

CHILE 21: OPCIONES DE PROGRESO  
PARA UNA SOCIEDAD DEMOCRATICA

UNA REGIONALIZACION INTEGRAL

JULIAN GOÑI  
ADMINISTRADOR PUBLICO  
GOBERNADOR PROVINCIA DE OSORNO

OSORNO, JULIO 1992.

ESTIMADOS AMIGOS Y AMIGAS:

ESTE ES UN MOMENTO DE SINGULAR IMPORTANCIA PARA NUESTRO PAIS, DURANTE ESTE ULTIMO TIEMPO HEMOS SIDO TESTIGOS DE GRANDES LOGROS Y PROFUNDOS CAMBIOS DE CONDUCTA EN LA HISTORIA TRANSICION QUE ESTE GOBIERNO HA IMPULSADO, HECHOS QUE SE HAN MATERIALIZADO EN LA REDUCCION DE LAS BARRERAS IDEOLOGICAS Y EN UNA FAVORABLE ACTITUD HACIA LOS GRANDES CONCENSOS; UNIDO ESTO AL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS PLANTEADOS AL ASUMIR ESTE MANDATO, COMO ES: ESCLARECER LA VERDAD Y HACER JUSTICIA EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS; DEMOCRATIZAR LAS INSTITUCIONES DE LA REPUBLICA; PROMOVER LA JUSTICIA SOCIAL, CORRIGIENDO LAS GRANDES DESIGUALDADES E INSUFICIENCIAS QUE AFLIGEN A GRANDES SECTORES DE CHILENOS; IMPULSAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO, DESARROLLO Y MODERNIZACION DEL PAIS; Y REINSERTAR A CHILE EN EL LUGAR QUE HISTORICAMENTE SE HABIA GANADO EN LA COMUNIDAD INTERNACIONAL. NOS ABREN AMPLIAS PERSPECTIVAS.

ESTOS ELEMENTOS SON LA PRUEBA PALPABLE QUE ESTAMOS AVANZANDO. COMO PAIS ESTAMOS SIENDO CAPACES DE RESPONDER A LAS GRANDES INTERROGANTES DEL PROGRESO Y DENTRO DE ESTAS SE ENCUENTRA EL PROBLEMA DE LA DESCENTRALIZACION O DICHO DE UNA MANERA MAS SIMPLE, COMO TRASPASAMOS PODER Y RECURSOS DESDE EL CENTRO A LAS PERIFERIAS. LA RESPUESTA A ESTE DESAFIO REQUIERE SIN DUDAS, DE LA VOLUNTAD POLITICA DE NUESTRA SOCIEDAD, LA CUAL DEBE PERMITIR RECORRER EL CAMINO INVERSO, ESTO ES CONSTRUIR DESDE LAS PERIFERIAS HACIA EL CENTRO Y NO COMO HASTA AHORA HA OCURRIDO, DEMOSTRANDO CON ESTO QUE EN LOS HECHOS Y NO EN LA RETORICA DEMAGOGICA, CREEMOS EN LA GENTE, QUE SOMOS CAPACES DE APOSTAR A LAS PERSONAS Y A LA CAPACIDAD DE ESTAS PARA HACER Y MOLDEAR SU PROPIO FUTURO, SIN OTRA LIMITANTE QUE LA INTELIGENCIA Y LA CREATIVIDAD. ASI Y SOLO ASI CONSTRUIREMOS ESE CHILE LIBRE Y PROGRESISTA QUE QUEREMOS. POR ESO ES QUE DEBEMOS GARANTIZAR A CADA UNO DE LOS HIJOS DE ESTA TIERRA, LA OPORTUNIDAD VITAL DE CRECER Y PROGRESAR.

DIFICIL TEMA ESTE DE LA DESCENTRALIZACION, PUES AL CONTRARIO QUE EN OTROS CASOS, SOBRE EL SE HAN ESCRITO DOCUMENTOS, LOS CUALES MUCHAS VECES CONFUNDEN O DISTRAEN A LAS PERSONAS HACIA LO SUPERFICIAL Y FORMAL, DEJANDO DE LADO LOS ELEMENTOS DE FONDO DE ESTA PROBLEMÁTICA. SI ESTE EFECTO SE PROVOCA EN NOSOTROS, QUE DE ALGUNA U OTRA FORMA ESTAMOS PREOCUPADOS DEL TEMA. IMAGINEMOS POR UN MOMENTO LO QUE OCURRE CON LOS CIUDADANOS COMUNES Y CORRIENTES, QUE LAS MAS DE LAS VECES SON SIMPLES RECEPTORES DE ESTA DISCUSION; SE PIERDEN OBVIAMENTE Y TERMINAN POR MARGINAR DE SU REALIDAD DIARIA LA DISCUSION Y ANALISIS DE ESTE TEMA. OTRA COMPLICACION TAMBIEN NOS SURGE, ¿QUE VAMOS A DECIR NOSOTROS?, ¿DONDE NOS CENTRAREMOS?, ¿CUAL EN DEFINITIVA SERA NUESTRO APORTE?, YA QUE NO PODEMOS SER LOS QUE FOMENTEMOS AUN MAS CONFUSION Y POR LO TANTO, MAS APATIA, ¿DONDE RADICA ENTONCES NUESTRO COMPROMISO?, ¿QUE ESTAMOS DISPUESTOS A INTRODUCIR, NO EN LA DISCUSION ACADEMICA E INTELLECTUAL, SINO QUE EN LA ASAMBLEA DE JUNTAS DE VECINOS, EN LA TARDE DOMINICAL POSTERIOR AL PARTIDO DE FUTBOL DEL BARRIO, EN EL ENCUENTRO DE LOS JOVENES EN LAS ESQUINAS, ETC. ES DECIR, EN EL CHILE REAL, PALPABLE, QUE ES EL VERDADERO PROTAGONISTA DE NUESTRO ESFUERZO. NO ME SIENTO CON LA CAPACIDAD SUFICIENTE, COMO PARA RESPONDER SOLO ESTA INTERROGANTE, NI CREO QUE LOS AQUI PRESENTES TAMPOCO, PUES PECARIAMOS DE SOBERBIA Y LO QUE ES MAS GRAVE, NOS CONTRADECIMOS A NOSOTROS MISMOS. PERO SI QUIERO APORTAR ALGUNAS REFLEXIONES QUE NACEN DE MI EXPERIENCIA COMO PROFESOR DEL AREA Y GOBERNADOR DE UNA PROVINCIA UBICADA A 1.000 KILOMETROS DE AQUI.

LO PRIMERO QUE ME GUSTARIA ESTABLECER ES EL "SENTIDO" Y LUEGO EL CONTENIDO DE LA DESCENTRALIZACION, ¿PARA QUE DESCENTRALIZAMOS?, ¿CUAL ES LA NECESIDAD DE HACERLO?, ¿QUE BUSCAMOS CON ELLO?, INTRODUCIRNOS OBLIGADAMENTE A UN TEMA INDISPENSABLE EN LA AGENDA POLITICA E INTELLECTUAL CONTEMPORANEA O LO HACEMOS REALMENTE PORQUE CREEMOS QUE ES UN APORTE AL FUTURO, Y POR LO TANTO, ES NECESARIA NUESTRA PRESENCIA, SI LA ALTERNATI-

VA ES ESTA ULTIMA, ENTONCES ¿COMO LO HAREMOS? DESDE NUESTRA PARTICULARES E INDIVIDUALISTAS PERSPECTIVAS, O LO HAREMOS CON SENTIDO DE CUERPO, COMO GRUPO, CON EL APORTE DE MUCHOS, NO SOLO LOS AQUI REUNIDOS, SINO QUE LA SUMATORIA DE MUCHAS VOLUNTADES UBICADAS EN DISTINTOS LUGARES, SI ESE ES EL CAMINO; NUESTRA RESPONSABILIDAD ES DEFINIR LAS METODOLOGIAS PARA HACERLO. LO ANTERIOR, NO OPTA A QUE PODAMOS REFLEXIONAR EN CONJUNTO ALGUNOS ELEMENTOS RELEVANTES PARA LA POSTERIOR DISCUSION. DESDE ESTA PERSPECTIVA UNO DE LOS ASPECTOS QUE MAS ME PREOCUPAN, ES EL LENGUAJE Y LA COMUNICACION EN TORNO A LA DESCENTRALIZACION Y EN ESTE ELEMENTO ES QUE QUISIERA DETERMINERME, CUANDO HABLAMOS DE DESCENTRALIZACION AGREGAMOS FRASES TALES COMO: DESCENTRALIZACION POLITICA; DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA; DESCENTRALIZACION ECONOMICA; EL EXCESIVO CENTRALISMO Y BUROCRACIA; LA GENERACION DE GOBIERNOS REGIONALES Y PODERES LOCALES, LA CONSTRUCCION DE NUEVAS ESTRUCTURAS ORGANIZACIONALES, LEGISLACIONES MAS FLEXIBLES, ETC. CONCEPTOS TODOS NECESARIOS Y FUNDAMENTALES, PERO ABSTRACTOS, SIN LIGAZON A LA ESENCIA DE LO COTIDIANO QUE ACERQUEN LA DISCUSION TEORICA A CONCEPTOS CON SIGNIFICACION VIVENCIAL.

POR ESO QUE DEBEMOS TAMBIEN AGREGAR, OTROS ELEMENTOS Y ASI PODRIAMOS DECIR QUE; QUEREMOS DESCENTRALIZAR LA ESPERANZA, PORQUE EN PROVINCIAS TENEMOS NECESIDAD DE SOÑAR; O QUE QUEREMOS DESCENTRALIZAR LA ALEGRIA, PORQUE TAMBIEN TENEMOS DERECHO A SER FELICES, O QUE QUEREMOS DESCENTRALIZAR LA INTELIGENCIA, PORQUE NECESITAMOS QUE EN PROVINCIAS EXISTAN PROFESIONALES PARA CRECER Y PROGRESAR; O QUE QUEREMOS DESCENTRALIZAR EL PODER, PORQUE NOS HEMOS GANADO EL DERECHO A DECIDIR POR NOSOTROS MISMOS ; O QUE QUEREMOS DESCENTRALIZAR LA GESTION, PORQUE PODEMOS HACER MAS Y MEJORES COSAS POR NOSOTROS MISMOS; O QUE QUEREMOS DESCENTRALIZAR LOS RECURSOS, PORQUE TENEMOS LA CAPACIDAD PARA PRIORIZAR NUESTROS PROBLEMAS Y SOLUCIONES, PUES SON A NOSOTROS A QUIENES NOS AFECTAN O QUE QUEREMOS DESCENTRALIZAR EL FUTURO, PORQUE CADA CHILENO ESTE DONDE ESTE, TIENE DERECHO A PENSAR; O POR ULTIMO QUEREMOS DESCEN-

TRALIZAR CHILE, YA QUE TAMBIEN, SOMOS PARTE DE EL Y NOS INTERESA.

ESTE ES EL MENSAJE QUE DESEO ENTREGARLES, HABLEMOS Y PROYECTEMOS LA DESCENTRALIZACION, PERO ENTRE TODOS.

LA DESCENTRALIZACION NO ES SOLO SENTIDO, SINO QUE TAMBIEN DEBE TENER "CONTENIDO", PUES ES NECESARIO INCORPORAR ALGUNOS FACTORES QUE DINAMICEN SU ESTRUCTURA. EN ESTE ASPECTO QUISIERA COMPARTIR CON USTEDES ALGUNAS "REFLEXIONES".

A) LO PRIMERO ES RECONOCER QUE HA SIDO ESTE GOBIERNO EL QUE HA ABORDADO DE UNA MANERA SERIA EL PROCESO DE DESCENTRALIZACION. PUES ES IMPOSIBLE PENSAR QUE ESTA SE HAYA PODIDO DAR BAJO UN REGIMEN EN EL CUAL LA CENTRALIZACION SE CONVIRTIO EN UN DOGMA; POR LO TANTO, LA SANA JUSTICIA NOS DEBE HACER RECONOCER, QUE POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA DE ESTE PAIS SE ASUME CON CONCIENCIA DE ESTADO UN TEMA TAN TRASCENDENTE Y ESTRATEGICO.

ESTE PROCESO VA A POSIBILITAR A LAS REGIONES EL CONTAR CON LOS INSTRUMENTOS LEGALES Y FINANCIEROS QUE LE PERMITAN ABORDAR MUCHOS DE SUS DESAFIOS. PERO INDUDABLEMENTE ESTE PROCESO TIENE QUE DARSE CON MAYOR PROFUNDIDAD A MEDIDA QUE LAS CONDICIONES SOCIALES, POLITICAS Y ECONOMICAS LO PERMITAN.

B) LA DESCENTRALIZACION DEBE CREAR INSTRUMENTOS INTERMEDIOS DE

PARTICIPACION EN EL SISTEMA NACIONAL DE INVERSION PUBLICA, GENERADOS, A PARTIR DE LAS PROVINCIAS, CON ESTO PROVOCAMOS CUATRO EFECTOS:

- B.1) RECONOCER QUE EN ALGUNAS REGIONES EXISTE UN IMPORTANTE - SECTOR DE CIUDADANOS QUE NO ESTAN DE ACUERDO CON LA ACTUAL CONSTRUCCION TERRITORIAL DE SUS REGIONES(I, V, VII Y X). ANTE ESTE SENTIMIENTO DEBEMOS A LO MENOS ESTUDIAR DICHA SITUACION EN FORMA SERIA Y OBJETIVA. TENIENDO EN CUENTA LOS PRO Y LOS CONTRA, PUES TAMBIEN SERIA IRRESPONSABLE AUMENTAR LA BUROCRACIA PUBLICA, SIN UN OBJETIVO CLARO DE EFICIENCIA Y RESPETAR A LAS REALES POSIBILIDADES DE ESTAS REGIONES.
- B.2) MEJORAR LA POSIBILIDAD DE QUE LAS PROVINCIAS PUEDAN CONSTRUIR ESTRATEGIAS DE DESARROLLO SUSTENTABLES Y FINANCIABLES, LO QUE PERMITE APOYAR A MUCHOS PROYECTOS COMUNALES E INTERCOMUNALES, LOS CUALES HAN PERDIDO SUSTENTABILIDAD Y ELIGIBILIDAD, POR PARTE DE LOS ORGANISMOS ENCARGADOS DEL SISTEMA FINANCIERO PUBLICO, DEJANDO EN DESVENTAJA A MUNICIPIOS QUE POR SUS CARACTERISTICAS DE RURALIDAD Y ESCASEZ DE RECURSOS NO PUEDEN ACTUAR TAN EFICIENTEMENTE COMO OTROS.
- B.3) POSIBILITAR LA ENTREGA DIRECTA DE RECURSOS A LAS ORGANIZACIONES SOCIALES DE BASE PARA AFRONTAR PROYECTOS ESPECIFICOS DE FUERTE IMPACTO SOCIAL, ESTA ACCION SE PUEDE REALIZAR, AUMENTANDO EL MONTO Y SIGNIFICACION DEL ACTUAL PROGRAMA DEL MEJORAMIENTO URBANO.
- B.4) ESTUDIAR ALGUNOS CASOS ESPECIALES EN ALGUNAS REGIONES QUE POR SUS CARACTERISTICAS DE RURALIDAD Y EXPANSION DE LA

POBLACION, NO ENCAJAN EN LAS METODOLOGIAS GENERALES DE EVALUACION DE PROYECTOS, SOBRE TODO EN AQUELLOS FONDOS DE INVERSION QUE SURGEN DEL COFINANCIAMIENTO CON ORGANISMOS MULTILATERALES DE CREDITO, COMO EL BID Y EL BANCO MUNDIAL. ANTE ESTO ES NECESARIO PROCURAR DEFINIR MARCOS METODOLOGICOS-ESPECIFICOS QUE PERMITAN A ESTOS SECTORES COMPETIR POR FONDOS DE MANERA MAS REAL A SUS POSIBILIDADES FISICAS, CREAR EL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO RURAL Y MARGINAL (DE MANEJO REGIONAL).

C) LA DESCENTRALIZACION DEBE BUSCAR LA PROMOCION DE LA EFICIENCIA EN LAS ORGANIZACIONES SOCIALES DE BASE. PORQUE LA DESCENTRALIZACION NO SE AGOTA EN EL GOBIERNO LOCAL.

LOS PROCESOS DE CAMBIO Y LAS ALTERNATIVAS DE PROGRESO PARA LAS REGIONES, NO SE LOGRAN SOLO CON LA ACCION DEL GOBIERNO, SINO QUE CON LA PARTICIPACION EFECTIVA DE CADA UNO DE SUS HABITANTES, QUE SE ORGANIZAN Y EXPRESAN EN UNA DIVERSIDAD DE ORGANISMOS SOCIALES. HOY SE DISCUTEN ABIERTAMENTE LOS GRANDES TEMAS QUE AFECTAN A LA COMUNIDAD, ES POR ENDE CONDICION NECESARIA LA PARTICIPACION EFECTIVA Y EFICIENTE DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y SOBRE TODO DE SUS DIRIGENTES.

NO DEBEMOS PENSAR EN ESTE TEMA EN EL CORTO PLAZO, SINO QUE EN PERSPECTIVA POSITIVA, EN EL SENTIDO QUE ESTE ES UN PROCESO PERMANENTE Y QUE REQUIERE EL COMPROMISO DE TODOS LOS ACTORES SOCIALES.

DEBIERAMOS PARA LOGRAR LO ANTERIOR PLANTEARNOS ALGUNOS OBJETIVOS:

1.- FORTALECER LA CAPACIDAD ADMINISTRATIVA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES, AMPLIANDO SU CAPACIDAD PARA MANEJAR PROYECTOS

DE DESARROLLO.

- 2.- REFLEXIONAR SOBRE LA NECESARIA ARTICULACION ENTRE LOS DIRIGENTES SOCIALES Y LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES, EN LO QUE SE REFIERE AL ADECUADO DISEÑO Y EJECUCION DE PROYECTOS.
- 3.- ABRIR ESPACIOS DE DISCUSION EN TORNO A METODOLOGIAS QUE CANALICEN LA ACCION Y LOS ESFUERZOS DE LA COMUNIDAD EN LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS DE DESARROLLO COMUNITARIO Y LOCAL.

PARA LOGRAR ESTOS OBJETIVOS, ADEMÁS DEBEMOS CONSIDERAR DIFERENTES TEMAS QUE TIENEN RELACION CON LA PARTICIPACION EN LA PROMOCION Y ADMINISTRACION DE PROYECTOS DE DESARROLLO SOCIAL EN LA BASE, PUES ESTA AREA ES UNA DE LAS QUE SE PRESENTA MÁS CRÍTICA A EL PROCESO DE DESCENTRALIZACION, EN SUS ASPECTOS DE PARTICIPACION Y COMPROMISO DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES. ES ESTA PERSPECTIVA UNA DE LAS QUE PERMITE REVERTIR EL ROL PATERNALISTA DEL ESTADO, POR UNO DINAMICO Y PROMOTOR DE LAS INICIATIVAS DE LA COMUNIDAD ORGANIZADA.

ADEMÁS, DEBEMOS INTRODUCIR EN LA REFLEXION ASPECTOS COMO: LA ADECUACION DE LAS PROPUESTAS AL CONTEXTO Y CARACTERISTICAS PROPIAS DE LA REALIDAD A LA ACCION DEL SECTOR PUBLICO, EN EL AMBITO REGIONAL, PROVINCIAL Y LOCAL, YA SEA EN SUS EXPRESIONES FINANCIERAS; POLITICAS; CULTURALES; ETC. YA QUE SON ESTAS VARIABLES EL MARCO DE REFERENCIA PARA LA INTERRELACION ENTRE ESTADO Y ORGANIZACION SOCIAL.

D) LA DESCENTRALIZACION DEBE BUSCAR LA GESTION DEL DESARROLLO. ESTE ES SIN LUGAR A DUDAS EL ELEMENTO DIFERENCIADO EN EL PROCESO DE DESCENTRALIZACION ACTUAL Y FUTURO.

GESTION ES EL CONTENIDO MAS IMPORTANTE DE ESTE PROCESO, -



PUES PERMITE A LOS GOBIERNO REGIONALES Y LOCALES, DEFINIR ESTRATEGICAMENTE SU ACCION; IMPULSAR Y ARTICULAR LA ACCION EN SU AMBITO TERRITORIAL DEL CONJUNTO DE SECTORES PUBLICO.

LA GESTION QUE NOSOTROS IMPULSEMOS DEBE TENER COMO NORTE LA CAPACIDAD DE BUSCAR UN PLAN GENERAL Y COMPRENSIVO DE LOS OBJETIVOS TERRITORIALES, MEDIANTE LOS CUALES, LOS SERVICIOS PUBLICOS PRETENDEN CUMPLIR LOS OBJETIVOS SECTORIALES. CON ESTOS SE GENERA UNA VISION INTEGRACIONAL DE LOS PROBLEMAS Y LAS SOLUCIONES, QUE ENCADENEN EFECTOS COMPLEMENTARIOS ENTRE LOS DISTINTOS PROYECTOS DE DESARROLLO QUE APUNTAN A LOS DEFICIT EXISTENTES.

D.1) EN EL AMBITO DE LO SOCIAL, DEBEMOS ORIENTAR Y VISUALIZAR ALGUNOS "CAMPOS SOCIALES FUNCIONALES", A LOS CUALES, SE DEBE CENTRAR EL QUEHACER SOCIAL DE LOS DISTINTOS SERVICIOS, PERO DESDE UNA PERSPECTIVA TERRITORIAL, ES DECIR REGIONAL, PROVINCIAL Y LOCAL. LA GESTION SOCIAL SE TRANSFORMA EN UNA INSTANCIA DE CONCENTRACION DE ESFUERZOS HACIA ESTOS CAMPOS, GENERAN DINAMICAS EFICIENTES Y ORIENTADAS HACIA POBLACIONES OBJETO, MAS DEFINIDAS. A MODO DE ANALISIS ESTOS CAMPOS SOCIALES EN NUESTRA REGION, PUEDEN SER LOS SIGUIENTES:

- 1.- TERCERA EDAD RURAL
- 2.- TERCERA EDAD URBANA
- 3.- JUVENTUD URBANA MARGINAL
- 4.- JUVENTUD RURAL MARGINAL
- 5.- SECTORES CAMPESINOS DE EXTREMA POBREZA
- 6.- LA MUJER CAMPESINA
- 7.- LA MUJER URBANA MARGINAL
- 8.- LOS INFANTES MARGINALES

9.- LAS COMUNIDADES INDIGENAS.

D.2) EN EL CONTEXTO DE LO ECONOMICO DEBEMOS DISTINGUIR DOS  
AMBITOS DE ACCION:

1.- LA APERTURA DE LA ECONOMIA REGIONAL A LAS PERSONAS Y ORGANIZACIONES HASTA HOY MARGINADAS O POCO DECISIVAS EN EL PROCESO PRODUCTIVO DEL DESARROLLO ECONOMICO REGIONAL, ANTE ESTO LA GESTION DEBE ABRIR POSIBILIDADES REALES DE INCORPORAR A LA ECONOMIA FORMAS MAS PROGRESISTAS DE CAPITALIZACION E INDUSTRIALIZACION. ORIENTARNOS PUES HACIA LA MICRO-EMPRESA, EL COOPERATIVISMO Y LA AUTOGESTION SON UN IMPERATIVO POLITICO PARA UNA PROPUESTA LIBERALIZADORA DE LAS REGIONES.

EN EL CAMPO DE LAS MICRO-EMPRESAS ES MUCHO LO QUE QUEDA POR AVANZAR. PERO DEBIERAMOS CENTRARNOS EN LA CAPACIDAD QUE TIENEN LOS FUTUROS MICRO-EMPRESARIOS DE ARTICULAR PROYECTOS COHERENTES Y RENTABLES. SIN DUDAS QUE UNA PROPUESTA NUESTRA DEBIERA CONTENER A LO MENOS UN ORGANISMO CAPAZ, NO SOLO DE ENTREGAR FINANCIAMIENTO (COMO EL FOSIS) SINO QUE TAMBIEN EDUCAR Y FORTALECER LA CAPACIDAD DE FORMULAR Y EJECUTAR TECNICAMENTE PROYECTOS PRODUCTIVOS.

EN EL CAMPO DE LAS COOPERATIVAS, ES NECESARIO REFLEXIONAR EN CONJUNTO CON ELLOS FORMULAS LEGALES Y FINANCIERA QUE LES PERMITAN CONSTRUIR UN MARCO DE REFERENCIA FACILITANDO SU ACCION.

EN EL CAMPO DE LA AUTOGESTION, ES NECESARIO GENERAR MECANISMOS DE INVERSION QUE CONTEMPLAN LA PO-

SIBILIDAD DE ARTICULAR A LOS GRUPOS ORGANIZADOS CON LAS REALIDADES PRODUCTIVAS DE CADA ZONA.

POR ULTIMO LA GESTION ECONOMICA REQUIERE PARTIR DEL RECONOCIMIENTO EXPLICITO QUE NUESTRO OBJETIVO DEBE SER EL DESCENTRALIZAR NO SOLO TERRITORIALMENTE, SINO HUMANAMENTE LA PROPIEDAD PRIVADA, PARA DEJAR EN CLARO QUE ESTAMOS EN CONTRA DE LA CONCENTRACION DE ELLA.

2.- LA IMPLEMENTACION Y CONSOLIDACION DE LOS CIRCUITOS TECNOLOGICOS REGIONALES. LA GESTION A NIVEL REGIONAL, PROVINCIAL Y LOCAL, DEBE BUSCAR LA ADAPTACION DE LA POLITICA ECONOMICA A LAS CONDICIONES ESPECIFICAS DE CADA REGION; A FIN DE MAXIMIZAR SU EFICIENCIA. EL SENTIDO DE ESTO ES DISPONER DE CAPACIDAD PARA INDUCIR AL IMPRESARIO REGIONAL, QUE ES MAS DEBIL QUE EL EMPRESARIO DE LA REGION METROPOLITANA, A DESARROLLAR PROYECTOS E IMPLEMENTAR PROCESOS DE MODERNIZACION Y DESARROLLO TECNOLOGICO. CON ESTO OTORGAR MAS EFICIENCIA Y COMPETITIVIDAD A LAS ECONOMIAS REGIONALES, COMO UNA FORMA DE FACILITAR A MEDIANO Y LARGO PLAZO LA INSERCIÓN DE NUESTROS EMPRESARIOS EN EL COMPLEJO ESPACIO DE LAS RELACIONES ECONOMICAS CADA DIA MAS MUNDIALIZADO Y PARA APROVECHAR DE LA MEJOR FORMA LAS NUEVAS TECNOLOGIAS.

ESTOS CIRCUITOS TECNOLOGICOS POSEEN UNA POLITICA MOVILIZADORA, DESTINADA A INCITAR A LOS DIFERENTES ACTORES A ABORDAR ACTIVAMENTE UN PROCESO DE MEJORAMIENTO Y/O CREACION DE NUEVAS ACTIVIDADES QUE SE

QUE SE TRADUZCAN EN EL MEDIANO PLAZO EN UN AUMENTO DEL VALOR AGREGADO. PARA ESTO SE DEBE TENDER A:

- PROMOVER UN CAMBIO DE ACTITUD Y DE COMPORTAMIENTO DIRIGIDA A FORTALECER EL ESPIRITU EMPRENDEDOR A TRAVES DE UNA MEJOR DIFUSION DE LAS OPORTUNIDADES DE NEGOCIOS; DINAMIZACION DE RELACIONES ENTRE GRUPOS EMPRESARIALES Y ENTRE ESTOS Y LOS CENTROS DE EDUCACION SUPERIOR, CAPACIDAD DE INTRODUCIR NUEVA TECNOLOGIA EN LOS PROYECTOS QUE SE EMPRENDEN.
- FORMAR Y CAPACITAR LA MANO DE OBRA, ORIENTADA HACIA LAS CARACTERISTICAS DE NUESTRA REGION, CUIDANDO LA RELACION ENTRE NUEVAS TECNOLOGIAS Y EXPERIENCIA LOCAL EN LOS RUBROS ESTRATEGICOS DE NUESTRO DESARROLLO ECONOMICO REGIONAL.
- APERTURA HACIA EL EXTERIOR, A TRAVES DE LA CONEXION EXTRA-REGIONAL E INTERNACIONAL, CREANDO LAZOS DIRECTOS ENTRE EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES Y FUENTES DE INFORMACION, PRIVILEGIANDO EL PROCESO DE DIFUSION DEL CAMBIO TECNOLOGICO COMO ELEMENTO CLAVE DEL DESARROLLO REGIONAL.

E) LA DESCENTRALIZACION DEBE CREAR LAZOS EFICIENTES DE COORDINACION TERRITORIAL-SECTORIAL.

UNA LECTURA OBJETIVA DE ESTE ENCUENTRO ENTRE LO SECTORIAL Y LO TERRITORIAL NOS INDICA UNA FALTA DE INSTRUMENTOS LEGALES Y FINANCIEROS DE COORDINACION, UN APORTE FUNDAMENTAL EN ESTA MATERIA SON LOS CONVENIOS DE PROGRAMACION ENTRE MINISTERIO E INTEN-

DENCIAS, LOS CUALES DEBEN PROFUNDIZARSE Y LIGARSE A LOS PLANES Y PROGRAMAS TERRITORIALES.

F) OTRO PUNTO DE REFLEXIONAR ES LA PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO EN LA DESCENTRALIZACION; ANTE ESTO NO ES POSIBLE PENSAR EN UN DESARROLLO SUSTENTABLE Y DESCENTRALIZADO, SI NO EXISTE UNA PARTICIPACION EFECTIVA DE ESTE SECTOR, Y LO QUE ES MAS ESTA DEBE COORDINARSE CON EL SECTOR PUBLICO EN EL PLANTEAMIENTO Y EN LA PROPOSICION DE LAS DISTINTAS ESTRATEGIAS QUE SE IMPLEMENTEN.

ASPECTOS QUE REAFIRMAN ESTA REALIDAD SON LA RELACION ENTRE EL DESARROLLO FORESTAL Y LA REALIDAD DE LA ESTRUCTURA VIAL FERROVIARIA Y FLUVIAL; ENTRE LA INDUSTRIALIZACION Y LA CONTAMINACION, ETC., SON VARIADOS LOS CASOS EN QUE ESTA RELACION ES FUENTE DE UNA NECESARIA COORDINACION ENTRE AMBOS. POR ULTIMO, TAMBIEN ES NECESARIO REFLEXIONAR CON MAS PROFUNDIDAD SOBRE ESTE TEMA, PUES EN LA MEDIDA QUE EL SECTOR PRIVADO AUMENTA SU IMPORTANCIA, SE REQUIERE QUE TAMBIEN ASUMA LAS RESPONSABILIDADES QUE ESTAN FUERA DE LAS ESFERAS TRADICIONALES DE SU ACCION PRODUCTIVA Y QUE INCURSIONAN EN AREAS QUE HASTA HACE POCO ERAN PRIVATIVAS DEL ESTADO, COMO SON: VIVIENDA, EDUCACION, SALUD, JUSTICIA (REHABILITACION), DEPORTES Y RECREACION, VIALIDAD, ETC. ES DECIR, LA DESCENTRALIZACION SE HACE ENTRE TODOS LOS ACTORES, Y NO SOLO POR EL ESTADO. SI EL SECTOR PRIVADO SE BENEFICIA DEL DESARROLLO, TAMBIEN TIENE QUE APORTAR A SU CONSOLIDACION.

G) POR ULTIMO QUISIERA COMPARTIR ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE TRES TEMAS ESTRATEGICOS EN EL DESARROLLO A LARGO PLAZO, TEMAS QUE DEBEN SER URGENTEMENTE ABORDADOS DESDE LA PERSPECTIVA DESCENTRALIZADORA. PRIMERO ESTA EL TEMA DE LA CONTAMINACION Y EL MEDIO AMBIENTE. PARECIERA QUE LA MODA POLITICA E INTELECTUAL ACONSE-

JA PRONUNCIARSE SOBRE EL PARTICULAR, PERO LA CONCIENCIA NOS INDICA QUE NO BASTA, QUE ES NECESARIO ACTUAR, LOS ACONTECIMIENTOS RECIENTES DE CONTAMINACION EN EL GRAN SANTIAGO HACE PERDER DE VISTA LAS ALARMANTES SITUACIONES ACONTECIDAS EN LAS REGIONES, FUNDAMENTALMENTE LIGADOS EN LA ZONA NORTE AL PROCESO PRODUCTIVO MINERO Y EN LA ZONA SUR A LA DEPREDACION DEL BOSQUE NATIVO, UNIDO A ESTO UN PROBLEMA GENERALIZADO COMO ES LA CONTAMINACION DE NUESTROS RIOS, LAGOS Y MARES, POR LA CARENCIA DE PLANTAS TRATADORAS DE AGUAS SERVIDAS, DESDE ESTA PERSPECTIVA ES NECESARIO CONTEMPLAR UNA POLITICA MAS ACTIVA POR PARTE DEL ESTADO, PUES LAS BASES YA ESTAN SENTADAS, CON LAS FUTURAS LEGISLACIONES SOBRE EL BOSQUE NATIVO Y EL MEDIO AMBIENTE, ES NECESARIO RECORDAR AQUI QUE NUESTRA CAPACIDAD EXPORTADORA ASUMIRA NUEVOS DESAFIOS Y DENTRO DE ELLOS SE CONTEMPLA LA INNEGABLE PRESION DE LOS MERCADOS DESARROLLADOS POR INTRODUCIR A SUS PAISES PRODUCTOS DESCONTAMINADOS, DE NO ABORDAR ESTE TEMA, UNA DE NUESTRAS BASES DE DESARROLLO SE VERA SERIAMENTE AFECTADA, ESTO UNIDO A LOS REQUERIMIENTOS DE LA SALUD PUBLICA NOS INDICAN QUE ES NECESARIO UNA ACCION MAS EFECTIVA. Y ES AQUI DONDE JUEGA UN ROL, FUNDAMENTAL LA DESCENTRALIZACION, PUES EXISTEN PROBLEMAS, ACTITUDES Y VISIONES DISTINTAS EN CADA PARTE DEL PAIS.

HOY CHILE ES UN MOSAICO DIVERSIFICADO DE PROBLEMAS AMBIENTALES Y POR ESA RAZON SE HACE NECESARIO EL FORTALECIMIENTO DE LOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS Y LEGALES QUE EN LOS ESPACIOS TERRITORIALES PROPIOS PUEDAN POSIBILITAR UN EFICIENTE FUNCIONAMIENTO DE LAS ORGANICAS ESTATALES Y SU COORDINACION CON LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, PREOCUPADAS DEL TEMA, A LA VEZ QUE SE INTERRELACIONEN CON LA ORGANIZACION SOCIAL PARA COMPROMETER A LAS PERSONAS EN LA NECESARIA PROPOSICION E IMPLEMENTACION DE LAS SOLUCIONES.

EL SEGUNDO TEMA ES LA INFRAESTRUCTURA Y EL DESARROLLO REGIONAL. SI QUEREMOS LOGRAR UN DESARROLLO PRODUCTIVO, DINAMICO ES CONDICION NECESARIA EL CONTAR CON UNA INFRAESTRUCTURA ADECUADA A ESOS REQUERIMIENTOS, PUES SI BIEN SE HA AVANZADO SUSTANCIALMENTE, AUN EXISTEN DEFICIT PREOCUPANTES. Y EN ESTA AREA LA CAPACIDAD DE LAS REGIONES PARA OPTIMIZAR LOS ESCASOS RECURSOS, SURGE DE LA CLARIDAD QUE TIENEN, EN TORNO A LA PRIORIDAD ECONOMICA Y SOCIAL QUE DICHAS OBRAS PUEDAN TENER. NO ES POSIBLE QUE A ESTAS ALTURAS DEL PROCESO DESCENTRALIZADOR, ORGANISMOS COMO VIALIDAD Y ARQUITECTURA ESTEN AUN CENTRALIZADOS A NIVELES NO CONCORDANTES CON LA EPOCA QUE SE VIVE. LO CUAL INDUDABLEMENTE PESE A LAS POTENCIALIDADES DE ALGUNAS REGIONES, HAN VISTO ALEJARSE LOS RECURSOS Y LA MATERIALIZACION DE MUCHAS DE SUS GRANDES OBRAS.

EL DESARROLLO ECONOMICO REGIONAL ESTA CREANDO SERIAS DIFICULTADES EN INFRAESTRUCTURAS, NO SOLO POR EL DETERIORO DE LA YA EXISTENTE, SINO QUE TAMBIEN POR LA DESTRUCCION DE LAS VIAS ALTERNATIVAS. Y ESTO NO SOLO EN LO QUE SE REFIERE A TRANSPORTE Y TELECOMUNICACIONES, SINO QUE TAMBIEN A LOS SERVICIOS PUBLICOS QUE SE VEN CADA VEZ MAS ENQUILOZADOS Y PERDIDOS EN TIEMPOS PASADOS.

POR ULTIMO, ESTA EL TEMA DE LA FORMACION Y LA CAPACITACION. EXISTEN LAS PERSONAS MAS PREPARADAS PARA ABORDARLO, PERO NO QUISIERA DEJAR PASAR ESTA OPORTUNIDAD PARA RESALTAR LO SIGUIENTE: EL RECURSO HUMANO ES UN INSUMO INSUSTITUIBLE EN EL PROCESO DE DESARROLLO, SINO SOMOS CAPACES DE ADECUAR NUESTRA ESTRUCTURA TECNICO-FORMATIVA A LOS REQUERIMIENTOS DE LA SOCIEDAD MODERNA MAL PODREMOS HABLAR DE PROGRESO. A SU VEZ ES NECESARIO FORTALECER LAS ALTERNATIVAS FORMADORAS Y CAPACITADORAS A NIVEL

REGIONAL, PUES SU APORTE ENRIQUECE Y HACE PARTICIPATIVO EL PROCESO. DEBEMOS BUSCAR LINEAS DE ACCION QUE NOS PERMITAN ABRIR NUEVAS PARADIGNAS Y GENERAR NUEVAS PERSPECTIVAS EN LA ARTICULACION ORGANICA ENTRE NATURALEZA, TECNOLOGIA Y SER HUMANO. DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS REGIONES.

OSORNO, JULIO DE 1992.-