

Resumen

RELACIONES CIVIL-MILITARES Y DEMOCRACIA:

EL PAPEL DE LOS MILITARES EN EL ESTADO Y LA SOCIEDAD

Alfred Stepan and Michael J. Fitzpatrick

Este trabajo aborda los militares brasileiros del presente en perspectiva comparada, principalmente con respecto a las fuerzas armadas de Argentina, Chile y Uruguay, con el objeto de hacer sugerencias sobre el papel de los militares en la democracia. Los autores concluyen que los rasgos más salientes de la relación de los militares con la estructura de la sociedad brasileira tienden a desfavorecer una vuelta de los militares al poder en el futuro previsible. Los autores, por lo tanto, ven con optimismo que la democracia brasileira no será terminada por medio de una intervención militar.

Los Militares Brasileiros en 1985

Los autores discuten las implicancias para la democracia de siete aspectos del status de los militares brasileiros en 1985:

1. En la medida que el régimen militar brasileiro se inició bajo una crisis menos intensa y fue menos represivo que el resto de los militares del Cono Sur, tuvo mayor flexibilidad en su relación con la sociedad para avanzar en la transición a la democracia.
2. Estas relaciones civil-militares relativamente buenas permitieron a los militares brasileiros abandonar el poder con sus estructuras internas intactas, aunque con una legitimidad menor que en cualquier otra época desde la instauración de la República en 1889. Tal coherencia de los militares como institución facilita la comunicación civil-militar y su pérdida de legitimidad favorece la aceptación social del gobierno civil.
3. En la medida que los gastos militares brasileiros han disminuído en términos reales desde 1970, estando entre los más bajos del mundo como porcentaje del PGB, una confrontación con el régimen civil a propósito de demandas presupuestarias es altamente improbable.
4. Como Brasil posee un establecimiento militar - industrial relativamente grande, existe una base de apoyo en la sociedad civil que favorece la producción de armas, y el incentivo para una intervención militar orientada a aumentar el equipamiento militar es escaso.
5. Dado que el primer presidente del régimen militar puso un límite máximo al tiempo que un oficial podía desempeñarse como General, la capacidad mediadora de los oficiales superiores se ha visto reducida y, con ella, la capacidad de desatar golpes.
6. En la medida que los oficiales brasileiros cuentan con la posibilidad de desempeñarse en otros roles que los de conductores del estado, i.e., defensa contra poderes extranjeros (estimulados por la experiencia argentina en Malvinas)

y asesoría en el mercado de armas, identificarán su misión cada vez menos con el rol de mantener la sociedad en orden.

7. Los civiles evitaron un serio conflicto al permitir a los militares mantener el control sobre el Servicio Nacional de Inteligencia. No obstante, los civiles deberán reestructurar y demilitarizar sus funciones en el mediano plazo si es que van a crear el complejo sistema de control que se encuentra en otras democracias.

El Control Democrático del Sistema Militar y de Inteligencia

En las conclusiones, los autores ofrecen "algunas ideas preliminares" acerca del control civil sobre los militares y la consolidación de la democracia:

1. La sociedad civil debe considerar las formas en que puede contribuir al control democrático de los sistemas militar y de inteligencia. Sobre este punto, proponen la creación de instituciones civiles en América Latina que aborden con seriedad materias de relaciones internacionales y de seguridad (como la Brookings Institution en Estados Unidos y el Instituto de Estudios Estratégicos de Londres) de modo que la preocupación por la seguridad nacional no sea apropiada exclusivamente por los militares y de tal manera que la comunicación civil-militar sobre estas materias se vea facilitada.
2. Los parlamentos en América Latina debieran crear comités permanentes, con personal suficiente y capacidades independientes de investigación, para ejercer la supervisión sobre materias militares y de inteligencia de un modo similar a como se desempeña la legislatura en áreas más "tradicionales".
3. Una reducción del número de ministros militares, combinado con una incorporación profesional más sistemática de civiles y militares en Consejos de Seguridad Nacional, puede contribuir a un clima de intercambio de informaciones y de tratamiento de demandas, disminuyendo la posibilidad de intervención militar y acrecentando el poder de los grupos políticos civiles.