticas tecnocrático-autoritarias, y porque los países han demostrado una capacidad impresionante para el ajuste económico.

9. Tres componentes de "un modelo alternativo de estabilización" son: (a) "un ataque a la inflación que considere algún tipo de política de ingresos... que incluya la necesidad de restricción tanto en las utilidades como en los salarios"; (b) una "política fiscal que reduzca el tamaño del sector público"; y (c) "una reducción de las transferencias netas al exterior".

10. Las recientes iniciativas argentinas y peruanas apuntan en la dirección adecuada porque intentan corregir "los importantes desequilibrios que corroen la capacidad de mantener una política continuada y consistente" y "ellas tienen un significativo contenido político" que las hace parte de la solución más que del problema.

11. Obtener mayor apoyo para las medidas de estabilización y ajuste requiere de una mayor apertura tanto de actores externos e internos para compartir la carga, y una comprensión más realista de las perspectivas de crecimiento económico.

El autor concluye con la siguiente afirmación: "No hay un deus ex machina...la conducción económica es como avanzar en la cuerda floja: la continuación rígida de la estabilización provocará descontento tanto como creará una irresponsable y prematura reflación".