

336.2  
C53a



**UNIVERSIDAD DE CHILE**  
**INSTITUTO DE ECONOMIA**



# **AGRICULTURA Y TRIBUTACION**

**- Dos ensayos**

**KURT ULLRICH BURCKHARDT**  
**RICARDO LAGOS ESCOBAR**

**Santiago, Chile**

**1 9 6 5**

**PUBLICACIONES**  
**DEL I. DE E.**  
**N.º 75**

**Inscripción**  
**N.º 30886**

## PUBLICACIONES DEL INSTITUTO DE ECONOMIA

### Investigación

- Chile y la Inflación (agotado)  
Desarrollo Económico de Chile, 1940-1956  
Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Octubre 1956 (agotado)  
Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Junio 1957 (agotado)  
Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Valparaíso - Viña del Mar,  
Junio 1958 (agotado)  
Boletín Informativo N° 1 - Hechos y Perspectivas de la Economía  
Chilena (agotado)  
Boletín Informativo N° 2 - Aspectos de la Economía Chilena (agotado)  
Un Aspecto de la Situación Habitacional de Chile en 1952 (agotado)  
Perspectivas Económicas del Problema de Pensiones  
El Proceso Presupuestario Fiscal Chileno  
Limitaciones Económicas del Sistema de Seguridad Social Chileno (agotado)  
Boletín Informativo N° 3 - Perspectivas del Comercio Exterior, 1959-1965  
Desequilibrios Estructurales y Crecimiento Industrial - El Caso Chileno,  
por el Dr. David Felix (reimpresión)  
Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Valparaíso - Viña del Mar y  
Concepción, Marzo 1959 (agotado)  
El Instituto de Economía - Informe de Actividades, 1955-1957 (agotado)  
N° 16 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Valparaíso-Viña del Mar,  
Concepción, Valdivia-Los Lagos, Junio 1959  
N° 17 The Institute of Economic Research of the University of Chile  
- Research Publications and Other Activities (agotado)  
N° 18 Clasificación Funcional de Gastos Gubernamentales (agotado)  
N° 19 La Población del Gran Santiago, 1952-1959  
N° 20 La Migración Interna de Chile en el Período 1940-1952  
N° 21 Movimiento de Carga de Cabotaje, 1950-1958 (agotado)  
N° 22 Costos del Transporte Caminero en Chile (agotado)  
N° 23 El Instituto de Economía de la Universidad de Chile - Informe de  
Actividades, 1958-1959  
N° 24 Costos del Transporte Marítimo en Chile  
N° 25 Antecedentes Legales de Ocho Cajas de Previsión (edición revisada)  
N° 26 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Abril 1960  
N° 27 La Tributación Agrícola en Chile, 1940-1958 (reimpresión)  
N° 28 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Valparaíso-Viña del  
Mar, Junio 1960 (agotado)  
N° 29 El Crédito Agrícola en Chile, por el Dr. Ernest Feder (reimpresión)  
N° 30 Aprovechamiento de los Barcos de Cabotaje Chilenos  
N° 31 Eficiencia Portuaria en Chile  
N° 32 Las Actitudes Administrativas en Chile, por el Dr. Albert Lauterbach  
N° 33 Formación de Capital en las Empresas Industriales  
N° 34 Subdivisión de la Propiedad Agrícola

- N° 35 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Valparaíso-Viña del Mar, La Serena- Coquimbo, Antofagasta, Septiembre 1960
- N° 36 La Movilidad de la Mano de Obra
- N° 37 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, La Serena-Coquimbo, Antofagasta, Iquique, Concepción, Diciembre 1960 (agotado)
- N° 38 La Zona de Libre Comercio en América Latina - Algunos Problemas por Resolver, por Carlos Massad y John Strasma
- N° 39 The Institute of Economic Research of the University of Chile, 1958-1960 (agotado)
- N° 40 Ocupación y Desocupación - Iquique, Antofagasta, La Serena-Coquimbo, Gran Santiago, Concepción, Valdivia, Puerto Montt, Castro, Marzo 1961
- N° 41 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Concepción, Julio 1961 (agotado)
- N° 42 Managerial Attitudes in Chile, by Albert Lauterbach (versión en inglés de la publicación N° 32) (agotado)
- N° 43 Programación Lineal - Método Simplex por el Profesor Roberto Maldonado Valenzuela (agotado)
- N° 44 Ocupación y Desocupación - Iquique, Antofagasta, La Serena-Coquimbo, Valparaíso-Viña del Mar, Gran Santiago, Concepción, Valdivia, Puerto Montt, Castro, Septiembre 1961 (agotado)
- N° 45 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Concepción y Provincia de O'Higgins, Diciembre 1961
- N° 46 Ocupación y Desocupación - Iquique, Antofagasta, La Serena-Coquimbo, Valparaíso-Viña del Mar, Gran Santiago, Concepción, Valdivia, Puerto Montt, Castro, Marzo 1962 (agotado)
- N° 47 Programación Lineal - Método Simplex (segunda edición), por el Profesor Roberto Maldonado Valenzuela
- N° 48 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Concepción, Junio 1962
- N° 49 El Instituto de Economía - Una cuenta de sus actividades de Investigación - Informe del Director, 1960-1962
- N° 50 Algunas Características de Edad, Educación e Ingreso de la Fuerza de Trabajo - Gran Santiago, Valparaíso, Viña del Mar, por el Profesor Rudolph C. Blitz
- N° 51 Los Censos Agrícolas en Chile
- N° 52 Desechado
- N° 53 Ocupación y Desocupación - Iquique, Antofagasta, La Serena-Coquimbo, Valparaíso-Viña del Mar, Gran Santiago, Concepción, Valdivia, Puerto Montt y Castro, Septiembre 1962 (agotado)
- N° 54 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Concepción, Diciembre 1962
- N° 55 Los efectos Económicos de los Préstamos Externos - El Caso Chileno (agotado)
- N° 56 Utilización de la Capacidad Instalada en 42 Empresas Industriales
- N° 57 Ocupación y Desocupación - Valparaíso-Viña del Mar, Gran Santiago, Concepción, Marzo 1963
- N° 58 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Concepción, Junio 1963
- N° 59 Una Política de Transportes para Chile, por Robert T. Brown y Carlos Hurtado (agotado)

- v
- Nº 60 La Economía de Chile en el Período 1950-1963
- Nº 61 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Valparaíso-Viña del Mar y Concepción, y en el Conjunto Provincial: Arauco, Bío-Bío, Concepción, Malleco y Ñuble, Septiembre 1963
- Nº 62 Las Exportaciones Chilenas a la Zona Latinoamericana de Libre Comercio en el Quinquenio 1957-1961
- Nº 63 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Concepción-Talcahuano, Diciembre 1963
- Nº 64 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Marzo 1964
- Nº 65 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Junio 1964
- Nº 66 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Septiembre 1964
- Nº 67 Tres Ensayos sobre el Transporte en Chile (agotado)
- Nº 68 Las fluctuaciones del mercado del cobre
- Nº 69 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Diciembre 1964
- Nº 70 Algunas Características de la Población Inactiva en Chile y Diseño de Muestras empleadas para encuestas de ocupación y desocupación
- Nº 71 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Marzo 1965
- Nº 72 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Junio 1965
- Nº 73 La demanda de dinero - Un intento de cuantificación, por Tomás Reichmann
- Nº 74 Simposio de Integración Económica
- Nº 75 Agricultura y Tributación - Dos ensayos, por Kurt Ullrich y Ricardo Lagos.
- Nº 76 Tarifas, Entradas y Gastos de la Empresa de Ferrocarriles del Estado de Chile, por José Luis Federici R.
- Nº 77 Ocupación y Desocupación - Gran Santiago, Septiembre 1965

#### OTROS TRABAJOS DEL INSTITUTO DE ECONOMIA

Historia de la Marina Mercante de Chile, por Claudio Véliz (publicada por la Comisión Central de Publicaciones de la Universidad de Chile)

**OTRAS PUBLICACIONES DEL INSTITUTO DE ECONOMIA**

**AYSEN - Seminario de Investigación sobre el Desarrollo de la Provincia  
(agotado)**

**Tabla de Intereses y Tasas de Crecimiento y Decrecimiento**

**Boletín Informativo N° 4 - Perspectivas del Comercio Exterior Chileno  
(revisión a septiembre de 1960) (agotado)**

**Informe preliminar sobre la destrucción de viviendas por los sismos de  
Mayo de 1960 en los centros urbanos de Concepción, Valdivia, Osorno y  
Puerto Montt (agotado)**

**PROXIMAS PUBLICACIONES**

**Indicadores Económicos**

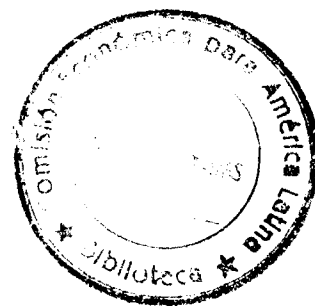
**Consumo de Bienes Durables - Resultados de una Encuesta**

**Seminario sobre "La Investigación Económica y Social en las Facultades  
de Ciencias Económicas Chilenas".**

**EN PRENSA**

**Comercio Internacional, por French-Davis y Griffin  
Simposio sobre Planificación**

## RECONOCIMIENTOS



Los autores expresan sus agradecimientos a los señores Héctor Assael, Sergio Maturana y José Luis Pistono por sus valiosas sugerencias. Los errores que pudiera contener son de la propia responsabilidad de quienes escribieron el trabajo. Su forma de presentación fue ideada por John D. Strasma y las ideas que sugirió en las primeras etapas del estudio fueron de gran interés. Es de lamentar que por encontrarse en el extranjero no haya podido leer la versión final, la que indudablemente habría podido ser mejorada con sus observaciones.

El trabajo editorial efectuado por el Editor Jefe del Instituto de Economía, señor Samuel B. Mardones, contribuyó a mejorar la redacción del texto. La presentación dactilográfica acabada, especialmente de los cuadros estadísticos y el apéndice legal, es la contribución de las señoritas Rosa Nogueira Martínez y Lidia Velásquez Vera. Al señor Rubén Muñoz y sus colaboradores de la Sala Gráfica se debe el trabajo de impresión.

Finalmente, los autores agradecen a la Dirección del Instituto de Economía toda su colaboración para la oportuna publicación de este trabajo.

Kurt Ullrich  
Ricardo Lagos

## SUMARIO

Página

### ENSAYO 1 - LA AGRICULTURA CHILENA (Kurt Ullrich)

A. Generalidades	1
B. Población	4
C. Ingreso generado en la agricultura	7
D. Tierra	12
E. Capitales agrícolas	17
F. Distribución y tenencia de la tierra	20
G. Tenencia de la tierra	24
H. Producción agropecuaria	25
I. Los precios agropecuarios	30
J. Comercio exterior	31
K. Resumen	36

### CUADROS EN EL TEXTO

1 Porcentaje del costo total de fabricación correspondiente a las materias primas básicas	4
2 Población urbana y rural - porcentajes - 1920-1960	5
3 Crecimiento de la mano de obra rural agrícola y no agrícola	6
4 Población activa por ramas de actividad económica, 1960	7
5 Participación de la agricultura en el ingreso geográfico	8
6 Importancia relativa de algunos sectores de la economía en relación al ingreso geográfico total, para algunos años	9
7 Variaciones en la población activa agrícola e ingreso agrícola	9
8 Disponibilidad por habitante, 1940 y 1960, en escudos de 1961	10
9 Distribución del ingreso en la agricultura, 1940-1954	11
10 Distribución de la superficie del país (miles de hectáreas)	14
11 Distribución de la superficie arable (miles de hectáreas)	14
12 Superficie regada de Chile	15
13 Capacidad de uso potencial de los suelos de Chile	16
14 Superficie afectada por la erosión en distintos grados	17
15 Distribución del capital agrícola	19
16 Índice de concentración de la tierra en algunos países	20
17 Distribución de la tierra, por estratos de tamaño	21
18 Distribución de la fuerza de trabajo de acuerdo con el tamaño de las explotaciones	22
19 Distribución ocupacional de la población activa agrícola según el tamaño de las explotaciones	23
20 Principales formas de tenencia de la tierra en Chile	24

	Página	
21	Grado de fragmentación de las explotaciones	25
22	Producción agropecuaria y población total, 1950-1960	27
23	Tasas medias de variación anual de la producción agrícola, 1951-1960	28
24	Producción agrícola, hectáreas sembradas y rendimiento por hectáreas, 1950-1963	29
25	Variación del poder de compra de los productores agrícolas, períodos 1951-1960 y 1960-1964	32
26	Variaciones en los índices de precios reales de productos agropecuarios sujetos a fijación de precios y de los con libertad de precios, período 1951-1960	33
27	Comparación entre índices de precios del sector agrícola y de otros sectores	34
28	Comercio exterior agropecuario	35

## ENSAYO 2 - LA TRIBUTACION AGRICOLA (Ricardo Lagos)

### Capítulo

I	Clasificación y descripción de los impuestos agrícolas	41
	A. Impuesto territorial	41
	1. Primer período 1925-1954	42
	2. Segundo período 1955-1963	44
	3. Modificaciones introducidas por la ley N° 15021	46
	4. Otros impuestos territoriales	47
	B. Impuesto a la transferencia de bienes raíces	47
	C. Impuesto a la renta	48
	1. Período 1940-1963	49
	2. La reforma tributaria y la nueva ley de impuesto a la renta	55
II	Análisis macroeconómico de los impuestos	63
	1. El problema de la liquidez	69
	2. Objetivos de la tributación agrícola	71
III	Análisis microeconómico de los impuestos agrícolas	77
	1. Impuesto territorial	79
	2. Impuesto a la transferencia de bienes raíces	88
	3. Impuesto a la renta	91



## CUADROS EN EL TEXTO

A	Leyes que modifican la tributación territorial (sinóptico)	43
B	Participación de la agricultura en el PGB, a precios de mercado y en los ingresos tributarios	64
C	Impuestos agrícolas según su naturaleza real (pesos corrientes)	66
D	Impuestos agrícolas según su naturaleza real (pesos de 1940)	67
E	Relación entre los impuestos directos pagados por la agricultura y el total de impuestos directos	68
F	Producto geográfico bruto generado por la agricultura y tributación agrícola total	69
G	Hectáreas sembradas y rendimientos por hectárea—1940-1949	73
H	Indices del precio nominal de la tierra, del precio del dólar libre y del costo de la vida	80
I	Indices del precio real de la tierra y del dólar libre	81
J	Impuesto territorial agrícola 1940-1958	83
K	Utilidad de la agricultura	84
L	Leyes y decretos relacionados con el impuesto a las transferencias de bienes raíces (sinóptico)	89
M	Impuestos a la transferencia de bienes raíces	90
N	Impuesto de tercera categoría	95
O	Porcentaje correspondiente a la tercera categoría en el total del impuesto a la renta	97
P	Número de contribuyentes afectos al impuesto y renta bruta imponible - Impuesto global complementario - año 1956	99
Q	Renta bruta total de la agricultura por categorías de origen—1956	100
R	Impuestos a la renta del sector agrícola, 1940-1962	103

## A P E N D I C E S

A	Fijación de avalúos y determinación de la renta de la agricultura según la ley N° 11575	109
B	Fijación de avalúos en la agricultura	115
C	Apéndice legal	

## APENDICE LEGAL

I. Impuestos territoriales	123
Impuesto territorial sobre bienes raíces rurales y agrícolas (cuadro sinóptico)	137
II. Impuesto a la renta	138
Variaciones en las tasas de los impuestos cedulares entre 1940 y 1959	147
III. Impuestos a las transferencias de bienes raíces	148
Movimiento de la tasa del impuesto a la transferencia de bienes raíces (cuadro sinóptico)	151
IV. Impuesto a las plantaciones de nuevos viñedos	152
V. Impuestos a la producción de vinos y sidras Ley de Alcoholes y Bebidas Alcohólicas	157
VI. Impuestos de regulación de la producción y consumo interno de bebidas embriagantes (bloqueo de excedentes)	162
VII. Extracto de las principales leyes y decretos relacionados con la plantación y explotación de bosques	166
VIII. Reforma Agraria—Ley 15020, de 27 de noviembre de 1962 (síntesis)	169

## PREFACIO

La situación de la agricultura chilena ha constituido un tema de permanente debate y preocupación, cualesquiera que sean los ángulos desde los cuales se analice el estado de nuestra economía y sus perspectivas de crecimiento.

El sector agrario emplea el 31 por ciento de la población activa del país, genera una proporción cada vez menor del producto nacional, estimándose para 1963 un aporte del 9 por ciento. De acuerdo con los antecedentes disponibles, su ritmo de crecimiento no alcanza a igualar la tasa a la cual crece el consumo de productos agropecuarios de la población. Como consecuencia de esta situación, la balanza comercial de estos productos ha sido cada vez más desfavorable para el país.

En la presente publicación el Instituto de Economía incluye dos ensayos relacionados con la agricultura chilena y un apéndice con las más importantes disposiciones legales sobre la tributación de este sector.

El primer ensayo, cuyo autor es el Sr. Kurt Ullrich, investigador de este Instituto, pretende dar una visión general y ordenada sobre los principales aspectos económicos que caracterizan la evolución de este sector a partir del año de 1950. Su objetivo principal es llamar la atención del lector hacia los caracteres esenciales de la agricultura, de modo que le permitan una mejor comprensión de la problemática relacionada con sus aspectos tributarios, objeto del segundo ensayo.

Los aspectos tributarios de la agricultura chilena fueron considerados en la publicación "La Tributación Agrícola de Chile, 1940-1958", que apareció en 1960.

En el ensayo que se incluye, cuyo autor es el Sr. Ricardo Lagos, miembro también de este Instituto, se actualizan las cifras y cuerpos legales del trabajo anterior, aun cuando existen diferencias en las metodologías empleadas.

El trabajo consta de dos partes: en la primera se estudia, desde un punto de vista legal, la evolución del sistema tributario que ha afectado a la agricultura y, en la segunda, se analizan los efectos que estos tributos han tenido en el sector mismo.

El hecho de que las explicaciones relativas a la conducta del agro relacionen a éste con los aspectos tributarios, no significa excluir otras interpretaciones que enfoquen los fenómenos desde ángulos distintos tales como: políticas de precios, política crediticia, incentivos (cuasi-tributarios, subsidios, cuasi-subsidiarios), que en este ensayo no han sido consideradas. Esta omisión se debe básicamente a la falta de datos apropiados para un análisis exhaustivo.

La preparación y publicación de este trabajo, así como de otros sobre el sector agropecuario chileno, ha sido posibilitada en gran parte por un financiamiento dado por la Corporación de la Reforma Agraria (CORA) de acuerdo con un convenio suscrito entre ella y la Universidad de Chile.

Roberto Maldonado V.  
Director

Santiago, Chile  
octubre de 1965

