

DANIEL SWINBURN

Ernesto Ottone y Carlos Vergara fueron observadores privilegiados y también actores del gobierno de Lagos. Junto otros colaboradores, se desempeñaron como protagonistas del "absurdamente mitificado segundo piso" de La Moneda, escriben. Hoy, ya libres de ese sensible compromiso político, ambos autores se desempeñan como consultores en la Cepal. No es indiferente este punto al momento de leer el libro que acaban de publicar, pues, aunque es un trabajo independiente, su público potencial pareciera ser el de Latinoamérica. Precedido de un prólogo de Fernando Henrique Cardoso, "el libro muestra algunas claves estratégicas sobre las cuales se funda el nuevo progreso que se vislumbra en Chile de 1990, y que se tornó aún más sólido, coherente y macizo en el periodo 2000-2006 durante la presidencia de Ricardo Lagos".

"No escribimos este libro por entrar en la batalla política. Quisimos más bien analizar la experiencia que tuvimos en el gobierno de Lagos con una perspectiva de lo que significó estratégicamente. Estas claves fueron aplicadas en el gobierno de Lagos. "Hubo un diseño. El libro no es una batería de políticas públicas, es un diseño, una cierta idea de una meta del desarrollo. Y para eso hay tres líneas fundamentales que son república y libertades, crecimiento y justicia social. Carlos Vergara y Ernesto Ottone nos reciben en el domicilio de este último, un agradable departamento de la comuna de Providencia, con un cálido escritorio donde se aprecia parte de la biblioteca del anfitrión, "vigilada" por un poodle blanquísimo que buscaba permanentemente el cariño de su amo. En las respuestas publicadas se unifican en un sólo texto las opiniones complementarias de ambos autores.

—Este libro está escrito para un público no chileno, ¿ustedes quieren mostrar un modelo a América Latina?

"Ciertamente. Uno tiene la experiencia de los últimos diez años ha haber viajado, y donde uno va dicen que Chile es un ejemplo, pero nadie sabe muy bien decir por qué. Y normalmente lo relacionan con el éxito de su economía, la apertura a los mercados externos o por su ejemplar transición a la democracia. Hay un consenso internacional muy fuerte de que la experiencia chilena es muy importante. Pero lo que nosotros queremos decir en este libro es contar lo que ha ocurrido en Chile en los últimos 15 años. No nos gusta hablar de "modelo", no nos gusta desde el punto de vista teórico, porque no ayuda a entender las experiencias si no más bien a

LAS CLAVES DEL GOBIERNO DE LAGOS | Entrevista a Ernesto Ottone y Carlos Vergara:

# Ottone después DE LA BATALLA

"Ampliando Horizontes: Siete claves estratégicas para el gobierno de Lagos" se titula el libro escrito por dos de los protagonistas del mitificado "segundo piso" del gobierno anterior.

Siete claves que explicarían el éxito y la solidez de dicho sexenio, pero que integran además una visión más global de la trayectoria de la Concertación en sus 16 años de gobierno.



COMUNICACIONAL.— "Cada personalidad tiene su estilo de ser Presidente. Y el estilo de Lagos no es traspasable".

**"En Chile todos los sectores conversan, hay diálogo. Algo raro en América Latina. Es un patrimonio que no valoramos."**

encasillarlas. Preferimos usar la palabra experiencia. La experiencia chilena, después de vivir una situación muy traumática como sociedad, recorre un camino de la reforma, de la gradualidad, del consenso, de los acuerdos. Donde se aprendió una lección histórica y esa lección ha servido para una construcción, que, teniendo una visión ideal valora lo plural, la diversidad."

—En una de las claves que ustedes exponen, "Construir una mayoría", sitúan al ordenamiento

constitucional que permitía la elección presidencial con mayoría relativa como el factor que explica el fracaso del entendimiento y del fin de la democracia en 1973. Pero luego, para valorar la construcción de las mayorías estables posteriores a 1990, omiten mencionar a la reforma constitucional que obliga a tener mayoría absoluta para alcanzar la presidencia y explican esta sólo como consecuencia de un pacto social voluntario, de una concertación de voluntades.

"Nosotros planteamos como

hipótesis de trabajo que, si queremos generar una gobernabilidad con perspectivas de plazos más largos, se necesita constituir una mayoría básicamente social y que se traduzca en la política. En ese sentido, es cierto que la disposición constitucional que establece la segunda vuelta en la elección presidencial ayuda, pero no resuelve el problema. Pensar que todo se puede arreglar por simples decretos o legislaciones no es una buena forma de entender cómo funcionan las sociedades y los sistemas políticos. Abrirse a la po-

sibilidad de formar mayorías estables es un elemento que no estaba presente en la historia anterior del país. Hay un elemento que va más allá del simple acuerdo electoral que le da la fuerza a la Concertación y que es la idea de generar una democracia sólida y no volver nunca más al pasado."

## Crecimiento y reformismo

—En la clave tres, "No hay desarrollo sin crecimiento económico", se afirma que "la izquierda le perdió el miedo a la economía, sabe que la puede manejar mejor que los técnicos de derecha y que el crecimiento económico es un pilar fundamental. ¿Están convencidos de que es así? Porque si el menor crecimiento de la economía durante el gobierno de Lagos puede explicarse por las crisis externas, hoy seguimos creciendo muy cerca del promedio del crecimiento de la economía mundial, a diferencia de los años 90".

"Estamos creciendo mucho, estamos creciendo bien. No nos contemos cuentos. Éste es un país que crece bien. Durante el gobierno de Lagos Chile enfrentó una de las crisis más profundas, la crisis asiática y la crisis rusa, que fueron extraordinariamente prolongadas y cuando toda América Latina se vino abajo con caídas hasta del nueve por ciento, en Chile nunca se dejó de crecer."

—Uno de los elementos de la "perspectiva estratégica", segunda clave del libro, es el reformismo. ¿No le faltará a la izquierda concertacionista mayor dinamismo reformista en el ámbito de la economía?

"¿A qué se refiere con reformismo?"

—Ustedes sostienen que la economía creció entre 1990 y 1997 al siete por ciento. Pero ese crecimiento no es sólo resultado de los gobiernos de la Concertación, sino más bien de grandes reformas que se hicieron antes de 1990. Hubo un impulso de reformas muy profundas que ayudaron a ese crecimiento.

"Nosotros nunca hemos dicho

que no hubo medidas de apertura hacia la economía moderna que Chile realizó anticipadamente. Se hicieron reformas muy profundas, pero muy incompletas. La gracia del periodo de la Concertación es que la economía crece mucho más que durante el gobierno militar. Eso es medible."

—Pero no ha habido reformismo económico en la izquierda concertacionista.

—¿Qué significa el reformismo para usted?"

—Transformaciones que permitan seguir creciendo a tasas mayores que el promedio de la economía mundial.

—Se ha crecido normalmente a tasas mayores que el promedio mundial. Ahora hay un periodo coyuntural en que se está cerca del crecimiento mundial por la parte de arriba del promedio. Si quiere un ejemplo de reformismo que tiene que ver con la economía y el crecimiento son los tratados de libre comercio. Se hicieron durante el gobierno de la Concertación y era impensable hacerlos bajo el gobierno militar. El superávit estructural es una medida hoy estudiada en todo el mundo, es una gran reforma en la economía. Ha habido grandes reformas en la economía, como aquella del mercado de capitales, etcétera. Pero nosotros jamás hablamos de la izquierda, sino que de la coalición, porque creemos que el progresismo en Chile, y esa es una tesis central del libro, se encarna en la Concertación en su conjunto.

—Además, cuando hacemos una defensa del reformismo es en oposición al camino revolucionario. El camino de la reforma es gradual, con debate público, en democracia y con respeto a los derechos humanos. Usted habla de reformas profundas, pero esas se hicieron en dictadura y violando los derechos humanos."

## Calidad de la educación

—En la cuarta clave, "La Justicia Social: más y mejor Estado", la lista de mejoras en el bienestar social que entregan en este capítulo es muy importante. Pero hay un ámbito en que los gobiernos de la Concertación, incluido el de Lagos, no han avanzado: la calidad de la educación. Tema que está omitido en este capítulo. Hay indicadores de pruebas locales e internacionales que dan cuenta de un estado igual o peor que en 1990 en este ámbito. No se avanzó tampoco en reformar por ejemplo el Estatuto Docente, que rigidiza la movilidad del cuerpo docente.

—En el tema de la educación, lo que se ha hecho en los gobiernos de la Concertación han sido cosas que tenían que hacerse, que tienen que ver no sólo con la cobertura, sino con aquello que va



CARLOS VERGARA Y ERNESTO OTTONE.— "La calidad de la educación ha aumentado. Ha mejorado, no es que se haya estancado o que haya empeorado. Ha mejorado. No a los niveles que se necesitan. La visión de que ha aumentado la cobertura pero no la calidad, eso, no es verdad."



PRENSA ESCRITA.— "La prensa escrita ha ido a la retaguardia, es evidente, no ha estado en los lugares de reconstrucción de la cohesión social".

a ser la base de un crecimiento de la calidad, como la jornada escolar completa, que apunta a uno de los elementos más importantes, que es el entorno escolar. Lo que ha sucedido en Chile es el ingreso a la educación de sectores que superan largamente la educación de los padres. Entonces, éste es un proceso. Usted señala el tema de los docentes. Se les ha triplicado el salario, pero el problema es también el premio al mérito docente, y ahí hay un gran campo por desarrollar. En relación con las mediciones in-

ternacionales para evaluar la calidad respecto de otros países, Chile se integró a este tipo de mediciones, que van siendo progresivamente más exigentes, y tienen como característica que las variaciones que se presentan de una medición a otra son extremadamente lentas en el tiempo. Y seguirán siendo lentas en el futuro, incluso cuando el país esté en condiciones de destinar más elementos a la mejoría de la calidad de la educación. Pero yo le pregunto, ¿qué era la educación pública chilena en 1990?"

—Pero los estudiantes secundarios salen hoy a la calle a protestar por la calidad de la educación.

—Es natural, si estamos en democracia."

—Pero salen después de 16 años.

—Y está muy bien que salgan, por qué no van a salir. Recuerde la frase de Tocqueville: «Cuando las cosas andan mejor, es cuando se ve la necesidad mayor de una mejoría»."

—¿No ven ustedes una crisis en este ámbito?"

—No vemos una crisis, sino que se han creado condiciones para que se pueda avanzar fuertemente en ese terreno. Diría que el desarrollo de Chile ha llegado a un punto donde la calidad de la educación tiene que ser un elemento muy central. Pero lo que estamos

planteando en la clave de justicia social es la necesidad de que haya crecimiento con equidad. La educación en esta ecuación es bisagra esencial y debe estar en el centro del debate. ¿Usted se imagina esta sociedad en el año 85 teniendo en el centro la educación?"

—Bueno, se creó en 1981 una ley que ha sido muy exitosa, que ha ampliado la cobertura de la educación universitaria a niveles insospechados.

—Pero en 1989 no sucedía nada con todo eso. El crecimiento universitario se da desde comienzo de los noventa. Porque no podemos caer en el fetichismo de la ley. Miremos lo que era la sociedad chilena en esos años y lo que es la sociedad chilena ahora, en que se han abierto condiciones para mayores niveles de igualdad y acceso, que ha tenido un salto enorme. Por lo demás, esa ley tiene también defectos. Virtudes y defectos. Más que ver la cosa chica es ver cómo vamos progresando en un objetivo que sea de largo plazo, y en ese sentido el país está muy bien orientado".

—La calidad de la educación ha aumentado. Ha mejorado, no es

que se haya estancado o que haya empeorado. Ha mejorado. No a los niveles que se necesitan. La visión de que ha aumentado la cobertura pero no la calidad, eso, no es verdad."

## Unidad nacional

—En el capítulo Unidad Nacional y Ética Republicana se menciona a la prensa escrita como uno de los sectores que se quedaron atrás en el proceso de consolidación de la unidad nacional promovido por el gobierno de Lagos.

—Sí. Ha ido a la retaguardia, es evidente, no ha estado en los lugares de reconstrucción de la cohesión social. Ha ido mucho más lento. Este proceso de unidad nacional es un patrimonio de Chile. Los gobiernos de la Concertación y el gobierno de Lagos tomaron una decisión del camino largo, de los acuerdos, del consenso y de ir reconstruyendo los símbolos nacionales y que en ellos se reconozcan todos. Y tenemos hoy un país donde la gente siente, por ejemplo, que las Fuerzas Armadas son de todos, no de una parte. Y ser empresarios en el país no es mirado por otra parte como algo negativo. En este país todos los sectores conversan, hay diálogo. Eso es algo raro en América Latina. Es un patrimonio que los chilenos no somos capaces de mirar muchas veces. Insisto en que nuestra mirada es estratégica. No estamos por la pequeña ganancia."

—No esta dentro de las siete claves la estrategia comunicacional. Pero el gobierno de Lagos tuvo un gran presencia comunicacional, que no pareció accidental, sino que programada. ¿No debiera ser parte de estas claves el manejo de las comunicaciones para explicar la experiencia del gobierno de Lagos?"

—Cada personalidad tiene su estilo de ser Presidente. Y el estilo de Lagos no es traspasable, no es mejor ni peor. Pero usted dice que

es la clave que falta en estas siete que exponemos. No. No falta, porque todo gobierno tiene una política comunicacional. Gobernar es comunicar. Pero lo que cuentan son los hechos; usted comunica cosas y las cosas constituyen el objeto mismo de la estrategia. Lo que hubo con Lagos fue un Presidente con una vocación de profesor que le encanta ir a terreno a explicarle a la gente qué está haciendo y por qué. Pero eso es fruto de su personalidad, no de una estrategia comunicacional."

**El libro no es una batería de políticas públicas, es un diseño, una cierta idea del desarrollo.**