

EL DESAFÍO DE LA COMPETITIVIDAD

Mario Weissbluth
Ernesto Ottone

- I. DIAGNOSTICO
- II. FUNDAMENTOS CONCEPTUALES Y MACROECONOMICOS DE LA COMPETITIVIDAD
- III. CUATRO INSTRUMENTOS ESPECIFICOS:
 - INFRAESTRUCTURA
 - EMPRESAS PUBLICAS
 - EDUCACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA
 - SEÑALES ORIENTADORAS

I. DIAGNOSTICO

LOS ULTIMOS AÑOS HAN SIDO PARTICULARMENTE POSITIVOS:

EQUILIBRIO MACROECONOMICO

CRECIMIENTO EXPORTADOR SIGNIFICATIVO

AUMENTO EN EL EMPLEO

DISMINUCION EN LOS INDICES DE POBREZA CRITICA

LA EMERGENCIA DE UN NUEVO CONSENSO, HACIA UNA ECONOMIA ABIERTA, UN SECTOR PRIVADO SOLIDO Y UN PAIS EN DEMOCRACIA

HAY, SIN EMBARGO, ALGUNAS NUBES EN EL HORIZONTE DE LA COMPETITIVIDAD DE CHILE:

UNA TASA DE INVERSION DE 20% DEL PGB, QUE EN EL LARGO PLAZO NO PERMITE UN CRECIMIENTO MAS ALLA DEL 5-6% ANUAL

UN MANTENIMIENTO DEL CARACTER EXPORTADOR DE PRODUCTOS PRIMARIOS O DE BAJO GRADO DE ELABORACION

UNA TASA DE GASTO MILITAR DE 5% DEL PGB, LA MAS ALTA DE AMERICA LATINA, QUE REPRESENTA UN FRENO A LA INVERSION, TANTO FISICA COMO SOCIAL

UN PORCENTAJE IMPORTANTE DE LA POBLACION MARGINADA, TANTO EN SUS OPORTUNIDADES PERSONALES, COMO EN SU POSIBILIDAD DE CONTRIBUIR A LA COMPETITIVIDAD DEL PAIS

LA REGION METROPOLITANA AMENAZA CONVERTIRSE EN UNA MEGA CIUDAD DE BAJA CALIDAD DE VIDA Y ALTO CONSUMO DE RECURSOS

UNA CRECIENTE RESTRICCION EN LA DISPONIBILIDAD DE MANO DE OBRA EXIGE UN URGENTE AUMENTO DE SU CALIDAD Y PRODUCTIVIDAD

II. DIEZ FUNDAMENTOS CONCEPTUALES Y MACROECONOMICOS DE LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL DE CHILE

1. EL MANEJO DE UN DISCURSO ECONOMICO BREVE Y NITIDO, Y UN COMPROMISO CON LA ESTABILIDAD DE ESAS POLITICAS
2. EL DISEÑO DE POLITICAS CON UNA PERSPECTIVA DE LARGO PLAZO, CON POCAS CONCESIONES COYUNTURALES
3. LA PRESERVACION DE LOS EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS, EL FOMENTO AL AHORRO INTERNO, Y UN TIPO DE CAMBIO ESTABLE Y LO MAS ALTO POSIBLE, AUNQUE SIN DISTORSIONES
4. UN COMPROMISO PARA MANTENER EL GASTO PUBLICO COMO % DEL PGB, CUALQUIERA SEA LA ESTRUCTURA IMPOSITIVA, POR AL MENOS 5 AÑOS
5. LA INVERSION EN RECURSOS HUMANOS, LA SOLIDARIDAD CON LOS DESPOSEIDOS, Y LA REINSENCION DE LOS MARGINADOS EN LA VIDA ECONOMICA Y PRODUCTIVA, IMPLICAN UN AUMENTO GRADUAL DEL GASTO SOCIAL DENTRO DEL GASTO PUBLICO
6. ESTO REQUIERE DEL CONGELAMIENTO DEL GASTO MILITAR REAL, QUE CONLLEVA UNA DISMINUCION GRADUAL DE SU PARTICIPACION EN EL PGB Y EN EL GASTO PUBLICO
7. LA PRESERVACION DEL ESFUERZO EXPORTADOR IMPLICA AUMENTAR LA INSENCION DE CHILE EN LA ECONOMIA INTERNACIONAL, Y UN INEVITABLE AUMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD DEL CAPITAL Y EL TRABAJO, POR LA RUTA DEL CAMBIO TECNICO Y LA MODERNIZACION INSTITUCIONAL
8. DISMINUIR LA VULNERABILIDAD DE LA ECONOMIA CHILENA IMPLICA NECESARIAMENTE UN ENFASIS NITIDO EN LA EXPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS CON UN ALTO CONTENIDO DE CONOCIMIENTOS, Y EN LA DIVERSIFICACION DE MERCADOS
9. AUMENTAR SOSTENIBLEMENTE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PGB IMPLICA NECESARIAMENTE UNA REFORMA TRIBUTARIA QUE PENALICE EL CONSUMO E INCENTIVE LA INVERSION, EQUILIBRANDO LOS MAYORES INGRESOS Y EGRESOS
10. LA SUSTENTABILIDAD ECOLOGICA DE LA PRODUCCION ES UN REQUISITO INDISPENSABLE, NO SOLO DE LA CALIDAD DE VIDA, SINO DE LA COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL DE CHILE

UN PRINCIPIO BASICO: LA COMPETITIVIDAD DE CHILE ESTA INTIMAMENTE ASOCIADA A LA EVOLUCION DE UNA SOCIEDAD MAS EQUITATIVA, MAS COHESIONADA SOCIALMENTE, Y MAS IGUALITARIA EN LAS OPORTUNIDADES DE LAS PERSONAS

III. CUATRO INSTRUMENTOS ESPECIFICOS:

**INFRAESTRUCTURA
EMPRESAS PUBLICAS
EDUCACION, CIENCIA Y TECNOLOGIA
SEÑALES ORIENTADORAS**

III.A INFRAESTRUCTURA

EL GASTO PUBLICO EN INFRAESTRUCTURA, UNO DE LOS INSTRUMENTOS MAS PODEROSOS DE ORIENTACION PRODUCTIVA, CONTINUA APLICANDOSE, VIA EL REFUERZO A LOS SIGUIENTES CRITERIOS BASICOS:

LA MANTENCION DE LOS NIVELES ACTUALES (70-80%) DEL MISMO FUERA DE LA REGION METROPOLITANA

EN LICITACION Y/O CONSORCIO CON EL SECTOR PRIVADO, CON ESQUEMAS FINANCIEROS INNOVADORES, CUANDO VAYA EN BENEFICIO ECONOMICO DE GRUPOS O SECTORES CLARAMENTE IDENTIFICABLES, O CUANDO, TENIENDO BENEFICIO GENERALIZADO, SE PUEDA COBRAR EN RENTABILIDADES ADECUADAS

TOTALMENTE PUBLICO CUANDO VAYA EN BENEFICIO DE PEQUEÑOS PRODUCTORES, REGIONES Y/O SECTORES MARGINADOS

CON EVALUACIONES RIGUROSAS DE IMPACTO AMBIENTAL Y RENTABILIDAD SOCIAL

III.B EMPRESAS PUBLICAS

LA PROPIEDAD ESTATAL DE ENTIDADES PRODUCTIVAS SE DEFINE SEGUN LOS SIGUIENTES CRITERIOS FUNDAMENTALES:

EN PRINCIPIO, EL ESTADO EMPRESARIO ES UNA EXCEPCION. LA REGULACION ADECUADA DEL SECTOR PRIVADO ES PREFERIBLE A LA PROPIEDAD PUBLICA

PARA TRASPASAR EMPRESAS AL SECTOR PRIVADO, ES ESENCIAL QUE EL SECTOR ESTE PREVIAMENTE REGULADO DE MANERA ADECUADA. LAS SUPERINTENDENCIAS SE CREAN Y/O FORTALECEN ANTES DE PRIVATIZAR, NO DESPUES

SE EXCLUYEN DE LA PRIVATIZACION EMPRESAS DEFINIDAS COMO ESTRATEGICAS DESDE UN PUNTO DE VISTA DE SEGURIDAD NACIONAL

LOS PROCESOS PRIVATIZADORES SIGUEN UNA NORMA DE ABSOLUTA TRANSPARENCIA, ASEGURANDELE AL ESTADO LA RECUPERACION DE SU VALOR REAL DE MERCADO.

CODELCO CONTINUA PERTENECIENDO AL SECTOR PUBLICO, AUNQUE ES IMPRESCINDIBLE DOTARLO DE UNA OPERACION MAS AUTONOMA Y DE UNA ESTRUCTURA ADECUADA DE INCENTIVOS.

EN GENERAL, UNA VEZ DEFINIDA LA PROPIEDAD ESTATAL DE UNA EMPRESA, DEBE PODER COMPETIR CON LA MAS AMPLIA LIBERTAD

ES LEGITIMO QUE EMPRESAS ESTATALES "INCUBEN" SUBSIDIARIAS EN SECTORES AFINES A SU GIRO, SIEMPRE QUE ESTA ACCION SEA HECHA BAJO EL CRITERIO DE APORTE DE CAPITAL DE RIESGO MINORITARIO Y TRANSITORIO, Y PREFERENTEMENTE EN TEMAS DE ALTA INTENSIDAD TECNOLOGICA

EN EMPRESAS ESTATALES EN QUE EXISTA UNA COMPONENTE DE SUBSIDIO Y/O FOMENTO A UN SECTOR, ES IMPRESCINDIBLE SEPARAR DICHA OPERACION DESDE UN PUNTO DE VISTA CONTABLE Y ADMINISTRATIVO

III.C EDUCACION, CIENCIA Y TECNOLOGIA

LA INCORPORACION DE PROGRESO TECNICO QUE REQUERIRA LA ECONOMIA CHILENA PARA CONTINUAR SU IMPULSO COMPETITIVO PLANTEA UN ESFUERZO FUNDAMENTAL EN EL DESARROLLO DE SUS RECURSOS HUMANOS Y SU CAPACIDAD INNOVADORA

ESTOS ESFUERZOS TIENEN LA VIRTUD DE ABORDAR SIMULTANEAMENTE LA COMPETITIVIDAD, LA EQUITAD, LA MODERNIDAD Y LA COHESION SOCIAL. PARA ELLO, ES NECESARIO:

EXTENDER LA COBERTURA PREBASICA, DE PROBADOS EFECTOS POSTERIORES

MEJORAR SUSTANTIVAMENTE LA CALIDAD DE LA ENSEÑANZA BASICA, CONTINUANDO LA EJECUCION DEL MECE, Y EXTENDIENDOLO HACIA LA ENSEÑANZA MEDIA

REESTRUCTURAR LA EDUCACION MEDIA Y TECNICA, CONJUGANDO LOS ASPECTOS FORMATIVOS GENERALES CON CICLOS MAS CORTOS QUE HABILITEN DISTINTOS ACCESOS AL MUNDO LABORAL, Y VINCULANDOSE CON MAYOR FUERZA AL SECTOR EMPRESARIAL

CONTINUAR LOS ESFUERZOS DE PROFESIONALIZACION DE LOS EDUCADORES, ELEVANDO SUS RESPONSABILIDADES, INCENTIVOS, FORMACION Y EVALUACION.

FORTALECER LOS MECANISMOS DE EVALUACION UNIVERSITARIA, VIGILANDO LA CALIDAD DE SU OFERTA Y SU ADECUACION A LA DEMANDA

REFORMULAR Y AMPLIAR LOS ESQUEMAS DE CAPACITACION

DISEÑAR LOS INSTRUMENTOS Y MECANISMOS PARA INCENTIVAR EL AUMENTO DEL ESFUERZO TECNOLOGICO AL INTERIOR DEL SECTOR PRIVADO

III.D SEÑALES ORIENTADORAS

LA ECONOMIA CHILENA, COMO LA DE CUALQUIER PAIS, HA ENVIADO SEÑALES A SUS ACTORES ECONOMICOS, A TRAVES DE SUBSIDIOS DIRECTOS E INDIRECTOS.

ESTOS, HASTA AHORA, HAN ESTADO ORIENTADOS BASICAMENTE AL SECTOR PRIMARIO DE LA ECONOMIA: RENTA PRESUNTA, LEY DE RIEGO, SUBSIDIO FORESTAL, SUBSIDIOS DE ENAMI, GASTO PUBLICO DE I&D, ASISTENCIA TECNICA, CREDITOS NO RECUPERABLES, ETC.

EL SALTO DE COMPETITIVIDAD EXPORTADORA DE CHILE REQUIERE, EN ESTA ETAPA DE SU DESARROLLO, LA REVISION DE ESTAS SEÑALES, DISEÑANDO UN SISTEMA DE SUBSIDIOS MUY CLAROS, PARA DARLE AL SISTEMA ECONOMICO UNA SEÑAL NITIDA EN TERMINOS DE QUE SE VA A PRIVILEGIAR, SELECTIVA Y ESPECIFICAMENTE:

LA CAPACITACION

LA INNOVACION TECNOLOGICA AL INTERIOR DEL SECTOR PRODUCTIVO

LA EXPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS INTENSIVOS EN CONOCIMIENTOS

LA REGIONALIZACION ECONOMICA DEL PAIS

EL MONTO TOTAL DE ESTOS SUBSIDIOS ES UNA CIFRA REDUCIDA DENTRO DEL GASTO PUBLICO, PERO QUE SEÑALA RUMBOS MUY IMPORTANTES PARA EL PAIS. ADICIONALMENTE, SE NECESITA UNA REDUCCION GRADUAL DE SUBSIDIOS AL SECTOR PRIMARIO, RESERVANDOLOS EN EL LARGO PLAZO UNICAMENTE A PEQUEÑOS PRODUCTORES Y/O A PROTEGERSE DE PRACTICAS DE PROTECCIONISMO Y DUMPING EN OTROS PAISES

LO ANTERIOR NO SIGNIFICA DEJAR DE EXPORTAR RECURSOS PRIMARIOS, SINO USARLOS COMO PLATAFORMA ECONOMICA PARA DIVERSIFICAR LAS EXPORTACIONES CHILENAS HACIA SECTORES MAS INTENSIVOS EN CONOCIMIENTOS

III.D.1 CAPACITACION

ELEVACION DE LAS FRANQUICIAS TRIBUTARIAS PREVISTAS EN EL SENCE PARA EMPRESAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS

AGILIZACION EN LA DEVOLUCION DE LOS SUBSIDIOS

GENERACION DE UNA INSTANCIA TRIPARTITA DE EVALUACION DE ESTOS MECANISMOS

III.D.2 INNOVACION TECNOLOGICA

CRITERIO GENERAL: INSTRUMENTOS Y MECANISMOS PARA INCENTIVAR UN AUMENTO DEL ESFUERZO Y EL GASTO DEL SECTOR PRIVADO EN I&D

AUTORIZACION AL FONTEC PARA OPERAR CON ESQUEMAS DE CAPITAL DE RIESGO

UNA NUEVA LINEA FONTEC PARA ESTUDIOS DE PREFACTIBILIDAD PRODUCTIVA Y EXPORTADORA

UNA NUEVA LINEA FONTEC DE FINANCIAMIENTO A PROGRAMAS DE CALIDAD TOTAL Y PRODUCTIVIDAD EN LA EMPRESA

UNA NUEVA LINEA FONDEF DE REFUERZO A PROGRAMAS UNIVERSITARIOS DE PRE Y POSTGRADO EN CALIDAD TOTAL Y PRODUCTIVIDAD

INCENTIVOS ADICIONALES EN PROGRAMAS DE I&D RELACIONADOS CON DESCONTAMINACION

REFUERZO A LA AUTONOMIA Y CAPACIDAD DE ESTOS FONDOS PARA SU OPERACION AGIL, FLEXIBLE Y EFICIENTE

III.D.3 EXPORTACION INTENSIVA EN CONOCIMIENTO

DIVERSOS INCENTIVOS, INCLUYENDO DRAW BACK MAS AGRESIVO, PARA LA EXPORTACION DE MANUFACTURAS Y SERVICIOS DE ALTO CONTENIDO TECNOLOGICO, A NIVELES SIMILARES A LOS EXISTENTES EN PAISES INDUSTRIALIZADOS

LINEA DE FINANCIAMIENTO A BANCOS COMERCIALES, DE LARGO PLAZO, PARA EXPORTACION DE BIENES DE CAPITAL Y SERVICIOS A PAISES FUERA DE ALADI

FOMENTO A LA GENERACION DE LINEAS DE SEGUROS PRIVADOS A LA EXPORTACION QUE CUBRAN EL RIESGO PAIS

REFUERZO A LA CAPACIDAD TECNICA Y AGILIDAD DE PROCHILE, Y MAS EN GENERAL, A LA CAPACIDAD DE GESTION Y ORIENTACION ECONOMICA DE LA CANCELLERIA EN SU CONJUNTO

FOMENTO A LA INSTALACION DE "TRADINGS" CHILENAS EN EL EXTERIOR

INCENTIVOS Y FACILIDADES PARA LA INVERSION EN EL EXTRANJERO, Y A LA FORMACION DE JOINTVENTURES EN ESTAS AREAS

III.D.4 REGIONALIZACION ECONOMICA

GENERACION DE DIVERSOS MECANISMOS E INCENTIVOS QUE FACILITEN LA CREACION E INCUBACION DE EMPRESAS EN REGIONES

TARIFAS MUNICIPALES Y DE SERVICIOS QUE COBREN A LAS EMPRESAS Y PERSONAS LOCALIZADAS EN SANTIAGO EL VERDADERO COSTO SOCIAL, ECONOMICO Y ECOLOGICO DE CONTINUAR CRECIENDO EN ESTA REGION

REFUERZO A LA CAPACIDAD DE FOMENTO ECONOMICO DE LOS MUNICIPIOS

NOTA ACLARATORIA: El objetivo del presente documento es proporcionar una visión general del desarrollo competitivo de Chile en la próxima década. Su extensión solo permite realizar distinciones muy generales, por ejemplo a nivel de sectores primario, secundario o terciario. Sería imposible pretender afinamientos, en este reducido espacio, para tratar problemáticas específicas como las del sector agrícola, minero, o manufacturero.

AGRADECIMIENTOS: Los autores agradecen los comentarios de Nicolás Eyzaguirre, Alvaro García, Eugenio Lahera, y Gonzalo Rivas. La responsabilidad, por supuesto, es únicamente de los autores, y no compromete de manera alguna a las instituciones en que ambos desarrollan sus actividades.