

ACTIVIDADES DEL PREALC. UNA VISION RETROSPECTIVA*

Objetivo

1. Este documento pretende servir como antecedente para la evaluación de lo realizado por el PREALC en los tres últimos años. No es el objeto efectuar una detallada reseña de sus actividades - para lo cual hay un número más que adecuado de informes, además de los anexos que se acompañan - sino, más bien, analizar la orientación global del Programa y sus resultados. Se busca estudiar críticamente lo realizado para ver en qué medida, dichas tareas corresponden a las metas propuestas y tienen enfoques adecuados.
2. En la sección final, se hacen algunas consideraciones acerca de las orientaciones futuras que podría tener el trabajo del PREALC; las mismas se relacionan con los vacíos detectados y con los cambios de énfasis que se desea dar a algunas actividades. A estas líneas de acción futura, debiera agregarse el interés que OIT y PNUD puedan tener en ciertas líneas definidas por sus órganos competentes. Sólo después que esto último se conozca, se estará en condiciones de poder formular un plan de trabajo para el próximo trienio.
3. El análisis de lo realizado se hará en los tres niveles de acción que el documento de proyecto del PREALC define: asesoría, capacitación e investigación. Esta diferenciación es sólo para fines de una mayor claridad en la exposición, puesto que usualmente las líneas se cruzan y la mayoría de las actividades contienen más de uno de estos componentes, especialmente en lo que se refiere a investigación y asesoría.
4. El objetivo principal del PREALC es colaborar con los gobiernos de la región en la formulación de políticas que contribuyan a disminuir el problema del empleo y de los bajos ingresos. Para ello el PREALC desarrolla acciones en los tres niveles mencionados en el párrafo anterior. Conviene sin embargo, señalar que el PREALC debe desarrollar un esfuerzo constante de renovación de ideas y de investigación de la temática que tiene que abordar dado que la misma ha sido insuficientemente tratada y al contrario de lo que ocurre en

* Informe preparado para la misión de evaluación. Santiago de Chile, 15 - 30 de junio 1978.

otras especializaciones, no existen recetas universalmente aprobadas sobre el tema. Por ello, la división entre actividades de asesoría e investigación es por lo general tenue dado que de hecho la primera involucra un esfuerzo de investigación operacional, orientada hacia la formulación de políticas. La investigación operacional, a su vez, para estar debidamente fundamentada debe apoyarse en muchos casos con investigaciones de base. En este sentido el PREALC trata de integrar ambas actividades, de investigación y asesoría, sin que pueda establecerse una dicotomía artificial entre la primera que corresponde a la acción de pensar y la segunda a la acción "práctica" de colaborar en la formulación de políticas. De hecho, ambas son componentes del objetivo final que se persigue.

Orientación global y elementos
para una evaluación general

5. Antes de efectuar una evaluación general de las actividades desarrolladas por el PREALC en el período 1976-78 conviene ubicar en perspectiva histórica el origen y la evolución del pensamiento que orientó las acciones del Programa. El PREALC como parte del Programa Mundial del Empleo constituido en Ottawa a fines de la década pasada tuvo como objetivo original el de promover la toma de conciencia de la gravedad del problema del empleo y analizar las causas que lo originaban. El problema básico identificado era que el crecimiento económico, a pesar de ser acelerado en algunas regiones en desarrollo no llevaba aparejado un mejoramiento significativo en la situación ocupacional. Se trataba entonces de diseñar, en conjunto con los países involucrados, una estrategia alternativa orientada a solucionar los problemas ocupacionales y desde luego ayudar a los gobiernos a implementarla una vez que ella haya sido definida.

6. Con este objetivo principal como guía del enfoque a seguir, el PREALC comenzó a principios de la década presente a efectuar una serie de análisis en los distintos países del área tratando de analizar la situación ocupacional y su relación con los ingresos, de recolectar la escasa información dispersa que existía en los mismos y de sugerir algunos lineamientos globales que pudieran orientar una política de desarrollo con contenido de empleo. Así, se fueron preparando informes de un gran número de países de la región. Ilustran ejemplos de Colombia, Costa Rica, Chile, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana.^{1/} Con posterioridad, considerando

^{1/} Colombia: OIT, Hacia el pleno empleo. Un programa para Colombia, Ginebra, OIT, 1970; Costa Rica: OIT, Situación

que la etapa de recolección de información y de definición de lineamientos globales había sido superada se cambió el énfasis de dichos estudios globales tratando de enfocarlos desde un punto de vista de áreas-problemas más que tratando de abordar la totalidad del tema. Ello permitió avanzar en el conocimiento del problema y efectuar una primera incursión en la desagregación de las recomendaciones sobre políticas más específicas. No obstante, no se abandonó la perspectiva del análisis global sino que la misma se complementó con la mayor desagregación. Tres estudios de países ilustran claramente este tipo de enfoque que correspondieron a Ecuador, El Salvador y Paraguay 1/.

7. Se llega así a fines de 1975 donde el PREALC tiene ya conciencia de que ha superado la etapa de establecer una base mínima de conocimiento sobre el problema del empleo y de abordarlo de manera agregada aunque esto último en alguna medida ya se estaba superando al tratar de establecer líneas de acción por áreas-problemas. Se observa también que ya la mayoría de los países de la región han tomado conciencia del problema del empleo. Conocen su magnitud y también las distintas formas en que se manifiesta. Por eso se establece como objetivo principal el tratar de avanzar paulatinamente hacia el área de la toma de decisiones, hacia la contribución que permite ilustrar el criterio de las personas que en definitiva son las que determinan las políticas y medidas que se adoptan en sus respectivos países. Por este motivo, el documento de proyecto que sirve de marco a esta evaluación establece como objetivo prioritario el llegar a los dirigentes

(de la página anterior)

y perspectivas del empleo en Costa Rica, Ginebra, OIT 1972; Chile: PREALC, El empleo y el proceso de desarrollo en Chile, Santiago, PREALC, 1973 (Documento de Trabajo Nº 61); Nicaragua: PREALC, Situación y perspectivas del empleo en Nicaragua, Santiago, PREALC, 1973 (Documento de Trabajo Nº 63); Panamá: OIT, Situación y perspectivas del empleo en Panamá, Ginebra, OIT, 1974; Perú: PREALC, Situación y perspectivas del empleo en Perú, 1971, Santiago, PREALC, 1975 (Documento de Trabajo Nº 82); República Dominicana: OIT, Generación de empleo productivo y crecimiento económico. El caso de la República Dominicana, Ginebra, OIT, 1975.

1/ PREALC, Situación y perspectivas del empleo en Ecuador, Santiago, PREALC, 1976; PREALC, Situación y perspectivas del empleo en El Salvador, Santiago, PREALC, 1977; PREALC, Situación y perspectivas del empleo en Paraguay, Santiago, PREALC, 1975.

gubernamentales y colaborar con los mismos en la formulación de políticas de empleo (véase documento de proyecto RLA/75/081, párrafo 53).

8. Al mismo tiempo que se enfatizaba el rol en materia de asesoría, se aumentaban las actividades de capacitación. Si bien el PREALC había iniciado ya algunas actividades de capacitación se consideró que el conocimiento acumulado y la experiencia permitían aumentar dichas actividades. Ello permitiría lograr el doble objetivo de formar técnicos en los distintos países de la región y a la vez renovar el conocimiento adquirido en el PREALC. Así, el PREALC desarrolló en esta fase un intenso esfuerzo de capacitación tanto mediante cursos subregionales como los de Venezuela y El Salvador, como mediante cursos especializados efectuados en conjunto con otras instituciones como es el caso de los cursos con CIENES e ILPES.

9. Siguiendo esta orientación central y el programa de trabajo establecido en el documento de proyecto, el PREALC abordó durante este trienio un sinnúmero de trabajos solicitados por los gobiernos de la región, tratando en la medida de lo posible de mantener un enfoque dirigido a la formulación de políticas de empleo al nivel más concreto posible. Este tipo de actividades por su naturaleza, cubre una gran gama de campos variando desde misiones de asesoría en la incorporación de los objetivos de empleo en el plan nacional de desarrollo como es el caso de Barbados 1/, pasando por asesorías de nivel intermedio como es la formulación del Plan de recursos humanos de Ecuador 2/, o el análisis de los efectos sobre el empleo y la distribución del ingreso del programa de inversiones públicas de Panamá 3/, o las políticas para mejorar la situación ocupacional y los ingresos de los campesinos de baja renta del Nordeste del Brasil 4/, o de las

-
- 1/ PREALC, Employment in Barbados: Problems and Perspectives, (confidencial).
 - 2/ PREALC, Plan de recursos humanos del Ecuador, Santiago, PREALC, 1977 (versión preliminar).
 - 3/ PREALC, Impacto de las inversiones públicas en el empleo en Panamá, Santiago, PREALC, 1976 (Documento de Trabajo Nº 94).
 - 4/ PREALC, Estructura agraria y empleo en el Nordeste del Brasil, Santiago, PREALC, 1978 (Documento de Trabajo Nº 146).

microempresas industriales de México 1/ y terminando con actividades tan específicas como la evaluación de los efectos de la modificación del Código del Trabajo en Panamá 2/, o la construcción de caminos intensivos en el uso de mano de obra en Guatemala y los efectos de las leyes de incentivos industriales en El Salvador y Panamá.

10. El aumento del número de actividades de asesoría y la cantidad de campos cubiertos se ilustra claramente con la lista incluida en el anexo 1. En este sentido el PREALC ha seguido fielmente la orientación fijada a comienzos de esta fase, a la vez que la cantidad de solicitudes de los gobiernos que se recibieron señalan claramente que los servicios del Programa son apreciados. El mayor número de actividades y su mayor dispersión temática no resultó, sin embargo, en detrimento del contenido sustantivo de los trabajos efectuados. Por el contrario, ha sido preocupación fundamental del PREALC el tratar de tener un nivel de excelencia que le permitiera ubicarse en la frontera del conocimiento del tema que lo ocupa. Por ello el PREALC se ha preocupado de tener un equipo de expertos que junto con poseer los niveles académicos más altos en universidades latinoamericanas y de los países del centro tienen la experiencia y capacidad crítica de poder pensar de manera original problemas que afectan a la región. Asimismo, y bajo este mismo predicamento el PREALC ha efectuado investigaciones de base tanto dentro de la institución como es el caso principalmente del análisis del sector informal, como promoviendo investigaciones en los medios académicos ya sea mediante reuniones o en algunos casos mediante subcontratación directa como ilustran los casos de CIEPLAN, CEDES y otros. La apreciación de la calidad técnica de los trabajos del PREALC puede obtenerse por el mayor número de solicitudes que se reciben, tanto de gobiernos como de otros organismos internacionales, por el alto número de publicaciones efectuadas por miembros del Programa en revistas académicas especializadas (véase anexo 2) y por la participación creciente de los mismos en seminarios técnicos relacionados con el tema. Junto con ello el PREALC ha aumentado sus actividades de capacitación.

11. Sin embargo, conciente de que una de las funciones principales del PREALC como Programa regional y centro de

1/ PREALC, México: La pequeña industria en una estrategia de empleo productivo, Santiago, PREALC, 1978 (Documento de Trabajo Nº 120).

2/ PREALC, Efecto del Código del Trabajo sobre el empleo y la productividad (por publicarse).

excelencia, es justamente tener la capacidad de síntesis y renovación del pensamiento en materia de empleo, el PREALC ha esta produciendo periódicamente trabajos que tratan de sintetizar los avances efectuados en el campo sustantivo. Para el logro de este objetivo se ha efectuado la publicación de dos estudios globales sobre políticas de empleo en América Latina ^{1/} y se está preparando un nuevo trabajo sobre empleo, distribución del ingreso y necesidades básicas.

12. Estos trabajos globales tratan de recoger experiencia del PREALC que resulta del proceso tanto de asesoría como de investigación y capacitación. Se trata asimismo, de explicitar el enfoque central que orienta la acción del PREALC así como mantenerlo renovado de manera constante. Durante este período debe destacarse especialmente el esfuerzo realizado por el PREALC por colaborar con los países de la región en la preparación de la posición latinoamericana para la Conferencia Mundial del Empleo, celebrada en Ginebra en 1976. Como parte de dicha tarea el PREALC produjo un documento global que trató de facilitar la toma de posiciones por parte de los gobiernos, enfatizando tanto el conocimiento adquirido en materia de desempleo, empleo y características de la situación ocupacional como especialmente los logros y las limitaciones de diversas experiencias en materia de políticas de empleo. Se plantearon asimismo, diversas alternativas estratégicas para los años futuros, ofreciéndose un ejercicio estratégico intermedio que a juicio del Programa podía contribuir sustantivamente a alcanzar tanto un mayor crecimiento como una mejora sustancial en los niveles de empleo y en la distribución de ingresos. Dicho documento que sirviera de base a la Reunión Preparatoria celebrada en Cartagena en conjunto con la CEPAL, fue adoptado en su esencia por los países en el informe final de dicha reunión, el que a su vez sirvió de base para la formulación de la posición del grupo de los 77 en el seno de la Conferencia Mundial.

13. A partir de la Conferencia Mundial del Empleo y recogiendo tanto el mandato de los países de la región, como la evolución del pensamiento sobre las materias que ocupan al Programa, el PREALC ha estado dedicando un énfasis cada vez mayor al problema de la satisfacción de las necesidades básicas. En este sentido se ha puesto énfasis en el análisis de las interrelaciones entre el problema del empleo, la distribución del ingreso y el estado de satisfacción de las

^{1/} PREALC, Políticas de empleo en América Latina, Santiago, PREALC, 1974; PREALC, El problema del empleo en América Latina: Situación, perspectivas y políticas, Santiago, PREALC, 1976.

necesidades básicas. Para ello y recogiendo la experiencia adquirida en los distintos trabajos de asesoría, se aborda el tema principalmente desde el punto de vista de la relevancia de las políticas de desarrollo para solucionar los problemas de bajos ingresos, de concentración de los mismos y de empleo.

14. Dicho análisis se efectúa a diversos niveles. El primero, consiste en esclarecer las relaciones entre situación ocupacional, distribución del ingreso y estado de satisfacción de las necesidades básicas, tanto mediante la producción de nueva información como del aprovechamiento del existente e incorporando el conocimiento previo adquirido sobre la situación ocupacional. Posteriormente, se aborda el efecto de las políticas en varios planos. El primero de ellos se refiere a tratar de analizar la experiencia en las estrategias de desarrollo seguidas en algunos países de la región en cuanto a su eficacia para resolver los problemas planteados. Casos de este tipo son los de Perú 1/, Brasil y Chile 2/. Posteriormente y siguiendo el diagnóstico que permite ubicar los principales grupos más afectados por problemas de empleo y de satisfacción de necesidades básicas, se trata de recoger la experiencia adquirida en el análisis de los mismos en los distintos países. Un primer grupo que se caracteriza por su inserción precaria en el aparato productivo y por su acceso restringido o nulo a los recursos productivos está constituido por minifundistas (Nordeste de Brasil 3/ y Sierra de Perú 4/) por personas ocupadas en actividades de baja productividad en zonas urbanas, especialmente microindustrias 5/ (México), pequeño comercio 6/ (Chile) y otros servicios 2/

1/ PREALC, Estrategia de desarrollo y grado de satisfacción de las necesidades básicas, Santiago, PREALC, 1978 (Documento de Trabajo Nº 127).

2/ En preparación.

3/ PREALC, Estructura agraria y ... op. cit.

4/ PREALC, Estrategia de desarrollo ... op. cit.

5/ PREALC, México: La pequeña ... op. cit.

6/ PREALC, Comercio informal en una comuna de Santiago, Santiago, PREALC, 1978 (Documento de Trabajo Nº 122); V.E. Tokman, Una exploración de la naturaleza de las interrelaciones entre los sectores informal y formal, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 2); D. Sansone, Tecnología y empleo en servicios. El caso del comercio minorista en alimentos en Chile, Santiago PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 6).

(Chile y Ecuador). Un segundo grupo que también resulta particularmente afectado está constituido fundamentalmente por mujeres y asalariados pobres (estudios globales de mano de obra femenina y de situación de asalariados pobres en todos los países de la región). Por último, se aborda el efecto de las políticas que afectan a diversos sectores en especial tratando de analizar el impacto de las mismas sobre los grupos más pobres y el potencial que podrían ofrecer de ser rediseñadas. En este contexto se analizan políticas fiscales 1/ (Ecuador, Bolivia, Chile), el acceso a vivienda de bajo costo 1/ (Perú y Venezuela) y la política de formación profesional 2/ (Chile y Ecuador).

15. Se trata en lo que sigue de abordar de manera separada las actividades desarrolladas por el PREALC, así como de señalar los problemas enfrentados e identificar las posibles soluciones a nivel de cada actividad.

Asesoría

16. En este campo, vale la pena distinguir la asesoría que apoya la formulación de un plan global de la que busca abordar la problemática de un sector en particular. Esta distinción es útil, al menos si se desea analizar los resultados de las mismas.

17. Respecto del primer tipo de asesoría, la medición de un resultado o seguimiento es muy difícil de realizar. A lo sumo, podría esperarse una "toma de conciencia" del problema por parte del país que recibe la asesoría. En muchos casos, estos estudios generales del empleo han estado insertos dentro de misiones multiagenciales que ayudan a formular un Plan Nacional de Desarrollo. (Es el caso de las misiones a Colombia y República Dominicana, organizadas por el Programa Mundial del Empleo, a Ecuador y Paraguay, en conjunto con la OEA, a Bolivia y Ecuador, en conjunto con ILPES, en este último período). El logro más importante en estos casos ha sido que la variable empleo se ha incorporado como un objetivo prioritario a lograr dentro del Plan. Sin embargo, sus resultados sólo pueden ser analizados en el largo plazo.

1/ En preparación.

2/ PREALC, Capacitación para los ocupados en los sectores rezagados de la economía, Santiago, PREALC, 1976 (Documento de Trabajo N° 104).

18. Por esta razón, el PREALC, luego de estos estudios globales, ha volcado sus esfuerzos para que - como consecuencia de la toma de conciencia - se establezcan (o refuercen en el caso que ya existan) grupos nacionales encargados de hacer el seguimiento del análisis y ejecutar las políticas propuestas. Así, en muchos países se ha contribuido a crear o reforzar dichos grupos (México, Ecuador, Panamá, Costa Rica, entre otros) y se han definido proyectos nacionales de empleo que permiten desarrollar de manera más continua las tareas comenzadas (casos más recientes, Uruguay y Argentina).

19. El seguimiento en las asesorías que se han denominado "específicas" es relativamente más simple en tanto es factible analizar qué ha ocurrido con las recomendaciones concretas que se han hecho. Así por ejemplo, en las asesorías que se han prestado en algunos países (Bolivia, Guatemala, Ecuador, Paraguay y El Salvador), para mejorar las estadísticas de empleo y desempleo es sólo cuestión de analizar si las recomendaciones se han implementado. Es claro que en este tipo de asesorías la implementación de las recomendaciones es relativamente menos conflictiva en tanto se tocan aspectos exclusivamente técnicos, enfrentando por lo general, solamente el problema de restricción de fondos nacionales.

20. Normalmente, son diversas las tareas que se han desarrollado en los países. El seguimiento de ellas, requiere de un análisis en el tiempo, en tanto algunas son resultado de otras que se han realizado previamente. Y esto precisamente, está señalando un seguimiento positivo. Pareciera útil ver algunos países en particular que ejemplifiquen lo señalado.

México

21. En México se formuló un diagnóstico global sobre la situación de empleo por las propias autoridades mexicanas (informe GEPE). Esta iniciativa se generó al más alto nivel, en tanto fue el propio Presidente de la República, quien solicitó el estudio a un grupo ad hoc. Sus resultados fueron debatidos en un seminario - organizado en 1974 - donde el PREALC participó junto con un grupo de consultores de alto nivel, efectuando sus comentarios al informe. En cierto modo, estos comentarios constituyeron una especie de estudio global del PREALC sobre la situación del empleo en dicho país 1/.

1/ PREALC, Opciones de políticas y creación de empleo productivo en México, Santiago, PREALC, 1975 (Documento de Trabajo N° 81).

Dos fueron las consecuencias de dicho diagnóstico: se creó la Dirección Nacional de Empleo, dependiente del Ministerio del Trabajo y se formuló un proyecto nacional (MEX/74/009). Lo importante es que se logró una decisión nacional para establecer la Dirección General de Empleo. El PREALC trajo posteriormente a la sede por un período (tres meses) a dos de sus funcionarios para que se compenetraran de la metodología de trabajo y la forma en que allí se enfocaban los problemas del empleo, además de colaborar en la elaboración de uno de los estudios de seguimiento que se abordaron.

22. Las relaciones estrechas que se han mantenido con dicha contraparte han permitido realizar un conjunto de actividades que abordan problemas específicos. Así, se realizaron dos seminarios de trabajo sobre políticas para el sector informal. En el primero se presentó un documento preparado conjuntamente por la Dirección de Empleo, PREALC y el proyecto MEX/74/009 1/. Además de que el proceso permitió entrenar a las contrapartes se logró reunir por primera vez a representantes de organismos nacionales que están efectivamente aplicando medidas dirigidas al sector, pero sin un mínimo de coordinación. En el segundo se participó en la discusión de un trabajo teórico preparado por la Dirección Nacional y el proyecto MEX/74/009.

23. El estudio que se ha realizado sobre el empleo en la pequeña empresa 2/ industrial es un insumo importante en la estrategia que se está implementando respecto de dicho sector. Sin embargo, más importante es el hecho que toda esta actividad se ha realizado no sólo con los dos proyectos nacionales del PNUD-OIT (MEX/77/005 y MEX/74/004) sino conjuntamente con los funcionarios mexicanos. Esto sin duda garantiza un mayor esfuerzo destinado al seguimiento de las recomendaciones. Algo similar ha ocurrido con el Programa de Necesidades Básicas y Empleo, que se está diseñando actualmente y que se encuentra en la etapa de discusión con las autoridades nacionales. Para esta tarea el PREALC obtuvo la colaboración de la CEPAL.

Panamá y Ecuador

24. Estos países constituyen tal vez, casos típicos. Las actividades del PREALC se iniciaron con informes globales 3/,

1/ México, Dirección del Empleo; PREALC, Bases para una política de empleo hacia el sector informal o marginal urbano en México, México, Dirección del Empleo, 1975.

2/ PREALC, México: La pequeña ... op. cit.

3/ PREALC, Situación y perspectivas ... Ecuador, op. cit.; OIT, Situación y perspectivas ... Panamá, op. cit.

los que fueron seguidos por labores de difusión mediante seminarios y de asesorías más específicas en campos sugeridos en el informe. En el caso de Panamá se efectuaron asesorías en: a) tecnología agrícola adecuada para intensificar el uso de la mano de obra 1/; b) modificaciones al Código del Trabajo y sus efectos sobre el empleo 2/, realizado en colaboración con el proyecto nacional PAN/74/031; c) efectos de la inversión pública y de un programa de incentivos al desarrollo industrial sobre el empleo 3/ y finalmente d) se evaluaron las actuales estadísticas de recursos humanos y empleo para proponer un programa normativo de estadísticas a llevarse a cabo en los diversos organismos nacionales.

25. El caso de Panamá es similar a lo ejecutado en Costa Rica, El Salvador, Paraguay y Ecuador. En este último país, es importante subrayar el impacto que en medios académicos, técnicos y gubernamentales ha tenido el estudio global. En este caso se efectuaron seguimientos mediante seminarios de discusión y asesorías específicas en la formulación del Plan de Recursos Humanos y asesoría para el mejoramiento de las estadísticas de empleo. Con posterioridad al informe citado, hubo una misión OEA-PREALC de la cual surgieron una serie de proyectos específicos, que fueron presentados por el gobierno para ser financiados por organismos financieros internacionales. Cabe destacar que en este caso el seguimiento ha alcanzado una etapa más avanzada pues a la asesoría prestada en el Plan de Recursos Humanos le siguió una asesoría en definir la forma de implementar un Instituto de Capacitación Rural que se sugería en el informe.

26. Obviamente, no todos los informes globales fueron seguidos por acciones más específicas por diversos motivos que se analizarán más adelante. En algunos casos, como el de Perú 4/ y Nicaragua 4/, los informes globales recibieron escasa atención. El primero debido a dificultades encontradas en la negociación del mismo lo que determinó que a su

1/ PREALC, Desarrollo tecnológico y empleo productivo en la agricultura de Panamá: Los casos del arroz y de la caña de azúcar, Santiago, PREALC, 1976 (Documento de Trabajo Nº 72).

2/ PREALC, Efecto del Código ... op. cit.

3/ PREALC, Impacto de las ... op. cit.

4/ PREALC, Situación y perspectivas ... Perú, op. cit.

PREALC, Situación y perspectivas ... Nicaragua, op.cit.

terminación el informe ya estaba obsoleto. En el segundo caso, el terremoto que azotó a Managua aconteció inmediatamente después de finalizado el informe global con lo cual su relevancia fue muy reducida. En otros casos, como el de Chile 1/, las asesorías posteriores no se relacionaron con las recomendaciones del informe global, entre otras cosas, por los cambios políticos y por ende, de contrapartes ocurridos en dicho país.

Guatemala

27. Este país se menciona por ser un caso un tanto diferente en la mecánica de trabajo hasta aquí descrita en materia de asesoría. En efecto, no se realizó un estudio global, dado que la información disponible era insuficiente y la existente sugería claramente que su caso era similar al de otros países de la región, por lo que se decidió omitir este diagnóstico general. En su lugar, se resolvió efectuar dos acciones. La primera fue la formulación de un proyecto nacional que se concentrara en la generación de información sobre empleo y la segunda consistió en realizar un proyecto experimental sobre un aspecto muy específico, pero cuya ejecución sería muy operativa.

28. Con la primera experiencia se logró relevar una encuesta de hogares y dotar al gobierno de una proyección de recursos humanos generando información imprescindible para la formulación de políticas. Además, este caso sirvió también para ilustrar la mayor efectividad que se puede alcanzar cuando "mini-proyectos" nacionales son ejecutados directamente por el PREALC, pues su integración al equipo regional permite aumentar la efectividad de la operación y reducir costos.

29. En la segunda experiencia se comenzó brindando asistencia técnica a la Dirección General de Caminos del Ministerio de Comunicaciones en el diseño y organización para la construcción de caminos con tecnología intensiva en mano de obra. Una vez que este estudio del PREALC en conjunto con la División de Tecnología de la sede fue aceptado por las autoridades, el PREALC colaboró activamente con las negociaciones tendientes a la puesta en marcha del mismo. El BID contrató al PREALC para hacer los estudios de factibilidad y AID está financiando el estudio de carácter técnico de aplicación de la nueva tecnología y la ejecución de la misma; el PREALC a su vez, a solicitud de AID supervisará el uso de los fondos. OIT colabora desde Ginebra asignando a un experto en esta materia con experiencia en este tipo de proyectos en otros países

1/ PREALC, El empleo y ... op. cit.

del Tercer Mundo. Como resultados se espera tener además de caminos construidos una experiencia muy concreta en tecnología intensiva en el uso de mano de obra. Cabe destacar por último que para este proyecto se subcontrató con el Departamento Mexicano de Construcción de Caminos, el que aportó los dos ingenieros requeridos. Es sin duda un ejemplo concreto de CTPD, elemento que vale la pena subrayar.

30. Este caso es importante de analizar porque muestra que en algunos casos se puede llegar a niveles muy concretos de implementación. Esto no quiere decir que deba convertirse en la función del PREALC. Se realizó - como se dijo - por vía experimental, para demostrar la viabilidad de estos estudios y su posterior implementación. Se logró, movilizan- do gran cantidad de agencias (OIT, BID, AID, Gobierno de Méxi- co, PNUD) y además porque existió la voluntad política de realizarlo por parte del Gobierno de Guatemala. No es la fun- ción del PREALC que en cada estudio que realice deba terminar a este nivel de implementación de sus recomendaciones. Ello escapa a su función propia, para lo cual fue creado. Sin embargo, se estima importante que en algunos casos se haga una implementación "completa" para ver en terreno la pertinencia de las recomendaciones sugeridas.

Problemas enfrentados en relación con asesoría

31. El principal problema enfrentado en las actividades de asesoría es a nuestro juicio el escaso o reducido seguimien- to del gran número de actividades desarrolladas. Este segui- miento insuficiente tiene diversas causas algunas de las cua- les son corregibles y otras para las que no se tiene sugerencias a fin de evitarlas. En parte obedece a la orientación sustantiva del PREALC, en parte responde a insuficiencias de- tectadas en las formas de operación del Programa y en parte, son la consecuencia de la inestabilidad política y de la es- tructura institucional de los países de la región. Este úl- timo factor por lo demás, es común en gran medida a gran par- te de la asistencia técnica de las Naciones Unidas.

32. El primer problema, y para el cual no existen sugerencias fáciles, emana de que el PREALC visualiza el problema del empleo como estrechamente vinculado al problema del sub- desarrollo de los países de la región. Al entenderlo de esa manera, se dificulta la parcialización y las recetas mecani- cistas quedan fuera de contexto. Asimismo, y como contrapar- tida, las recomendaciones efectuadas para ser consistentes con el marco interpretativo de hecho constituyen elementos a tener en cuenta en la formulación de la política económica

y social en general. Ello repercute también en el plano institucional, ya que las recomendaciones que se derivan de las asesorías del PREALC están dirigidas a diversas instituciones a nivel nacional y difícilmente pueden centralizarse en una sola de ellas. Por ello, el PREALC ha actuado con contrapartes diversas en sus distintas misiones de asesoría sin restringirse en su contacto a una sola de ellas como podría ser una Dirección de Empleo ya sea en el Ministerio de Planificación o de Trabajo. Si bien este tipo de aproximación institucional tiene la ventaja de alcanzar a los verdaderos responsables de la formulación de las políticas tiene también el inconveniente de que no existe una contraparte establecida sobre base permanente que permita por tanto, un seguimiento más adecuado. Resulta difícil sugerir cambios en la aproximación sustantiva mencionada pues ella está en la esencia del programa. Cabe sin duda, reflexionar sobre la conveniencia de establecer contrapartes más estables ya sea como mecanismos de enlace o coordinación, o simplemente para permitir una comunicación más estable. Sin duda esta última alternativa presenta los riesgos propios de canalizar toda la actividad a través de un solo mecanismo ya que de hecho traslada a la acción del Programa todos los inconvenientes que dicha institución tenga en su inserción a nivel nacional.

33. Unido a la concepción temática y a la dificultad de identificación institucional única, se presentan también los problemas usuales comunes a toda la actividad de asesoría derivados de la inestabilidad de los cuadros nacionales en la mayoría de los países de la región. Esto es, sin embargo, una realidad a la que el PREALC tiene que adaptarse. Se presentan también problemas de seguimiento que se derivan de la forma de operación del PREALC. Parte de las actividades no han recibido el trabajo previo de negociación que se requeriría lo que parcialmente obedece a la urgencia que en general imprimen los gobiernos a sus solicitudes. Asimismo, el hecho inevitable de que el PREALC opera con visitas periódicas y de corta duración el seguimiento depende en gran medida de la existencia de contrapartes adecuadas. Por último, dado el gran número de solicitudes y lo limitado de los recursos disponibles en muchas ocasiones no se efectúa un seguimiento adecuado ya sea mediante correspondencia o visitas periódicas al país en cuestión.

Asesoría y proyectos nacionales

34. Las vinculaciones entre un proyecto regional y uno nacional es algo que siempre se postula a nivel de retórica. No siempre es fácil producir esta complementación. Sin embargo, en esta materia ha habido un esfuerzo conciente del

PREALC por vincularse a los proyectos nacionales que se abocan a una problemática similar. Basta sólo mirar al cuadro resumen de actividades (anexo 1) en curso y/o terminadas, para descubrir que un elevado número de ellas se realiza conjuntamente con proyectos en el país respectivo.

35. La participación del PREALC abarca una o varias de las siguientes actividades: promoción de proyectos que aparecen prioritarios a la luz de los estudios realizados; definición de los proyectos; colaboración en el reclutamiento de las personas que los ejecutarán; evaluación y apoyo durante el desarrollo de sus actividades. Lo ocurrido en México, Costa Rica, Panamá, Guatemala, Ecuador, Uruguay, Argentina son ejemplos claros de lo señalado.

36. La importancia que esta actividad asesora ha tenido en el último trienio hizo necesaria una reunión con los directores de dichos proyectos. Esta se realizó en noviembre de 1977 y fue de mucha utilidad en tanto permitió intercambiar ideas entre aquéllos que por su función tienen una óptica bilateral y los que - como el PREALC - tienen una visión regional. Permitted introducir los planteos globales que tiene OIT y el PREALC a escala regional al interior de los proyectos nacionales y recibir las inquietudes que emanen del nivel nacional. Este tipo de ejercicios deberá continuarse en el futuro, pues en cierto modo debe aprovecharse al PREALC como foro regional que ayude a orientar las políticas nacionales de empleo en la región. Lo anterior, por supuesto, no significa desconocer las especificidades de cada país y la inconveniencia de pretender proyectos o modelos similares para realidades diferentes.

37. El aumento de la actividad de relacionamiento y apoyo con los proyectos nacionales de empleo implica una absorción creciente de los recursos disponibles en el PREALC sin que se hayan efectuado provisiones para aumentarlos. Por ello, se considera indispensable que de continuar en esta tarea habría que asignar los recursos que se requieran para el buen desarrollo de la misma. Por otro lado, se cree importante tanto en relación con los proyectos nacionales como con la vinculación con otros organismos del sistema evitar lo que podría denominarse las tendencias canibalistas de la tecnocracia internacional. En alguna medida, existe una tendencia a que la relación del proyecto regional con los países se media-tiza por la existencia de organismos internacionales o proyectos que operan a nivel nacional. En muchos casos esta tendencia termina en convertirse en que los verdaderos receptores y originadores de solicitudes son funcionarios internacionales y no nacionales como sería de esperar. A su vez, esta

generación "espúrea" de solicitudes lleva consigo, además de aumentar el trabajo de manera artificial, el inconveniente que el seguimiento tampoco está asegurado debido a que no emana de quien en última instancia tendrá que adoptar o no las recomendaciones que se formulen.

Investigación

38. Tal como se ha mencionado el PREALC ha realizado estudios que han sido insumos necesarios en sus funciones de asesoría y capacitación. Es una investigación aplicada; aplicada para dar respuestas concretas a los problemas del empleo y pobreza. Las vinculaciones del PREALC con la investigación en el campo del empleo ~~y desempleo~~ pueden observarse desde dos perspectivas: vinculaciones hacia afuera del PREALC y vinculaciones hacia adentro. Veámosles separadamente.

Vinculación con la investigación hacia afuera

39. Esta se realiza fundamentalmente a través de cuatro mecanismos:

a) Grupo de trabajo de ocupación y desocupación de CLACSO

40. Como es sabido, desde que el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales estableció este grupo de trabajo, su coordinación ha estado a cargo del Director del PREALC. Esta coordinación ha sido muy importante en tanto ha permitido al Programa estar en permanente contacto con los centros de investigación de la región que se abocan a esta problemática. El PREALC ha dejado gran libertad en cuanto a la temática de las reuniones de trabajo y también respecto de la metodología que cada centro académico o investigador individual utiliza. Sólo se ha buscado una coordinación de tareas, evitar duplicaciones y fijar algunas áreas prioritarias de investigación de común acuerdo. Así por ejemplo, se han promovido tres seminarios. El primero dirigido a revisar el estado del conocimiento sobre la materia y que resulta en un libro publicado por una prestigiosa editorial 1/. Los dos restantes se concentraron sobre la conceptualización y discusión de políticas para el sector informal que también han dado lugar a otro libro que ya se encuentra en prensa 2/. La existencia de este grupo ha servido para aprovechar la capacidad

1/ P.R. Souza; V.E. Tokman, comps., El empleo en América Latina, Buenos Aires, Siglo XXI, 1976.

2/ E. Klein; V.E. Tokman, comps., El sector informal urbano en América Latina, (en prensa).

instalada que tiene la región en materia de investigación académica, de manera que ésta pueda movilizarse para servir de un modo más efectivo, a analizar los problemas que nos preocupan y a la vez, ha permitido incorporar los avances que se efectúan en dichos centros al pensamiento del PREALC.

b) Subcontratos con centros determinados

41. En algunos casos, el PREALC ha estimado necesario realizar ciertas investigaciones que podríamos denominar "de base" y que son insumos indispensables para los trabajos de asesoría. Se ha considerado más adecuado contratar con algunos centros académicos para que los realicen, en consideración a las "ventajas comparativas" que ellos presentan y a que están más vinculados con dichas tareas. Este ha sido el caso de los subcontratos celebrados entre otros con CIEPLAN de Chile, con CEDES de Argentina y con CEPLAES en Ecuador. En estos casos el PREALC juega un rol promotor de ciertas temáticas e investigaciones, que le permiten a él, a su vez, avanzar en sus hipótesis de trabajo. Como resultado de estos subcontratos se ha generado un número significativo de publicaciones 1/ a la vez que se ha contribuido a reforzar la capacidad de investigación en la región.

c) Tutorías de formación

42. En virtud de un convenio con la Fundación Ford, el PREALC ha establecido dos becas anuales para egresados universitarios chilenos con el objeto que, bajo la dirección tutorial de investigadores del PREALC, realicen un trabajo de investigación en tópicos de interés para el Programa y que a la vez les sirva como tesis de graduación. Las ventajas de este programa son múltiples: contribuye a apoyar y formar investigadores; amplía el conocimiento sobre la temática del empleo en Chile; evita el éxodo de dichos profesionales y les permite terminar sus estudios. Este programa especial, ha contado con gran interés ya que se han presentado 47 postulantes para las seis becas ofrecidas. Las investigaciones que se han realizado reflejan la calidad de los becarios 2/.

1/ Véanse Investigaciones sobre empleo 1 a 7.

2/ M.L. Silva, El empleo femenino: Algunos factores que inciden en la participación femenina en mercados de trabajo diferenciales, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 3); A. Bastías, Políticas de estabilización y empleo. El caso de Chile 1973-1975, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 5); D. Sansone, Tecnología y empleo ... op. cit.; C. Olavarría, La asignación de tierras en Chile (1973-76), sus efectos en el empleo agrícola, Santiago, PREALC 1978 (Monografía sobre Empleo Nº 9).

d) Perfeccionamiento de los funcionarios del PREALC

43. También en virtud del convenio con la Fundación Ford se ha establecido un programa para que los funcionarios del PREALC vayan por un trimestre a realizar trabajos de investigación que aproveche la experiencia acumulada en algún centro académico de reconocido nivel. Esto es esencial si se desea además tener periódicamente, la posibilidad de "ponerse al día" en el avance que experimente una disciplina. El tipo de tareas que se deben realizar en una institución como el PREALC, obliga a descuidar lecturas y discusiones indispensables para mantenerse en un nivel profesional adecuado. Gracias a este convenio y utilizando las vacaciones acumuladas del funcionario, éste puede estar hasta tres meses dedicado exclusivamente a leer e investigar libremente. La experiencia hasta aquí recogida ha sido muy favorable. El resultado de dicho "sabático" ha sido, generalmente, publicaciones en monografías 1/ y en revistas académicas 2/ de análisis de problemas que están "en las fronteras del conocimiento".

La investigación hacia adentro

44. El PREALC debe hacer también estudios en función de las tareas que se le han encomendado, en especial vinculadas a las funciones de asesoría y capacitación. Para que esta función sea eficiente, se requiere del estudio constante, de la cambiante realidad de América Latina. Toda asesoría requiere de estudios previos. Ya se indicó el porqué de los estudios globales, interdisciplinarios y multisectoriales que fue necesario realizar respecto de muchos países de la región. Luego, para avanzar en políticas específicas, había que seguir profundizando esos estudios. Todo esto ha llevado al PREALC

1/ J. Ramos; Ch. Kornevall, The Employment Impact of Public Investments, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 1); V.E. Tokman, Una exploración de ... op. cit.; J. Ramos, The Economics of Persistent Inflation, of Repressed Inflation and of Hyperstagflation. Lessons from Inflation and Stabilization in Chile, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 4); J. Mezzera, Trade Policy and Industrial Job Creation, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 7); P.R. Souza, La segmentación del mercado de trabajo urbano y las disparidades de salarios en economías subdesarrolladas, Santiago, PREALC, 1977 (Monografía sobre Empleo Nº 8); E. Klein, Employment in Peasant Economics, Santiago, PREALC, 1978 (Monografía sobre Empleo Nº 10); E. García D'Acuña, Heterogeneous Rural Labour Markets and Employment, Santiago, PREALC, 1978 (Monografía sobre Empleo Nº 11, en prensa).

2/ Véase anexo 2.

a tener hoy un "arsenal" de conocimientos acumulados que es importante. Pero este "arsenal" debe mantenerse al día, renovarse permanentemente y esto obliga a hacer más investigación.

45. El aumento de las actividades de asesoría registrado en este período ha estado consumiendo un tiempo creciente de los expertos del Programa. Cabe pensar seriamente de manera de concebir un programa de trabajo que efectivamente deje tiempo para tomar en serio la investigación, porque de otro modo, si bien se pueden aumentar las actividades, lo más probable es que se incurra en improvisaciones o que, a fuerza de seguir repitiendo las mismas cosas se termine siendo superado por la realidad.

46. La actividad realizada en este campo ha sido siempre orientada al diseño de políticas, lo que no significa que los estudios realizados no tengan además un interés académico. Buena demostración de lo afirmado es que libros y artículos académicos aparecidos en revistas tales como El Trimestre Económico, World Development, Revista de la OIT, etc. tienen su origen, o sus autores son funcionarios del PREALC (véase anexo 2). En este sentido se ha ganado el reconocimiento de los círculos académicos de la región, como una entidad que debe estar presente en cualquier debate sobre empleo, distribución de ingreso o necesidades básicas. Este reconocimiento es importante por el flujo permanente que hay en los países de la región entre funcionarios de gobierno y académicos, en el sentido de que es común que los profesionales desempeñen uno u otro cargo (o ambos a la vez) a lo largo de su carrera.

47. A pesar de los logros alcanzados en materia de investigación se reconocen algunas limitaciones las que se relacionan en particular con una difusión no demasiado amplia de los resultados de dichas investigaciones. En efecto, a pesar de que se han publicado trabajos en revistas especializadas, la mayor parte de los estudios efectuados por el PREALC se imprimen como monografías con escaso tiraje y se distribuyen generalmente a personas previamente identificadas en un número bastante reducido. Conspiran contra una difusión más amplia los problemas de costo tanto de impresión como de distribución y la falta de un sistema de distribución que permita llegar al público en general. El PREALC ha estado en este último año tratando de resolver este problema, aumentando el tiraje de los trabajos realizados y construyendo una lista de envíos de más de 500 direcciones. Junto con ello, se ha puesto especial énfasis en establecer programas de intercambio con un alto número de bibliotecas especializadas a fin de que los trabajos del PREALC puedan servir como material de

consulta. Además, se ha tratado de promover la publicación de algunos libros con editoriales comerciales, como es el caso en particular del trabajo global sobre situación y políticas de empleo. Para continuar con la ampliación de la difusión de los resultados se torna evidente que deben asignarse fondos específicos para este propósito

Capacitación

48. La capacitación ha tenido enfoques o etapas diversas, las que corresponden a necesidades cambiantes. En sus inicios se buscó homogeneizar un lenguaje común entre funcionarios encargados de aplicar y formular políticas de empleo tratando a la vez de promover el enfoque desarrollado en el PREALC. Los cursos subregionales eran de corta duración (un mes) y en ellos, básicamente el PREALC presentaba su concepción del problema del empleo y de las políticas tendientes a aliviarlo a técnicos provenientes de países relativamente similares. Así se desarrollaron los cursos subregionales para centroamericanos en Costa Rica, para los países del Grupo Andino en Venezuela y para los países de menor desarrollo relativo en El Salvador. A veces estos cursos eran seguidos o complementados con seminarios nacionales que buscaban el mismo propósito.

49. Una segunda etapa la representaron los cursos más especializados y que se desarrollaron en colaboración con otras instituciones como los efectuados con CIENES e ILPES (1976 y 1977 respectivamente). En el primero se desarrolló un programa de estadísticas de empleo movilizándolo tanto a productores de estadísticas como usuarios y dividiendo la carga docente entre CIENES y el PREALC, según su especialidad. Lo mismo ocurrió con ILPES, con quien se dictó un curso sobre planificación del empleo. Esta fue una buena experiencia, en tanto permitió al PREALC profundizar y "redondear" su pensamiento, a la vez que debía transmitirlo a una audiencia de más alto nivel y aprovechar la capacidad de enseñanza instalada en Santiago. Por otra parte tuvo la ventaja de introducir toda una especialidad a problemas del empleo a funcionarios-alumnos que se supone jugarán un rol importante en el futuro. ¿Por qué entonces se ha cambiado en 1978 como para poder hablar de una tercera etapa?

50. De una parte, existen consideraciones de orden práctico: el número de funcionarios a entrenar no rota con tanta frecuencia como para que se justifiquen cursos anuales, y los costos por alumno son altos. Además, lo que se enseña dentro del sistema de Naciones Unidas no debe repetir lo que se imparte en universidades. La distinción puede ser difícil de hacer. Sin embargo, el conocimiento que como

resultado del trabajo realizado, se va generando en el sistema de Naciones Unidas, debe ser - de alguna manera- transmitido y discutido con el ámbito académico. Es cierto que esta transmisión en gran medida dependerá de la "calidad del producto". Pero también es cierto que debe hacerse un esfuerzo conciente en esta dirección. Sin ello, dicho conocimiento se anquilosará, no recibirá el "feed-back" que significa la crítica académica a nuevas ideas y - más importante - no podrá reproducirse y extenderse hacia nuevas generaciones. Si hoy existe, por ejemplo, un llamado pensamiento Cepalino, ello es porque logró penetrar en la academia.

51. Si se piensa que la problemática del empleo es sino el, uno de los mayores desafíos que deberán responder los PED en las próximas décadas, entonces, los funcionarios de gobierno deberán conocer las políticas existentes para enfrentarlos y los currícula universitarios deberán incorporar esta temática, de un modo natural, a su diálogo cotidiano, para que los futuros profesionales cuenten con el conocimiento necesario sobre el tema. Por esta razón se han programado para 1978, dos seminarios de alto nivel: uno, de duración corta, y otro de tres meses con funcionarios y académicos para analizar problemas de empleo, distribución de ingreso y necesidades básicas. Este análisis se hace con vistas a un doble propósito: a) introducir el criterio de satisfacción de necesidades básicas en la formulación de la estrategia y de las políticas de desarrollo y b) que este enfoque sea asimilado en los currícula universitarios de Ciencias Sociales en los países de la región.

52. El primer evento de corta duración consiste en reunir a los responsables de mayor jerarquía en sus respectivos países encargados del diseño e implementación de políticas de empleo. Con ello, el PREALC colaborará proveyendo un foro de intercambio de experiencias entre los funcionarios de la región. Se promoverá también la participación de algunos expertos con vasta experiencia en el tema a fin de que el mecanismo sirva tanto para intercambio de experiencias como para formación. El segundo evento, que se realizará en conjunto con el Instituto de Estudios Sociales de La Haya y con la colaboración de CIEPLAN, incluirá tanto expertos gubernamentales como académicos que sea responsables por enseñanza a nivel de postgrado en economía en América Latina. En dicho evento se propone experimentar en primer lugar, con métodos diferentes de docencia evitando las clases formales y planteando una participación activa de los participantes mediante exposiciones, presentaciones de trabajo y tutorías. En una segunda parte, se prevé dividir los participantes según su interés en dos grupos de trabajo. El primero, dirigido a funcionarios de gobierno, abordará la definición de los aspectos a incorporar en las políticas de desarrollo al tratar los temas de empleo, distribución del ingreso y satisfacción de necesidades básicas. En el otro, constituido por los responsables de enseñanza, se pretenderá revisar el estado de la enseñanza de estas materias en las universidades y sugerir formas y programas para abordarlo, así como los niveles que les correspondan. Se considera que esta experiencia permitirá evaluar la posibilidad de abrir nuevas líneas de acción respecto a capacitación para los próximos años.

Lineamientos para la nueva
fase 1979-1981

53. En general, se considera que el PREALC debe continuar desarrollando las actividades que le competen de manera similar a lo que ha venido haciendo en el pasado. En este sentido, no se plantea una redefinición del programa sino fundamentalmente su continuación. Dado que, como se planteó anteriormente, el enfoque que orienta la acción del PREALC se renueva de manera continua, ello no implicará de hecho congelar la aproximación sustantiva y operacional seguida, sino por el contrario, continuar con la dinámica ya registrada. En particular, surgen una serie de énfasis que convendría considerar al precisar el programa para el próximo trienio y en especial, en la formulación del documento de proyecto de la III fase del PREALC, a ser sometido para la consideración del PNUD. Dichos énfasis se relacionan con tres aspectos centrales: la orientación sustantiva, los instrumentos utilizados y la organización del PREALC.

58. Por último, el PREALC ha concentrado su atención en investigaciones y estudios orientados a la formulación de políticas. Sin embargo, gran parte de las recomendaciones son todavía de carácter normativo, sin tener apoyo en la evaluación de medidas similares, que aunque en forma parcial o con carácter experimental, se han estado adoptando en diversos países de la región. Así, se requerirá identificar las restricciones que enfrentan las políticas cuando se implementan y el grado de inevitabilidad de dichos obstáculos. Para ello, se pretende definir áreas

instrumentales más restringidas y efectuar evaluaciones sistemáticas de experiencias concretas. En este aspecto podrían pensarse áreas como experiencias en materia de políticas directas como de organización, en colonización, en adaptación de tecnologías, en programas de crédito y asistencia técnica a pequeños productores, etc., y rediseño de políticas globales como cambiaria, de precios, crediticia, etc.

59. La enumeración anterior desde luego deberá ponderarse de acuerdo a los criterios que el PREALC ya ha establecido en cuanto a la configuración del programa de trabajo. En particular, la metodología de trabajo estará basada en misiones a los países que así lo requieran y por lo tanto se dirigirán principalmente a aspectos específicos y relacionados con el diseño de políticas. No obstante, y tal como se ha hecho en el pasado a partir de dichas experiencias de estudios de casos y con el complemento que provenga de las actividades de investigación y de capacitación el PREALC estará en condiciones de resumir a nivel global la experiencia adquirida en los estudios específicos.

b) Instrumentos

60. El PREALC continuará apoyándose en instrumentos similares a los utilizados hasta ahora. Cabe sin embargo, efectuar algunas reflexiones y otorgar mayor énfasis a algunos aspectos que pueden contribuir a aumentar la eficacia de la acción desarrollada.

61. En primer lugar, y tal como se argumenta anteriormente, la división instrumental entre actividades de asesoría por un lado, y de investigación por otro, es crecientemente artificial y se presta a confusiones que bajo pretexto de diferencias semánticas conducen a deformación de los logros o fracasos registrados. El PREALC tiene como objetivo colaborar con los gobiernos en la formulación de políticas de empleo. De hecho, en la mayoría de los casos dichas actividades se concretan mediante la producción de un informe que constituye una investigación operacional. Sin duda, y a fin de asegurar que dicho producto sea de nivel técnico adecuado, se requiere investigación de base que permita una correcta comprensión de la investigación operacional. Este tipo de interrelaciones puede ilustrarse con un ejemplo. El PREALC ha desarrollado un amplio programa de asesoría en materia de políticas de apoyo al sector informal. El mismo ha consistido en la preparación de estudios de casos (México, El Salvador, Ecuador, entre otros) y de seminarios para discutir la formulación de políticas (México, Brasil). Sin embargo, la mayoría de los ejercicios anteriores que constituyen investigaciones operacionales llevaron simultáneamente al análisis teórico del sector, sus

interrelaciones, su funcionamiento y tendencias previsibles y de hecho, incentivaron las solicitudes de asesoría más específicas como lo ocurrido en los casos de Ecuador, El Salvador y Chile 1/.

62. Entre la acción de asesoría o entrega y seguimiento de una investigación operacional y la acción de investigación teórica, existe una gran gama de posibilidades que el PREALC ha tratado de cubrir mediante el uso de diversos mecanismos que se describieron anteriormente. Existe, sin embargo, cierta insatisfacción acerca del seguimiento de las recomendaciones efectuadas y de la operación misma de la labor de asesoría, a la vez que puede perfeccionarse la renovación de la temática a investigar.

63. En relación con el primer aspecto, se considera que el seguimiento debe asegurarse tanto antes de la acción misma, como durante el desarrollo de la labor de asesoría y en algunos casos, con el apoyo posterior. Las tareas que deberían aumentarse con anterioridad a la asesoría, se refieren a invertir mayor esfuerzo en la definición de los términos de referencia y en aumentar el grado de exigencia respecto a las contrapartes nacionales. Este último aspecto es de crucial importancia pues son las contrapartes nacionales quienes en definitiva son las responsables del seguimiento de las recomendaciones formuladas. Para ello se requiere que efectivamente participen en el desarrollo de la actividad, aun cuando van a persistir los problemas de identificación y adecuación institucional ya planteados anteriormente. De hecho, el PREALC ya ha comenzado a operar en esta dirección, como lo ilustra el caso de Bolivia donde los grupos de contrapartes desarrollan el trabajo con metodologías diseñadas durante la primera misión. La incorporación más efectiva deberá reforzarse mediante la introducción de un componente mayor de capacitación en las misiones de asesoría. Dicho componente puede tomar la forma de entrenamiento en el trabajo, seminarios ad hoc, etc. Nuevamente, en el caso de Bolivia, además del entrenamiento en el trabajo que se proporciona a las contrapartes, se desarrolló un ciclo de seminarios dirigidos no sólo a las contrapartes directas sino también a otros funcionarios.

64. Otro aspecto de atención prioritaria que se relaciona con las formas de efectuar asesoría a los países se refiere a la relación del PREALC con los proyectos nacionales de empleo.

1/ Para un compendio de las contribuciones en investigación teórica y aplicada sobre este tema, véase PREALC, El sector informal urbano: Funcionamiento y políticas (en prensa).

Como se argumentó anteriormente, el PREALC ha estado aumentando su vinculación con los mismos dado que se considera que la mayor interacción entre los instrumentos de cooperación técnica puede llevar aparejada una mayor efectividad en las tareas. Ello contribuirá a mantener una orientación sustantiva en las actividades en el campo del empleo en la región, a la vez que permitiría renovar los conceptos que se formulan a nivel regional. En particular, los proyectos nacionales deberían constituir un elemento coadyuvante en el seguimiento de las recomendaciones efectuadas, ya que su permanencia constante en los países puede facilitar dicha tarea. En relación con este tema cabe señalar dos observaciones. La primera se refiere a que las vinculaciones entre el PREALC y los proyectos se deben limitar a la discusión sustantiva, ya que las materias administrativas escapan de la competencia y del interés del Programa y debe obviamente, insertarse en el marco administrativo que la OIT presenta en la región. La segunda se refiere a que se considera necesario otorgar flexibilidad al PREALC en el relacionamiento con los gobiernos sin limitar necesariamente sus contactos a los canales establecidos por el proyecto nacional. Ello reduciría la posibilidad, desafortunadamente no poco frecuente, de tener que canalizar la asesoría a través de instituciones nacionales que no sean las más adecuadas.

65. En relación con la investigación, se propone continuar con el programa ya desarrollado utilizando mecanismos similares a los del pasado. Convendría, sin embargo, asegurar un proceso sistemático de renovación de conceptos y orientación sustantiva. Para ello se proponen dos mecanismos adicionales. El primero es la constitución de un grupo consultivo formado por tres académicos de alto nivel, los que deberían opinar sobre los trabajos efectuados por el PREALC y recomendar nuevas líneas de trabajo. Dicho grupo estaría vinculado al PREALC de manera semipermanente y debería visitar la sede del Programa al menos una vez al año. El segundo es el promover y apoyar una serie de reuniones de trabajo sobre temas nuevos que se vayan detectando. Dichas reuniones de trabajo tendrían como objetivo la producción de trabajos de posición donde se aborde la temática y se señalen algunos lineamientos para incorporarlos al programa de trabajo.

66. En materia de capacitación se propone introducir un mayor componente de aprendizaje en las misiones solicitadas por los países. Asimismo, las experiencias piloto a efectuarse en el presente año permitirán continuar la labor de capacitación a funcionarios públicos y explorar una nueva línea de actividad en relación con la enseñanza de postgrado de los temas de interés del PREALC. El análisis y discusión del contenido de la enseñanza de problemas y políticas de empleo, distribución del ingreso y necesidades básicas, podrá seguirse con el apoyo en el

diseño curricular y eventualmente, con el dictado de clases en los casos que se requiera. Esto permitiría aumentar el efecto multiplicador de la capacitación impartida. El PREALC se propone continuar asociando otros centros académicos de los países desarrollados y del Tercer Mundo en las labores de capacitación. Ello contribuye a aumentar el flujo de ideas a la vez que permite enriquecer el conocimiento con experiencias de fuera de la región.

67. Dada la concepción integral del problema del empleo, el PREALC no puede abordar por sí solo los diversos campos de acción. Por ello se propone continuar efectuando trabajos conjuntos con los diversos organismos e instituciones que se ocupan del tema en la región. En particular, el PREALC seguirá estrechamente vinculado a la CEPAL, para lo cual el acuerdo institucional de colaboración recientemente firmado por el Secretario Ejecutivo de la CEPAL y el Director Regional de la OIT servirá de marco.

c) Tamaño y organización

68. Para atender con eficiencia las nuevas tareas que se pretende abordar, el PREALC debería expandir el número de expertos que lo componen. Dicha expansión debería, sin embargo, ser moderada y paulatina evitando un sobredimensionamiento del equipo regional.

69. Se propone, asimismo, continuar con la existencia de un equipo regional central basado en Santiago y el Punto Focal para Centroamérica. En relación con este último, se considera esencial su reforzamiento a fin de asegurar la masa crítica mínima necesaria para el desarrollo adecuado de las funciones que le competen.

70. Por último y tal como se señaló, para poder asegurar una mayor difusión de los estudios del PREALC y constituir en alguna medida una fuente de intercambio de información de las experiencias nacionales se requiere un aumento significativo en la provisión de recursos para este propósito.

Anexo 1

ACTIVIDADES DE ASISTENCIA TECNICA EJECUTADAS POR EL PREALC
EN EL PERIODO 1976-1978. POR PAISES DE LA REGION

Nota: No incluye actividades en materia de investigación y
capacitación.

A R G E N T I N A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio de Educación de la Provincia de Buenos Aires	Asesorar en metodología para estimar necesidades de formación profesional en la Prov. de Buenos Aires	Dirección de Enseñanza Técnica y Profesional	Se elaboró metodología	No procede		En conjunto con CINTERFOR
2. Ministerio del Trabajo	Asesorar en la formulación del proyecto sobre recursos humanos	Dirección Nacional de Políticas y Programas Laborales	Documento de Proyecto: Bases para la formulación de una política de remuneraciones, empleo y planificación de los recursos humanos	Positiva. Se firmó el PRODOC		Proyecto Nacional participó OIT, EMP/POL y PNUD Buenos Aires

B A R B A D O S

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, pro- grama de tra- bajo)	Seguimiento (reacción gu- bernamental)	Publi- cación	Observa- ciones
1. Ministerio de Finanzas y Pla- nificación	Preparar informe sobre estrategia de empleo en el Plan 1977-1982	Ministerio de Finanzas y Planificación	Informe confiden- cial "Employment in Barbados: Problems and Perspectives"	-	-	-

B R A S I L

A Solicitud de pedido	B Misión (objetivos)	C Contraparte (institución)	D Resultado (informe, pro- grama de trabajo)	E Seguimiento (reacción gu- bernamental)	F Publi- cación	G Observaciones
1. PNUD	Asesoría para revisar Proyec- to BRA/76/014/ A/01/11. Establecimiento de un sistema nacional de empleo	Ministerio del Trabajo, Secre- taría de Empleo	Se entregó informe con indicación de los puestos a crear	-	-	Este proyecto se realizaría con apoyo del Banco Mundial
<u>En marcha</u>						
1. CNRH	Asesoría en políticas de empleo e ingre- sos para agri- cultores de baja renta en Nordeste	CNRH-IPEA	Informe final	Actualmente análisis del informe final	Doc. de trabajo 146	En colabora- ción con Pro- yecto BRA/70/ 550

B O L I V I A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio de Planeamiento y Coordinación Económica	Asesoramiento en preparación de Plan Nacional de Desarrollo 1976-1980	Ministerio de Planeamiento	Informe	Sugerencias del informe se incorporaron al Plan Nacional	-	Misión multiagencial
2. Instituto Nacional de Estadística	Asesoría en diseño de encuesta de mano de obra urbana	Instituto Nacional de Estadística				
3. Instituto Nacional de Estadística	Análisis de contenido ocupacional de la encuesta demográfica de Bolivia	Instituto Nacional de Estadística	Informe	Modificaciones a la boleta de la encuesta de hogares	Doc. de trabajo 106	Se aprovechó encuesta realizada por CELADE
4. Comité de Coordinación de la NU	Análisis del desarrollo rural y políticas gubernamentales de Bolivia	Varios ministerios	Informe del Comité	Proyecto PNUD de asistencia preparatoria	-	Multiagencial
<u>En marcha</u>						
1. Ministerio del Trabajo y Min. de Planeamiento y Coordinación Económica	Analizar impacto sobre empleo y distrib. de ingresos de la: inversión pública, comercio exterior, pol. crediticia y remuneraciones	División Social del Ministerio de Planeamiento y Dirección General del Empleo del Min. del Trabajo	Informe preliminar discutiéndose con las autoridades	Se constituyeron grupos de trabajo para analizar cada uno de los informes. Algunos miembros de dichos grupos habían participado previamente en la elaboración de los informes	-	-

C O L O M B I A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Departamento Nacional de Planeación	Estudiar efectos de la legislación laboral sobre el empleo	División de Precios y Salarios	Informe "Recargos por Mano de Obra y Empleo en Colombia"	-	Doc. de trabajo 113	
2. Ministerio del Trabajo	Asesorar preparación de encuesta sobre empleo rural	Servicio Nacional de Aprendizaje	Se entregó cuestionario para la encuesta			Gobierno decidió no llevar adelante la encuesta
3. Ministerio del Trabajo	Asesoría sobre el financiamiento de la seguridad social y sus efectos sobre el empleo	Ministerio del Trabajo	Informe en elaboración			3 1

C O S T A R I C A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio del Trabajo	Definir metodología de un estudio sobre sector informal urbano y pol. de empleo para el mismo	Ministerio del Trabajo	Se entregó informe sobre capítulos que debería contener el estudio	Estudio en preparación por el gobierno		En colaboración con Proyecto COS/77/002
2. PNUD	Analizar los efectos que la colonización en región de Río Frío ha tenido sobre el empleo	Instituto de Tierras y Colonización	Se entregó informe. La situación del empleo y recursos humanos en las regiones de colonización del ITCO		Nº 125	En colaboración con Proyecto COS/72/018
3. Ministerio del Trabajo	Analizar políticas de ingreso	Ministerio del Trabajo	Se entregó informe	Se estableció por el Gobierno una Comisión Inter-Institucional de Políticas de Ingreso (Bco. Central, Of. de Planificación, Casa Presidencial y Min. del Trabajo). Esta Comisión aprobó el informe y luego lo hizo el Gobierno	Nº 114	En colaboración con COS/73/002

C H I L E

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio del Trabajo	Asesoramiento a SENDE para:	SENDE				
	a) Requerimientos de mano de obra del sector metal-mecánico		Se entregó informe		Nº 107	
	b) Empleo en el comercio en Stgo. (Ñuñoa)		Se entregó informe		Nº 122	
	c) Trabajadores con alta rotatividad en su empleo (cesantes crónicos)		Se entregó informe		Nº 117 Además se publicaron 2 monografías	- 35 -
2. Universidad del Norte	Estudio rentabilidad social y privada de la Educación Superior en el Norte de Chile	Depto. de Planificación y Desarrollo de la Universidad del Norte	Se entregó informe			
3. Ministerio del Interior	Proyecto desarrollo rural y pobreza extrema en IV región	SERPLAC	Se entregó informe de misión	No procede		Misión multi-agencial PNUD-Prog. Mundial de Alimentos
4. CONICYT	Colaborar en preparar PRODOC sobre recursos humanos en Chile	CONICYT		No procede		En colaboración con PNUD

(concluye en página siguiente)

(conclusión Chile)

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publi- Observación	cación ciones

En marcha

- | | | | | | | |
|---------------------------|---|--|--------------|-----------------------------|--|--|
| 1. Ministerio del Trabajo | Participar en investigación sobre trabajadores independientes para programar mecanismos de capacitación | Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE) | En ejecución | Se firmó convenio con SENCE | | |
|---------------------------|---|--|--------------|-----------------------------|--|--|

E C U A D O R

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Junta Nacional de Planificación (JUNAPLA)	Preparar proyecto para evaluar y producir estadísticas sobre población, empleo y migración	JUNAPLA, INEC	Se entregó documento proyecto para su envío a UNFPA	En estudio en UNFPA		
2. JUNAPLA	Asesorar en planeamiento de recursos humanos discutiendo propuesta preliminar del PREALC	JUNAPLA	Se preparó informe preliminar. Versión revisada será publicada por la Junta	Se aceptaron propuestas sugeridas	Se publicará por el Gobierno	Apoyo financiero para Misión PREALC del Proyecto ECU/77/001
3. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)	Análisis de encuesta nacional de fecundidad	INEC	Se proponen al cuestionario	En estudio por el gobierno		Forma parte de encuesta Mundial de Fecundidad
4. Programa Mundial de Alimentos	Asesoramiento en materia de empleo en la misión evaluadora de los proyectos del PMA en Ecuador		Se formularon comentarios	No requiere		Colaboración a Oficina Regional de OIT
5. FAO, Ecuador	Evaluación del proceso de reforma agraria desde el punto de vista del empleo	Ministerio de Agricultura y Ganadería (coordinador)	Informe sometido a consideración de la FAO			Misión conjunta con Oficina Regional de la FAO

(concluye en página siguiente)

(conclusión Ecuador)

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones

En marcha

- | | | | | | | |
|------------|---|------|------------------------------|--|--|--|
| 1. JUNAPLA | Estudio para la creación de un Instituto de Capacitación Rural | | Informe preliminar redactado | | | |
| 2. INEC | Asesoramiento encuesta a establecimientos sobre empleo y remuneraciones | INEC | Se preparó informe | | | |

E L S A L V A D O R

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio de Planificación y Coordinación Económica	Evaluar sistema de incentivos fiscales para mejorar situación del empleo en el sector industrial	Ministerio de Planificación, Ministerio de Economía y Ministerio de Finanzas	Se entregó informe a Min. de Planificación "La aplicación del convenio CCIF y los efectos sobre el empleo y el desarrollo del sector industrial en El Salvador"	Insumo para negociación en reunión del convenio con demás países centroamericanos	Nº 115	-
2. Ministerio de Planificación	Asesoría en análisis de la encuesta de hogares	Ministerio de Planificación	Se entregó estudio sobre "Situación ocupacional de El Salvador"	Insumo para planificación	Nº 109	En colaboración con ELS/71/P02
3. Ministerio de Planificación	Participación en elaboración del "country-programme" 1978-1982	Ministerio de Planificación	Se elaboró documento	Se presentó a PNUD		En colaboración con PNUD y otras agencias

G U A T E M A L A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. PNUD	a) Elaboración estudio sobre empleo agrícola, industrial y de construcción, otorgándose asistencia técnica en estadísticas de empleo	Secretaría General del Consejo Nacional de Planificación Económica	Elaboración del informe			
2. PNUD	b) Analizar situación de los recursos humanos y empleo en la ciudad y departamento de Guatemala	Secretaría General del Consejo Nacional de Planificación Económica	Encuesta de recursos humanos. Elaboración del informe			Con financiamiento Proyecto GUA/76/P01
3. Secretaría General del Consejo Nac. de Planificación Económica	Asesorar en establecer una política de empleo en el sector industrial	Dirección General de Estadísticas, Sec. Nac. del Consejo Nacional de Planificación Económica	Se entregó informe "Lineamientos para una política de empleo industrial en Guatemala"		Nº 95	
<u>En marcha</u>						
1. Ministerio de Comunicaciones y Obras Públicas	Estudiar factibilidad y sugerir recomendaciones en aplicación de tecnología mano de obra intensiva en la construcción de caminos rurales. Colaboración GUA/76/013	Dirección General de Caminos	En preparación	Participación en ejecución de caminos pilotos		En colaboración con el BID y USAID

H O N D U R A S

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio del Trabajo	Analizar encuesta de empleo de 1975	Ministerio del Trabajo y Secretaría Técnica de Planificación Económica	"La encuesta de mano de obra en Tegucigalpa"		Nº 105	
2. OIT	Asesoría en elaboración, evaluación del proyecto sobre Implementación de Políticas de Mano de Obra (HON/75/005)	Ministerio de Planificación	Se entregó informe final	Se ejecutaron recomendaciones del informe		
<u>En marcha</u>						
1. Ministerio de Planificación	Evaluación efecto empleo del Plan Nacional de Desarrollo 1979-1983	CONSUPLANE	En elaboración			En coordinación con OTC

J A M A I C A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Agencia Nacional de Planificación	Proponer políticas de empleo para sector informal urbano	Agencia Nacional de Planificación	Se entregó informe a las autoridades		Nº 101	Asistencia realizada con financiamiento de CIDA (Canadá)

M E X I C O

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1.	Diagnóstico de la pequeña industria	Dirección del Empleo	Se entregó informe	Secretaría de Trabajo aceptó sugerencias de informe y se publicará doc. con las proposiciones de la Secretaría que incorpora recomendaciones del PREALC	Doc. 120	En colaboración con MEX/77/005
2. Secretaría del Trabajo	Analizar resultado de encuesta continua de mano de obra	Dirección General de Estadística	Se entregó informe			En colaboración con MEX/74/007
<u>En marcha</u>						
1. Secretaría del Trabajo	Diseñar programas de necesidades básicas y empleo en México	Secretaría del Trabajo	Todavía en etapa de redacción del informe y discusión con autoridades			En colaboración con MEX/74/009 y la CEPAL

P A N A M A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio de Planificación	Evaluación del impacto de las inversiones públicas en el empleo	Ministerio de Planificación	Informe presentado al gobierno	Las recomendaciones del informe están siendo implementadas	Doc. de trabajo Nº 94	-
2. PNUD	Colaboración en la definición de la II fase del Proyecto PAN/74/018	Ministerio de Planificación y Trabajo	Doc. de proyecto	Proyecto en ejecución	Doc. de proyecto	-
3. Ministerio de Planificación	Asesoría en evaluación estadística recursos humanos y empleo y proponer sistemas de estadísticas de empleo	Ministerio de Planificación y Dirección General de Estadística	Informe en preparación	Gobierno ejecutando algunas recomendaciones	-	En coordinación con el PAN/74/018
<u>En marcha</u>						
1. Ministerio de Planificación	Realizar estudios sobre aplicación de incentivos al desarrollo industrial y su efecto sobre el empleo	Ministerio de Planificación y Dirección General de Estadística	Estudio aún en ejecución	-	-	Colabora el Proyecto PAN/74/018

(concluye en página siguiente)

(conclusión Panamá)

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
2. Ministerio de Planificación	Asesoramiento en el estudio sobre efectos del Código del Trabajo, 1972, sobre el empleo	Ministerio de Planificación	Se entregó informe confidencial	Se modificó el proyecto del nuevo Código del Trabajo, solicitándose al PREALC su revisión	Será realizada por el Gobierno	En colaboración con el PAN/74/031 y coordinación con el CIAT

P A R A G U A Y

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. PNUD	Asesorar en los términos de referencia de proyectos para organizar empresas asociativas	Ministerio del Trabajo	Se propuso ampliar actividades del proyecto nacional PAR/76/007	No procede	-	-
2. Secretaría Técnica de Planificación	Proyección de demanda y oferta de recursos humanos de acuerdo a las necesidades sociales	Secretaría Técnica de Planificación	Se preparó informe			Misión conjunta CEPAL/CELADE/PREALC

P E R U

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. PNUD y OIT	Indicar áreas prioritarias de asistencia técnica en planificación del empleo		Se entregó informe	No procede	Nº 111	-

R E P U B L I C A D O M I N I C A N A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Director Oficina Nacional de Planificación	Acordar apoyo continuo del PREALC a ONAPLAN	ONAPLAN	Dos informes	Solicitud de trabajo sobre tecnología y empleo en azúcar. Solicitud de cursillo sobre empleo para 1978. Definición de Programa de Trabajo de unidad de empleo de ONAPLAN según líneas sugeridas	-	
<u>En marcha</u>						
1. Director Oficina Nacional de Planificación	Estudiar relaciones entre tecnología y empleo en industria del azúcar	ONAPLAN	Estudio terminado (versión preliminar)	Será estudiado junto con el Gobierno, representado por ONAPLAN	-	Este trabajo forma parte de un estudio comparativo en distintos países, coordinado por el WEP

T R I N I D A D Y T O B A G O

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gu- bernamental)	Publi- cación	Observaciones
1. Ministerio de Finanzas	Asesoramiento para establecer sistema de planificación de empleo y recursos humanos		Se entregó in- forme final al Gobierno		Nº 108	Financiamiento de CIDA (Canadá)

U R U G U A Y

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio del Trabajo a través del URU/74/003	Realizar varias actividades vinculadas al proyecto:					
	a) Establecer sistema de evaluación para analizar la adecuación de la educación al mercado de trabajo	Min. del Trabajo y Educación, SEPLA/CODI	Se entregó informe	El Gobierno creó para cada estudio un Grupo Técnico que implemente las recomendaciones. Estos grupos han contado con la participación del PREALC	Nº 110	El proyecto nacional opera mediante los Grupos
	b) Comercio exterior y su efecto en el empleo	M. del Trabajo SEPLA/CODI, RR.EE., Indust.	Informe sobre promoción de exportación y empleo		Nº 112	Técnicos ya mencionados
	c) Tabular resultados del censo de población desde el punto de vista del empleo	M. del Trabajo SEPLA/CODI, Transp., Comunic. y Turismo	Informe		Doc. del Proyecto URU/74/003	En colaboración con CIAT
	d) Efecto ocupacional de los programas de desarrollo del turismo, y	M. del Trabajo SEPLA/CODI, Junta Nac. de Pesca	Se entregó informe			
e) Efecto ocupacional del programa de desarrollo pesquero			Se entregó informe			

V E N E Z U E L A

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. CORDIPLAN	Asesorar a la creación de un sistema de planificación del empleo en el V Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social	Oficina Central de Coordinación y Planificación	Se entregó informe	Sus recomendaciones se incorporaron al Plan Nacional		Evaluación de las recomendaciones en virtud de la actividad 2
2. CORDIPLAN	Asesoría para: a) Análisis del impacto ocupacional del crédito público en sector industrial b) Políticas operativas para incrementar empleo industrial c) Evaluación para actividad 1	CORDIPLAN	Se entregó informe			

COMISION ANDINA DE EMPLEO

A	B	C	D	E	F	G
Solicitud de pedido	Misión (objetivos)	Contraparte (institución)	Resultado (informe, programa de trabajo)	Seguimiento (reacción gubernamental)	Publicación	Observaciones
1. Ministerio del Trabajo de Venezuela a nombre de CAE	Asesorar a la CAE en el área de estrategias y políticas de empleo	Ministerio del Trabajo, Venezuela	En preparación: a) Diagnóstico de la situación del empleo en la sub-región b) Propuestas de estrategia sub-regional de empleo a ser presentada a JUNAC			La Secretaría Ejecutiva de la CAE reside en el Min. de Trabajo de Venezuela

Anexo 2

PUBLICACIONES EN REVISTAS ACADEMICAS ESPECIALIZADAS
Y/O LIBROS POR MIEMBROS DEL PREALC, 1973-1978

Nota: No comprende los trabajos publicados por el PREALC (véase para ello, la Lista de Publicaciones del PREALC).

ARRIAGA, Eduardo

- "Aplicación del índice de concentración de Gini en el análisis de la distribución de ciudades", en Notas de Población 5 (14), agosto 1977, págs. 13-24.
- Disponibilidad de mano de obra y los mercados de trabajo en América Latina. (sin datos)
- Population and Economic Planning: A Macroanalysis. (sin datos)
- "Selected Measures of Urbanisation", en Goldstein, S. ed. The Measurement of Urbanisation and Projection of Urban Population. Bélgica, International Union for the Scientific Study of Population, 1975.
- "Some Aspects of Measuring Internal Migration", en Brown and Neuberger. Internal Migration. A Comparative Perspective, sin datos, págs. 103-119.

GARCIA D'ACUÑA, Eduardo

(coaut.)

- "El arancel externo común y la creación de empleo en el Grupo Andino", en Revista Internacional del Trabajo 97 (1), enero-marzo, 1978, págs. 103-116.

(coaut.)

- "El papel de las proyecciones en la planificación nacional: Una metodología para proyecciones de mediano plazo y su aplicación a Chile", en García D'Acuña, E. comp. La planificación del desarrollo en América Latina. México, Fondo de Cultura Económica, 1975.

GARCIA, Norberto

(coaut.)

- "Estructura tecnológica, subempleo y pobreza en América Latina: Perfiles a largo plazo", en ILPES. La pobreza crítica en América Latina. Ensayos sobre diagnóstico, explicación y políticas. Santiago, ILPES, 1977.

(coaut.)

- "Tecnología, subempleo y pobreza en América Latina: Perfiles a largo plazo", en El Trimestre Económico 44 (173), enero-marzo, 1977, págs. 169-198.

(coaut.)

- Estructura tecnológica, subempleo y pobreza en América Latina: Perfiles a largo plazo. Trabajo presentado a la Reunión de CIEPLAN-CLACSO sobre Distribución del Ingreso en América Latina, Santiago, 1977.

KLEIN, Emilio

- "Estructuras agrarias y empleo en América Latina (Un marco analítico)", en Revista Internacional del Trabajo 95 (1), enero-febrero, 1977, págs. 43-56.

KORNEVALL, Christian

- "Un cambio en el financiamiento de la seguridad social y sus efectos en el empleo", en El Trimestre Económico 44 (174), abril-junio, 1977, págs. 455-483.

MEZZERA, Jaime

(coaut.)

- "El Arancel Externo Común y la creación de empleo en el Grupo Andino", en Revista Internacional del Trabajo 97 (1), enero-marzo, 1978, págs. 103-116.

(coaut.)

- Sugerencias a las tabulaciones de mayor interés para un análisis de la situación del empleo a partir de los datos del V Censo de población. Montevideo, OIT - PNUD, 1976.

MOLLER, Alois

- Los vendedores ambulantes de Lima: Informe preliminar. Trabajo presentado al Seminario de CLACSO sobre el Sector Informal Urbano, Santiago, 1977.

RAMOS, Joseph

(coaut.)

- "Capacitación para los ocupados en los sectores rezagados de la economía", en Revista Internacional del Trabajo 96 (2), septiembre-octubre, 1977, págs. 209-224.

(coaut.)

- Ciencia, tecnología y desarrollo en los países del Pacto Andino. Una bibliografía comentada. Santiago, Centro Interuniversitario de Desarrollo Andino, 1974.

(coaut.)

- "Medición del subempleo urbano. (Informe sobre tres encuestas experimentales)", en Revista Internacional del Trabajo 93 (1), enero-febrero, 1976, págs. 127-140.

- "Inflación persistente, inflación reprimida e hiperestancamiento: Lecciones de inflación y estabilización en Chile", en Cuadernos de Economía 14 (43), diciembre, 1977, págs. 65-108, y también en Desarrollo Económico (69), abril-junio, 1978.
- "El costo social: Hechos e interpretaciones", en Estudios de Economía (6), segundo semestre, 1975, págs. 94-122.
- "Tecnología, discriminación de precios y las ventajas de ser pobre", en Cuadernos de Economía 14 (41), abril, 1977, págs. 161-170.
- "Una interpretación heterodoxa del problema de empleo en América Latina", en El Trimestre Económico 42 (165), marzo, 1975, y también "An Heterodoxical Interpretation of the Employment Problem in Latin America", en World Development, julio, 1974.

SCHIEFELBEIN, Ernesto

(coaut.)

- "Capacitación para los ocupados en los sectores rezagados de la economía", en Revista Internacional del Trabajo 96 (2), septiembre-octubre, 1977, págs. 209-224.
- "Estrategias de desarrollo económico y formación de recursos humanos", en Estudios Sociales (13), 1977, págs. 19-47.
- "Integración de métodos económicos y demográficos para proyectar recursos humanos: El caso del Paraguay", en Notas de Población 5 (15), diciembre, 1977, págs. 37-58.

(coaut.)

- "La mujer en la educación primaria y media", en Covarrubias, P. Chile. Mujer y sociedad, Santiago, UNICEF, 1978.
- "Relaciones entre educación y empleo en la República de Chile", en Revista Interamericana de Educación de Adultos 1 (1), 1978, págs. 71-79.

(coaut.)

- El sistema escolar y el problema del ingreso a la universidad, Santiago, CPU, 1975.
- Teoría, técnicas, procesos y casos en el planeamiento de la educación, Buenos Aires, El Ateneo, 1974.

(coaut.)

- La universidad contemporánea. Un intento de análisis empírico, Santiago, CPU, 1974.

(coaut.)

- "La universidad y el sistema escolar: Los límites dados para formación y selección preuniversitaria", en Schiefelbein, E. y Mc Ginn, N., El sistema escolar y el problema del ingreso a la universidad, Santiago, CPU, 1975.

- "Oferta y demanda de educación superior en el área andina", en CPU, Universidad e integración andina, Santiago, CPU, 1974.
- "Problemas para la descripción del fenómeno universitario en América Latina", en CPU, La universidad latinoamericana. Enfoques tipológicos, Santiago, CPU, 1973.
(coaut.)
- "La contribución de las diferencias en la calidad de la educación al nivel del rendimiento", en Schiefelbein, E. y N. Mc Ginn, El sistema escolar y el problema del ingreso a la universidad, Santiago, CPU, 1975.
- "Selectividad del sistema universitario", en Schiefelbein, E. y N. Mc Ginn, La universidad contemporánea. Un intento de análisis empírico, Santiago, CPU, 1974.

SOUZA, Paulo Renato

Libros:

(coaut.)

- El empleo en América Latina, Buenos Aires, Siglo XXI, 1977.

Artículos:

(coaut.)

- "Capacitación para los ocupados en los sectores rezagados de la economía", en Revista Internacional del Trabajo 96 (2), septiembre-octubre, 1977, págs. 209-224.

(coaut.)

- "El sector informal urbano en América Latina", en Revista Internacional del Trabajo 94 (3), noviembre-diciembre, 1976, págs. 385-398.

(coaut.)

- "Características y funcionamientos del sector informal: El caso de Paraguay", en Revista Paraguaya de Sociología (31), septiembre-diciembre, 1974.

(coaut.)

- "O problema ocupacional: O Sector informal urbano", en José Serra, editor, América Latina. Ensaio de interpretação económica, Río de Janeiro, Paz e Terra, 1976.
- "La segmentación del mercado de trabajo urbano y las disparidades de salarios en economías subdesarrolladas", en Revista de la CEPAL, junio, 1978.

TOKMAN, Víctor E.

Libros:

- "Distribución del ingreso, tecnología y empleo. Un análisis del sector industrial del Ecuador, el Perú y Venezuela", en Cuadernos del ILPES (23), 1975.

(coaut.)

- El empleo en América Latina, Buenos Aires, Siglo XXI, 1977.

(coaut.)

- Comportamiento empresarial y eficiencia de la cultura en la Argentina. Política económica en centro y periferia. México, Fondo de Cultura Económica, 1976.

(coaut.)

- El sector informal en América Latina, editorial El Cid, en prensa.

Artículos:

(coaut.)

- "Capacitación para los ocupados en los sectores rezagados de la economía", en Revista Internacional del Trabajo 96 (2), septiembre-octubre, 1977, págs. 209-224.
- "Distribución del ingreso, tecnología y empleo. Un análisis del sector industrial del Ecuador, el Perú y Venezuela", en El Trimestre Económico (164), octubre-diciembre, 1974, págs. 747-774. También en World Development, Vol. 2 Nº 10-12, octubre-diciembre, 1974.
- "Income Distribution, Technology and Employment in Developing Countries: An Application to Ecuador", en Journal of Development Economics 2 (1), 1975, págs. 49-81.

(coaut.)

- "El sector informal urbano en América Latina", en Revista Internacional del Trabajo 94 (3), noviembre-diciembre, 1976, págs. 385-398.
- "Distribución del ingreso, tecnología y empleo en el sector industrial de Venezuela", en A. Foxley, editor, Ensayos sobre distribución del ingreso, Fondo de Cultura Económica 1974 y Cambridge University Press 1975. También en Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación (108-110).
- "El sector informal urbano", en P.R. Souza; V.E. Tokman, Problemas de empleo en América Latina, Siglo XXI, 1977. También en José Serra, editor, América Latina. Ensaio de interpretação económica, Río de Janeiro, Paz e Terra, 1976.

(coaut.)

- "Características y funcionamientos del sector informal: El caso de Paraguay", en Revista Paraguaya de Sociología (31), septiembre-diciembre, 1974.
- "Dinámica del mercado de trabajo urbano: El sector informal urbano en América Latina", en Katzman, R. editor, El estado actual y perspectivas de los estudios sobre fuerza de trabajo urbana en América Latina, en prensa.
- "An Exploration into the Nature of Informal-Formal Sector Interrelationships", en World Development, en prensa.
- "Competition Between the Informal and Formal Sectors in Retailing: The Case of Santiago Chile", en World Development, en prensa.
- "Una exploración sobre la naturaleza de las interrelaciones entre el sector formal e informal", en Revista de la CEPAL, junio 1978.

(coaut.)

- "Distribución del ingreso, pobreza y empleo en áreas urbanas", en El Trimestre Económico, por aparecer.
- "Políticas para el sector informal urbano en América Latina", en Revista Internacional del Trabajo, por aparecer.
- Urban Poverty and Employment in Latin America: Guidelines for Action, editado por el Instituto de Estudios Sociales de La Haya, por aparecer.
- "Tecnología para el sector informal urbano", en Economía y Demografía, por aparecer.
- "Experiencias y perspectivas del grupo de trabajo de ocupación-desocupación", en Latin American Research Review 12 (2), 1977, págs. 121-139.

UTHOFF, Andras

- "Alcances al modelo de Anderson y Jordan sobre políticas de estabilización", en Estudios de Economía (4), segundo semestre, 1974, págs. 3-48.
- "Mexico and Costa Rica: Some Evidence on Women's Participation in Economic Activity", en G. Standing, Labour Force Participation in Low-Income Countries, Ginebra, OIT, 1978.

(coaut.)

- Women's Participation in Economic Activity as a Strategic Factor of Change in Fertility: The Cases of Mexico and Costa Rica, Ginebra, OIT, 1976. WEP Population and Employment No 42.

- Interrelaciones entre población y desarrollo. Una nueva dimensión de la OIT. Trabajo presentado al IV Simposio de Economía, "População e Desenvolvimento Económico". IDRC-Fundação Getulio Vargas, Río de Janeiro, 20-22, junio, 1977.
- "Borrador sobre conceptos, ideas y experiencias metodológicas útiles para un proyecto sobre determinantes de la participación en la fuerza de trabajo", en Resumen del vigésimo séptimo Seminario de ECIEL, Washington, D.C. 19 al 23 de septiembre, 1977.
- "La distribución del ingreso familiar total según características del jefe de hogar. Gran Santiago 1969: Aspectos metodológicos y resultados preliminares", en Ensayos ECIEL (5), 1978, por aparecer.

Anexo 3

NOMINA DE PROFESIONALES DEL PREALC

García, Eduardo	Ph. D. Instituto de Tecnología de Massachusetts (MIT)
García, Norberto	D. Phil.(cand.) Universidad de Cambridge
García-Huidobro, Guillermo	D. Phil.(cand.) Universidad de Cambridge
Goutman, Oscar	Licenciado Universidad de Buenos Aires
Klein, Emilio	D. Phil. Universidad de Sussex
Lagos, Ricardo	Ph. D. Universidad de Duke
Mezzerá, Jaime	CIENES
Möller, Alois	Doctor en Ciencias Sociales, Universidad de Göttingen
Ramos, Joseph	Ph. D. Universidad de Columbia
Tokman, Víctor	D. Phil. Universidad de Oxford
Uthoff, Andras	Ph. D. (cand.) Universidad de California