

Encuentro del Candidato de la Concertación

Sr. Ricardo Lagos con la ruralidad

(VII Región del Maule. Curicó
12 de Octubre de 1999).

Hoy nos reunimos con el mundo rural con su agricultura, sus trabajadores, sus pequeños y medianos productores. Hoy desde Curicó queremos hacernos cargo de las esperanzas de los jóvenes y de las mujeres rurales. Hoy más que nunca estamos ciertos que el Chile profundo el Chile rural de las temporeras y temporeros, de los artesanos y comerciantes, de los profesores y empleados necesita ser reconocido y valorado como elemento sustantivo de nuestro país.

Tenemos la convicción y certeza, que nuestro país rural con su diversidad cultural, económica y social es parte sustantiva de nuestro patrimonio como nación y representa además una oportunidad desde la cual podemos abrir puertas al mundo sin perder nuestra propia identidad.

Los que formamos la Concertación, tenemos una gran cercanía con el mundo rural somos parte de una tradición de grandes cambios. Somos los que impulsamos el desarrollo de la ganadería y la fruticultura desde la Corfo y los impulsores de las leyes laborales campesinas. Fuimos impulsores del proceso de reforma de la propiedad agraria y generadores en las décadas de los 50 y 60 de los primeros impulsos exportadores.

De nuestras filas son don Pedro Aguirre Cerda, don Eduardo Frei Montalva, don Salvador Allende, don Patricio Aylwin y el actual Presidente Frei Ruiz-Tagle, todos ellos impulsores de grandes cambios y modernizaciones del mundo rural.

Tenemos, con orgullo lo decimos, un entendimiento, una valoración de la ruralidad muy diferente que la derecha y por eso afirmamos que no es posible que en 1999 algunos sigan postulando lo rural como un sector residual, marginal poco moderno, y que poco aporta a la economía del país. Reducir lo agrorural a cifras globales es no conocer ni entender nuestro país, es condenarnos a todos a un modelo de desarrollo excluyente y concentrador.

No señores; para la Concertación, para Ricardo Lagos como futuro presidente de Chile, lo agrorural es un amplio espacio económico social donde se entretajan variadas relaciones productivas y culturales con todos los sectores. Es donde más de ochocientos mil chilenos trabajan la tierra, generando los productos que Chile consume y exporta. Es la actividad que genera trabajo en agroindustria, servicios comerciales y transportes, es el soporte de vida para cientos de pueblos y ciudades. El sector rural es también, una forma de ver y sentir Chile y una constante invitación a estructurar de una manera distinta nuestro desarrollo en armonía con los recursos naturales y el paisaje.

Reafirmamos nuestro compromiso con la ruralidad, su agricultura y demás actividades productivas que en ellas se realizan. Reafirmamos y comprometemos nuestros mejores esfuerzos para revalorizar los municipios rurales y los pequeños pueblos y villorrios. Estamos por una actividad rural impulsada por micro, pequeños y medianos empresarios; queremos un mundo

rural donde la vida, las familias y los pueblos nos señalen claramente que terminó la desertificación ambiental y humana del campo.

- ❖ Queremos una sociedad rural sin exclusiones donde cada familia, cada pequeño o mediano empresario, cada territorio tenga un máximo de opciones.
- ❖ Deseamos con mucha fuerza que en el campo se terminen las discriminaciones y podamos crecer con igualdad, superando las innumerables intermediaciones e interdicciones que hoy pesan sobre él.
- ❖ Queremos una sociedad civil con ciudadanos activos, participando en municipios rurales que sean instancias locales de diálogo y cooperación.
- ❖ Necesitamos que la ruralidad sea asiento de empresas y personas activas en lo productivo y que no importando su tamaño sean tratadas como generadoras de riqueza.
- ❖ Buscamos un desarrollo rural regionalizado e interactivo con las organizaciones sociales locales. Además de participativo y solidario.
- ❖ Queremos un espacio laboral donde el trabajo se articule y organice para incorporar conocimiento y recursos que permitan mejorar su productividad y participación.

Sin duda nuestras aspiraciones son vigorosas y salen al paso de tantos derrotistas que antes de animarse a abrir sus inteligencias para incorporar

nuevas opciones prefieren decir que la ruralidad no sirve y que todo lo anterior no se puede realizar.

El Chile rural de hoy es muy diferente al de 1989, hoy tenemos democracia, hoy vivimos en libertad, hoy hay mejores condiciones de vida. Sin embargo hay que seguir avanzando, hay que proteger nuestro patrimonio alcanzado en estos años, hay que dar un gran salto adelante y construir un continuo urbano/rural, donde la vida de las familias se pueda desarrollar sin exclusiones y las oportunidades sean las mismas para todos.

En el centro de nuestra concepción del desarrollo está el hombre, los jóvenes y las mujeres de nuestra patria rural. Están las actividades económicas que todos ustedes realizan: producir, transformar nuestro entorno, relacionarnos con otros y generar riqueza y bienestar, es parte de nuestra naturaleza humana. A continuación, revisaré con ustedes tres aspectos del desarrollo productivo que serán fundamentales en mi gobierno:

1. Desarrollo de las opciones productivas agrícolas

Tengo la convicción de que el sector agropecuario y forestal continuará siendo un pilar fundamental para el desarrollo nacional, proceso que estamos dispuestos a apoyar decididamente. Estoy consciente de la importancia del aporte que en materia de empleo, producción de alimentos y bienes exportables hace nuestra agricultura. Reafirmo que ello constituye la base económica de la mayor parte de nuestras regiones por lo que defenderemos activamente la existencia de una agricultura con capacidad de crecer y desarrollarse.

Los pequeños y medianos productores serán la primera prioridad de las políticas agrícolas que pondrá en ejecución mi gobierno, dando un pleno respaldo al gran esfuerzo de modernización que ya han iniciado en estos años.

Asimismo, daremos más protagonismo a las regiones de manera de aprovechar plenamente las potencialidades productivas que nuestro país posee. En el caso de la región del Maule, como en prácticamente todas las regiones, las posibilidades de un desarrollo dinámico y sostenible se relacionan estrechamente con su agricultura, ganadería y recursos forestales.

En este contexto, promoveremos el desarrollo de una agricultura sana, moderna, dinámica y competitiva, que permita utilizar plenamente todas nuestras potencialidades productivas. Propiciaremos el desarrollo de una agricultura limpia, que respeta el medio ambiente, que garantiza a los consumidores el acceso a alimentos de buena calidad, y que pone un sello a nuestra presencia en los mercados internacionales identificando a Chile como un país productor de alimentos limpios y saludables.

Para abordar esta tarea:

- ❖ Duplicaremos el acceso a crédito de los pequeños y medianos agricultores y ampliaremos todos los programas de asistencia técnica y apoyo a la comercialización. **Para dar atención prioritaria a los pequeños y medianos productores fortaleceremos y modernizaremos la acción del INDAP, para que de más acceso al crédito, la asistencia técnica, la capacitación y apoyo a la organización. Es oportuno recordar que al término de la dictadura el INDAP atendía sólo a 25.000 productores en todo Chile. Hoy, al término del gobierno del Presidente Frei, los**

programas de crédito y transferencia tecnológica del INDAP alcanzan a 80.000 productores. Hoy, ante ustedes adquiero el compromiso de que al término de mi gobierno INDAP atenderá con sus programas a no menos de 130.000 pequeños productores agrícolas.

Fortaleceremos no sólo la acción del INDAP sino también la del Banco del Estado, que será un banco especializado en atender a la pequeña y mediana empresa. Igualmente potenciaremos la acción de la CORFO y de sus programas de apoyo al sector agrícola.

- ❖ Durante mi gobierno, incorporaremos el riego a la política de concesiones para que la inversión sea al menos 150 millones de dólares anuales lo que permitirá duplicar la superficie bajo riego que hoy cultivan los pequeños y medianos productores. Aspiro a que al término de mi gobierno, el paisaje de nuestro secano costero haya cambiado totalmente, y sea un secano verde y altamente productivo, capaz de entregar nuevas oportunidades de producción y empleo para sus habitantes.
- ❖ Ampliaremos igualmente los programas de apoyo a la recuperación de suelos degradados, para llegar a más de 300.000 hectáreas por año. lo que nos permitirá elevar la productividad de nuestros campos y proteger este recurso natural básico, sin el cual no existe agricultura rentable y competitiva.
- ❖ De igual manera, daremos un fuerte impulso a la forestación campesina. Para esto se simplificarán los procedimientos y trámites administrativos para que los campesinos puedan beneficiarse masivamente de la Ley de Fomento Forestal. Crearemos los instrumentos financieros necesarios que

hagan posible que el desarrollo forestal sea una realidad que no está reservada solamente para las grandes empresas.

- ❖ En materia de investigación e innovación tecnológica, daremos un fuerte impulso al trabajo realizado por los institutos de investigación, de manera de contar a tiempo con alternativas tecnológicas y productivas que nos permitan aprovechar oportunidades, acceder a mejores mercados y por lo tanto aumentar también los niveles de ingresos de los productores.
- ❖ Uno de los principales problemas de los agricultores es la incertidumbre que se origina de los riesgos climáticos, de los niveles que se recibirán en el momento de las cosechas, incertidumbre que en definitiva es propia de la actividad agrícola.

Por ello, reafirmo ante Uds. el compromiso de mi futuro gobierno con:

- El mantenimiento del mecanismo de bandas de precios, en la medida que los países desarrollados mantengan los niveles de subsidios que distorsionan la producción y los precios en los mercados internacionales, y
- Poner en ejecución un mecanismo de seguros agrícolas, que permita manejar de mejor manera el riesgo climático, que tanto nos ha afectado en los últimos años, e impida que frente a una sequía prolongada u otro fenómeno climático adverso los productores, especialmente los más pequeños, sufran pérdidas irreparables.

- ❖ Fortaleceremos los mecanismos e instrumentos regulatorios que ayuden a un mejor funcionamiento de los mercados. Muchas veces, el duro esfuerzo de un año es desperdiciado por la existencia de canales y mecanismos de comercialización que son claramente perjudiciales e injustos para los productores.

- ❖ Finalmente, comprometo mi firme voluntad para utilizar todos los instrumentos presentes en nuestra legislación y acordes con nuestros compromisos internacionales, para defender a nuestros agricultores de las prácticas de competencia desleal, derivadas de los subsidios aplicados en los países industrializados.

2. Modernización de las relaciones laborales en el campo

En estos años se ha modernizado la agricultura, han surgido y se han multiplicado las agroindustrias, hemos sido capaces de incorporar las más modernas tecnologías y de llegar con nuestros productos a más de 130 países. Sin embargo, no se han modernizado de igual manera las relaciones entre trabajadores y empresarios, no existen condiciones básicas para la organización de los trabajadores o para la justa redistribución de ganancias y excedentes, como ocurre en los países verdaderamente modernos.

En efecto, una de las mayores fuentes de desigualdad y atraso que aún persisten en el medio rural es la falta de una legislación laboral que permita efectivamente la organización de los trabajadores rurales, en especial de los temporeros, que les permita negociar sus condiciones de trabajo y niveles salariales.

No es posible mantener por más tiempo la situación de desprotección que hoy afecta a los trabajadores rurales. Ello no es coherente con el desarrollo de una agricultura moderna, que permita beneficiarse de su crecimiento y dinamismo a todos los que participan en ella. No es posible que al iniciar el nuevo siglo permanezcan estas situaciones de atraso y desigualdad social.

Y en esto quiero ser enfático: Negociar mejores condiciones de vida para nuestras trabajadoras y trabajadores no es contradictorio con aumentar las exportaciones. Por el contrario, aumentaremos las exportaciones porque el mundo laboral será más productivo, dejando de lado la ventaja

perversa de producir en condiciones desfavorables para nuestras trabajadoras y trabajadores.

Por lo tanto, desde aquí desafío a la derecha para que comprometa su apoyo al proyecto de ley que enviaré al congreso para definir **un Estatuto del Trabajador Temporero**, que permita garantizar a todos los trabajadores rurales tres cuestiones básicas:

- **Condiciones de Negociación Colectiva**, de forma que puedan negociar condiciones de trabajo y magnitud de sus salarios con los empleadores.
- **Previsión Social** para todos los trabajadores del campo, de manera de no perder continuidad en sus imposiciones durante los períodos en que, por las características propias de la producción agrícola cesa su actividad laboral, y que les entreguen seguridad de una adecuada cobertura frente a situaciones de discapacidad, enfermedad o vejez.
- **Condiciones de trabajo dignas**, que aseguren la adecuada protección de los trabajadores frente a la manipulación de productos peligrosos o potencialmente nocivos para su salud.

En esta misma perspectiva, fortaleceremos las oficinas regionales de Inspección del trabajo, de manera que cuenten con recursos y atribuciones para resolver rápida y eficazmente los conflictos laborales, a diferencia de la que ocurre hoy, en que los largos trámites y engorrosos procesos judiciales impiden en la práctica que los trabajadores ejerzan sus derechos.

3. Expansión del empleo rural no agrícola

Por último, quiero referirme a un aspecto del desarrollo productivo rural, que no siempre es tomado en cuenta: este es el empleo rural que se genera a partir de actividades no agrícolas. Para desarrollar este tipo de actividades, en forma resumida me quiero referir a dos iniciativas que impulsaremos durante mi gobierno.

- ❖ Otorgaremos fondos para la Promoción del Turismo Rural, que permita a los pequeños productores y a los habitantes rurales mejorar la infraestructura y la calidad de los servicios que ofrecen. El objetivo del fondo es dinamizar el turismo y constituirlo en una fuente importante de ingresos para la gente del campo.
- ❖ Estableceremos incentivos económicos y administrativos para estimular la inversión en el campo, promoviendo la instalación de industrias y servicios que entreguen nuevas oportunidades de empleo para el habitante rural, y que frenen la migración desde el campo a la ciudad. La salida de población rural a las ciudades empobrece las potencialidades de las comunidades rurales y no contribuye a mejorar la calidad de vida en las grandes ciudades.

Invertir en la gente y en la formación de capital social

Nuestro compromiso con la gente del mundo rural se expresa en:

- ❖ Garantizar educación pública hasta completar el nivel de enseñanza media.

- ❖ Garantizar el acceso a la educación técnica y superior a todo los jóvenes rurales con mérito para ello.
- ❖ Generar un sistema de becas a las familias y bonificaciones a los establecimientos rurales que posibiliten la llegada de los jóvenes a mayores niveles de capacitación.
- ❖ Implementar un sistema de capacitación subsidiada que permita una profesionalización creciente de los oficios de productor agropecuario.
- ❖ Duplicar los recursos para expandir la capacitación especializada de los trabajadores rurales. Relacionando esta capacitación con empresas laborales de servicios y otras modalidades de contratación.

Nos comprometemos a que la inversión en la gente mayoritariamente se orientará a mejorar la inserción productiva de las personas en el medio rural protegiendo de esta forma las potencialidades de cambio y modernización que ellos representan en este medio.

La inversión en el desarrollo de empresas y organizaciones productivas, en redes de productores, en instancias de diálogo y coordinación se multiplicará superando los 4 mil millones de pesos anuales.

Apoyaremos la consolidación de 1000 empresas rurales controladas por los productores y/o trabajadores en los próximos cuatro años.

Nos comprometemos a respaldar un desarrollo territorial directamente vinculado a los municipios. Aumentando significativamente la inversión actual de modo de garantizar que al término de mi gobierno todos los habitantes de villorrios, pueblos y ciudades rurales tengan asegurado su acceso a los servicios básicos de agua potable, alcantarillado, electrificación, telefonía y vivienda. Comprometiendo además una cobertura total en materia de educación y salud.

Nuestra visión del desarrollo local rural apunta a cerrar las brechas con el mundo urbano. Para lo cual es necesario triplicar las inversiones en caminos para el mundo rural, permitiendo recuperar para el país una malla de pueblos y pequeñas ciudades que le confieren carácter a nuestro territorio.

Para ejecutar las acciones de desarrollo local fortaleceremos sustantivamente las capacidades técnicas y operativas de los municipios rurales estableciendo con ellos convenios que expandan su capacidad de realización.

La operación de trámites simplificados, la generación de instancias locales de concertación de acciones y la estructuración de mecanismos de control social manejados por los propios usuarios, incrementarán el patrimonio local.

Porque creemos en la gente y en sus capacidades impulsaremos:

- ❖ Un Programa Nacional de Desarrollo para las 100 comunas rurales de menor desarrollo relativo. En ellas concentraremos esfuerzos para erradicar la pobreza con una activa participación de los ciudadanos rurales que sufren esta lacra. Las puertas de un Chile diferente con servicios básicos y apoyos directos a las personas se abrirán en estos municipios dignificando la vida de más de 120.000 familias rurales de escasos recursos.
- ❖ Un programa de apoyo a las organizaciones sociales y productivas especialmente las generadas por mujeres y jóvenes ampliarán las opciones de desarrollo de pequeñas y micro empresas familiares en todos los ámbitos del que hacer rural. La asociatividad natural del mundo rural será respaldada vía capacitación y fondos especiales.

En esta misma perspectiva se generarán mecanismos que posibiliten un financiamiento autónomo de las organizaciones de campesinos y de trabajadores, para que ellas puedan aportar a la generación de una nueva institucionalidad en el campo.