

Desigualdades Cerro Navia v/s Las Condes

I. Desigualdades en el plano social¹

- No queremos un país dividido en comunas pobres y ricas, donde en comunas como en Cerro Navia la **pobreza** alcanza a casi un tercio de su población (26,6%), mientras en Las Condes ésta prácticamente no existe (sólo un 1,4% de la población es pobre).
- No queremos un país donde el **desempleo** se concentre en las comunas más pobres, como Cerro Navia con un 12,4% de su población desocupada, mientras que en Las Condes el desempleo alcanza a un 5,7% de la población.
- No queremos un país con **desigualdades en la esperanza de vida**. El promedio de vida de una persona que nace en Las Condes es de 80 años, y el de la que nace en Cerro Navia es de 60.
- No queremos un país con **desigualdades en educación**, donde el promedio de escolaridad de Las Condes casi duplica el de Cerro Navia. En Cerro Navia el promedio de escolaridad alcanza los 8,7 años, es decir un poco más de la enseñanza básica completa, y en Las Condes alcanza a 14 años, poco más de enseñanza media completa.
- No queremos un país con comunas como Cerro Navia con una **tasa de analfabetismo** de 5,5 mientras en Las Condes alcanza a sólo a un 0,1% de la población.

II. Desigualdades en el presupuesto municipal²

- Existe una amplia desigualdad en los ingresos percibidos por comunas ricas como Las Condes y comunas pobres como Cerro Navia. Según cifras de 1997, los ingresos propios municipales de Las Condes alcanzaban a MM\$ 23.005, mientras que los de Cerro Navia eran de MM\$ 3.634. Es decir, Las Condes percibía cerca de 6 veces más ingresos que Cerro Navia. Esta diferencia se puede explicar principalmente por:
 - Las Condes que obtiene una recaudación por permisos de circulación de vehículos \$6.000 millones. En cambio Cerro Navia, por este impuesto recauda \$167 millones
 - Las Condes recauda al año por concepto de patentes comerciales, industriales y profesionales \$5.600 millones, cifra que baja a \$202 millones en Cerro Navia.
 - En Las Condes se concentran las propiedades de alto valor fiscal y comercial afectas al pago de contribuciones (más del 95% de las propiedades paga este impuesto), en desmedro del alto número de viviendas sociales y exentas del pago de contribuciones de Cerro Navia (sólo el 6% de las propiedades pagan este impuesto).

¹ Cifras provenientes de la Casen 1998.

² Cifras provenientes de Subdere, con información del año 1997.

- Existe una evidente desigualdad presupuestaria entre ambas comunas que se refleja en las posibilidades de inversión de éstas. El margen para invertir de Las Condes, es de \$7.882 millones, en cambio en Cerro Navia es de \$320 millones.
- Las Condes destina \$3.563 millones, (un 15% de sus ingresos propios) a transferencias a educación y salud. En cambio Cerro Navia transfiere a estos servicios \$872 millones, (un 24% de sus ingresos propios). Las diferencias en los esfuerzos para financiar estos servicios se produce al considerar que en comunas como Cerro Navia, prácticamente toda la población acude a los servicios municipales de educación y salud.

III. Más igualdad en el acceso al desarrollo económico³

- Para **superar las desigualdades en el desarrollo económico** de las comunas proponemos desarrollar un conjunto de iniciativas tales como: desarrollo de instrumentos de fomento productivo de las comunas; modificación de la Ley de Municipalidades para permitir una asociación más estrecha de las municipalidades con el sector privado; y otorgamiento de facilidades tales como exenciones tributarias y elaboración de Planes reguladores que favorezcan la instalación de empresas.
- Para **superar las desigualdades en la calidad de la gestión municipal**, desarrollaremos en los próximos tres años, a través del Programa de Fortalecimiento Institucional Municipal (Profim), una estrategia de apoyo a la gestión de los 1000 municipios más vulnerables de nuestro país, el cual se desarrollará a través de una estrategia coordinada con los gobiernos regionales y fortaleciendo los mecanismos asociativos entre los municipios.
- Para **superar la desigualdad educacional entre comunas**, proponemos igualar las oportunidades de educación de los niños y jóvenes más pobres a través de un mayor gasto que compense sus desventajas, implementando una diferenciación en la subvención que beneficie a las escuelas más pobres.
- Para **superar la desigualdad en la calidad de la salud municipal**, proponemos fortalecer la atención primaria, creando equipos de salud familiar, incorporando la atención de especialidades en consultorios y la disponibilidad de medicamentos, garantizando a través de la carta de Derechos y Deberes en Salud una atención de calidad a todos los chilenos. Asimismo, para hacer más eficientes los recursos otorgados a la atención primaria, desarrollaremos un programa de apoyo a la gestión de la salud primaria municipal

³ Propuestas provenientes de doc. Concertación (mimeo, s/f), sobre igualación de presupuestos comunales.