

RELATORIA COMISIÓN Nº 2: PROGRAMA Y PLATAFORMA DE GOBIERNO

I. INTRODUCCIÓN

Chile vive un período excepcional en su atribulada historia del siglo XX. En el marco de dos gobiernos democráticos, el país ha recuperado las libertades políticas. El crecimiento económico con estabilidad no tiene precedentes. Se ha expandido la infraestructura y el gasto social. El empleo y los salarios han crecido sostenidamente. La reducción de la pobreza ha sido uno de los grandes logros en esta década.

Sin embargo, estos logros no pueden eludir los grandes déficits que el país advierte y reclama. La concentración económica, la mala distribución del ingreso, las notables diferencias de calidad en la prestación de servicios básicos entre los sectores públicos y privado, la presencia de agudas carencias en los grupos vulnerables constituyen graves insuficiencias del período democrático. Junto a las desigualdades económico-sociales, persisten enclaves autoritarios y un escaso progreso en materias de derechos ciudadanos y libertades culturales. Más aún vivimos en una sociedad donde la jornada de trabajo se ha prolongado excesivamente, donde la calidad de vida se deteriora, donde la inseguridad y la desconfianza predominan.

Superar estos déficits y enfrentar los nuevos desafíos constituyen la enorme tarea del Tercer Gobierno de la Concertación de Partidos por la Democracia. Se requiere una estrategia económica y social más avanzada que, consolidando lo alcanzado durante los gobiernos de Aylwin y Frei, logre hacer avanzar al país hacia un estadio superior de desarrollo y democracia. Por ello es que los socialistas proponemos estos cuatro grandes ejes programáticos.

II. LOS CUATRO GRANDES EJES PROGRAMÁTICOS

1. COMPLETAR LA TRANSICION Y PROFUNDIZAR LA DEMOCRACIA

La transición democrática no ha culminado. Más aún, ésta se haya estancada. No se ha podido recuperar y ejercer plenamente la soberanía popular debido a la persistencia de enclaves autoritarios. En definitiva, al cabo de 10 años de transición aún permanecen los resortes institucionales que determinan que los intereses de la minoría prevalezcan sobre los de la mayoría. Por ello es que el Partido Socialista propone a todo el país completar la transición y profundizar la democracia, impulsando las siguientes iniciativas:

- Eliminar el sistema de los senadores designados y los vitalicios, así como el sistema electoral binominal.
- Reformar el Tribunal Constitucional y el Consejo de Seguridad Nacional con una representación y atribuciones que eviten los tutelajes de estos organismos sobre el sistema político democrático.

- La plena subordinación de las FFAA a las autoridades civiles, mediante la modificación de la disposición constitucional que las convierte en “garantes de la institucionalidad”.
- Restablecimiento de las facultades del Presidente sobre los mandos de las FFAA, de modo de consagrar en todos planos su subordinación a la autoridad emanada de la soberanía popular.
- Restituir las atribuciones del parlamento en materias de iniciativa legal.
- Implementar un mecanismo de financiamiento público de los partidos políticos para las campañas electorales, asegurando la transparencia de los gastos.
- Promover la aprobación de la Ley de probidad ética y transparencia de la función pública.
- Afianzar los procesos de descentralización del Estado, así como la autonomía y facultades de los gobiernos regionales y comunales, asegurando formas más directas de expresión democrática.

El Partido Socialista considera que estos grandes desafíos de reforma institucional que completarán la transición y profundizarán la democracia, requieren de una gran movilización cívica que integre a todos los sectores interesados en lograr una clara mayoría a favor de un plebiscito sobre dos puntos centrales: **el término inmediato de los senadores no electos y del sistema electoral binominal.**

2. HACIA UN DESARROLLO SUSTENTABLE REDUCIENDO LAS DESIGUALDADES.

Superar la herencia neoliberal, profundizar la obra de dos gobiernos democráticos, corregir los déficits y las tareas no realizadas, así como enfrentar las nuevas tareas que exige un desarrollo sustentable que reduzca en forma creciente las enormes desigualdades sociales, constituye el desafío del Tercer Gobierno Democrático.

Los socialistas afirmamos que sin un Estado vigoroso no habrá igualdad de oportunidades, ni tampoco un desarrollo integral y sustentable. Rechazamos la idea de un Estado mínimo o subsidiario. Se requiere un Estado democrático que asegure la gobernabilidad del proceso de cambios y la inserción internacional de Chile. Un Estado que abra las oportunidades para todas las personas, que garantice el acceso de todos los chilenos a los bienes públicos y que asegure derechos ciudadanos. Un Estado que tenga fuerza reguladora para garantizar una justa competencia. Un Estado que oriente el desarrollo nacional con una estrategia de largo plazo orientada a elevar la calidad de vida de todos los chilenos. Un Estado que asegure la protección al medioambiente, generando con ello condiciones de equidad intergeneracional.

En este contexto, los socialistas proponemos al país:

- Impulsar una estrategia de desarrollo que, manteniendo un alto crecimiento con estabilidad, asegure una creciente diversificación de la estructura productiva,

reduciendo la heterogeneidad entre empresas y territorios, e incrementando continuamente el valor agregado de la producción y las exportaciones.

- Profundizar e impulsar una estrategia de inserción internacional poniendo énfasis en su autonomía y la gobernabilidad nacional del proceso, privilegiando el compromiso integracionista con la región latinoamericana, el que ahora debe avanzar más allá de la integración comercial.
- Esta estrategia debe proponerse explícitamente la disminución de las enormes brechas de ingreso, riqueza, poder y calidad de vida que caracterizan hoy al país. Los socialistas consideramos que la equidad es condición indispensable del desarrollo. Y por ello debe ser un tema de permanente vigilancia.
- Profundizar el desarrollo de una fuerte institucionalidad reguladora y fiscalizadora, que impida prácticas monopólicas, que asegure una justa competencia y que sancione prácticas atentatorias contra consumidores y usuarios.
- Profundizar el proceso de descentralización y desconcentración del Estado, fortaleciendo los Gobiernos Regionales y Comunales
- Asegurar una provisión social básica de bienes y servicios sociales de creciente calidad, tales como en vivienda, educación y salud. En particular, ello implica profundizar la reforma educacional y extenderla a la educación superior. También significa emprender la gran reforma del sector salud que Chile necesita. Estas constituyen tareas ineludibles del próximo gobierno democrático.
- Debe avanzarse en la protección de todos los chilenos contra los riesgos y la inseguridad, estableciendo un sistema de protección social adecuado para la vejez y los niños, así como también a quienes sufran el desempleo, la enfermedad o la invalidez.
- En el campo laboral, el Tercer Gobierno Democrático debe impulsar en todas sus políticas públicas el mejoramiento de las condiciones de trabajo, así como de la participación de los trabajadores organizados, en todos los procesos de modernización o transformación de la economía o del aparato público. Es indispensable aumentar los niveles y ámbitos de la negociación colectiva, orientadas a que los aumentos de productividad se traduzcan en mayores remuneraciones, y que aseguren mejoras substantivas en las condiciones y la organización de trabajo. Asimismo, debe procurarse instaurar un seguro de cesantía para los trabajadores que asegure estabilidad de ingresos, capacitación permanente y orientación laboral que les permita reinsertarse en el trabajo, asegurando su adecuación a los procesos de cambios de la economía.
- Debe profundizarse la estrategia ambiental iniciada por los gobiernos democráticos, ampliando las facultades fiscalizadoras del Estado y la ciudadanía respecto del cumplimiento de las regulaciones ambientales; inhibiendo las presiones indebidas sobre los organismos técnico-políticos en los procesos de elaboración de normas y evaluación de impacto ambiental; ampliando y facilitando los mecanismos formales de participación ciudadana en materias ambientales.
- Para cumplir con sus roles, el Estado requiere de un financiamiento suficiente, justo y eficiente. La carga tributaria actualmente vigente y que equivale a un 17% del PIB debe incrementarse reduciendo la evasión y la elusión tributaria, y eliminando las exenciones o subsidios injustificados, como es el caso de las

ISAPRES. Se requiere también desarrollar la progresividad del sistema tributario y considerar medidas tales como un impuesto a la extracción de RRNN no renovables, o un aumento de la tributación a la remesa de intereses.

- Los socialistas estimamos como un gran éxito de los gobiernos de la Concertación lo logrado en el desarrollo de empresas públicas *tales como* CODELCO, ENAP y ENAMI, que se han modernizado continuamente y han establecido acuerdos estratégicos con sus trabajadores. Consideramos que por su importancia estratégica, éstas empresas deben permanecer en manos del Estado.

3. AMPLIAR LOS DERECHOS CIUDADANOS Y FORTALECER LA SOCIEDAD CIVIL.

La lógica de la democracia debe impregnar el conjunto de las instituciones políticas, económicas, culturales y sociales. Ello requiere ampliar los derechos ciudadanos no sólo políticos, sino también económico-sociales y culturales. El Estado debe ampliar los derechos ciudadanos y debe apoyar el fortalecimiento de las organizaciones sociales.

Por ello es que los socialistas promovemos:

- Los derechos ciudadanos encuentran su fundamento en el irrestricto respeto a los derechos humanos. El Partido Socialista mantendrá el impulso de una política de derechos humanos que contemple tanto la ratificación y seguimiento de todas las normas y tratados internacionales, como la búsqueda sistemática de la verdad y la justicia en Chile.
- Ampliar, proteger y asegurar los siguientes derechos ciudadanos: los del trabajador, los del consumidor, los del usuario de servicios públicos, así como los derechos de todo chileno de vivir en un ambiente libre de contaminación.
- Ampliar, proteger y asegurar los derechos fundamentales de los niños, jóvenes, etnias, adultos mayores y discapacitados, en tanto grupos socialmente vulnerables.
- Garantizar los derechos de todo ciudadano a la seguridad y la privacidad.
- Reemplazar el servicio militar obligatorio por uno voluntario, incluyendo la posibilidad de un servicio social.

4. PROMOVER UNA CULTURA BASADA EN LA LIBERTAD, LA SOLIDARIDAD, LA TOLERANCIA Y LA NO DISCRIMINACION.

El lastre autoritario y conservador en Chile aún permea casi todas las instituciones del país. La censura se practica cotidianamente. La exclusión y la discriminación por razones de género, etnia, edad, discapacidad e incluso nacionalidad, constituye una dolorosa realidad en la sociedad actual.

- Terminar con todo tipo de discriminación y exclusión en el trabajo, en la escuela y la universidad, en las instituciones, en las comunidades y en la familia.

- Promover el pluralismo y la diversidad en los medios masivos de comunicación, corrigiendo la enorme concentración comunicacional que disponen los grandes grupos económicos.
- Terminar con toda forma de censura en el ámbito cultural.
- El Estado debe reconocer y valorizar a todas las formas de familia, otorgándole igualdad de derechos a todos sus miembros.
- Promover y asegurar el respeto y la protección de las etnias, su idioma y sus costumbres, a través de una política que facilite la integración, manteniendo la diversidad.
- Reconocimiento legal del divorcio con disolución de vínculo y protección de la familia en situación de conflicto.
- Reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos.
- Mejorar los mecanismos de aplicación de la Ley de violencia intrafamiliar.