

3-Abril-1979

Guatemala

①

- 1.- Excusas y honores para PREALC.
- 2.- Pregunta general: hay recursos?? Cual es potencial de AL. en rec. humanos?
- 3.- Cual es la problemática con rec. humanos:
  - 1) Numero - Me salto lo demográfico y las variables de la mujer, y del trabajo infantil.-
  - 2) Calificación
  - 3) Empleos productivos.
- 4.- Hay tres aproximaciones para esta problemática:
  - 1) Problema de calificación.-
  - 2) " " " " hacer que se encuentren oferentes y demandantes.
  - 3) " " " " desarrollos desiguales, heterogéneos y se originan en mercados de trabajo segmentados.-
- 5.- Las dos primeras se inscriben en concepción tradicional del desarrollo. - Este es un proceso lineal; países son + y menos atados. Rostow: take off; Simon Kuznets y dist. del Y; Seymour Lipsett y su hombre político. - Esto permea, concuente o inconcuente mente las visiones del desarrollo. Por desgracia no es así. El empleo no sería problema.
- 6.- ~~Entre~~ Veamos la realidad. - Cifras pecanías. -  
Desempleo abierto tiene leve cambio alrededor 6% entre 1966-77. -  
De 17 países, 6 tendencias: <sup>Arg. Mex. Ven.</sup> baja; <sup>Chi. Mex. Uruguay</sup> y el alza y resto constante.  
Pero: esta constancia en desempleo pese al crecimiento: AL. 5.1%  
Se acelera desde -5% hasta + de 6% entre 1965-70.  
 $\Delta$  ingreso per capita es de 2.4% anual. = meta A Profun, Est. int. del desarroll.
- 7.- Correlación simple entre empleo y crecimiento. Solo en 1 caso (Perú) es coeficiente de correlación superior al 0.50 %.
- 8.- Desempleo abierto es sólo 1 parte. Sin empleo es lo grande en su utilización de M. de Otr.

Fuerza de Trabajo:	92.3 millones	%
afijada	(36.0)	
no-afijada	(56.3)	
Subutilización:	25.7	
Desempleo abierto	(5.4)	
Desempleo afijado equivalente	(10.4)	29%
Desempleo no-afijado	(9.9)	17%

1 de 4 latinoamericanos en edad de trabajar se encuentra sin estar utilizado plenamente.

9. Resultados de subutilización y pobreza y no S.N.B.  
 Pobreza y no S.N.B. ~~son de esta naturaleza~~, o sea tener un  
 y un fincista que adquire S. y S. esenciales. Era 120 millones en  
 1970, de mantenerse la proporción 155 serían hacia 1978.  
 3/4 viven en áreas rurales.

% de Pobreza a nivel nacional varía: 6% Arg. 10% Uruguay.  
 73% Hond 76% Haiti.  
 54% Brasil 27% Uruguay  
 AL: 46% < 58% Panamá.

12 de los 23 países tiene + del 50%... y todos pobre al nivel de los

10. - Relación empleo - pobreza es clara. Donde está?

- 1) - Áreas rurales: 60% de los que no satisficieron N.D. vive en el campo.  
 y son + pobres que los urbanos en N. y en B.  
 Perú: 67% de los pobres son rurales  
 78% ... que vive en extrema pobreza son rurales.

Esto son ineficaces o totalmente ineficaces.  
 Problema es acceso a la tierra; acceso al capital.

- 2) Áreas urbanas: migración: así en los \$ 60% tasa de  
 crecimiento de población activa urbana fue 3.5 veces mayor que la rural.  
 Inequidad del sector moderno de absorber crecimiento  
 natural y menor migración hace aparecer el sector  
 informal: Expansión sector moderno: tecnología y endeudamiento  
 relación cap/trabajo creciente; destruye empleos tradicionales  
 competitivos.  
 Pero, como lo vemos, políticas no llegan al sector informal.

PREALC: relación entre sector informal y pobreza es evidente:  
 80% de los pobres que tiene y superiores al nivel del estándar SIV  
 Concentración de los frutos:  
 a) Concentración crec. en pocas empresas: tecnología y ec. de escala  
 b) " del y en empresas y capitalistas.

11. - Dist. de Y : Cepal: 1960 - 1970.  
 20% ~~dentro~~ + bajo \$ de 33-55 dólares (de 1960) entre 60-70  
 5% " " " " 2.305 a 2.630  
 Estilos de Desarrollo.

12.- Salarios: reflejo de ya dicho.  
 Estudios de 12 países:  $\begin{matrix} \leftarrow 8 \text{ cas} \\ \leftarrow 3 \Delta \\ \leftarrow 1 \text{ igual.} \end{matrix}$   
 para salarios mínimos.  
 Evolución salaris industrial no es tan melior, caen en solo 3 países.  
 Salarios agrícolas y mínimos urbanos: diferencias tendiendo a disminuir.  
 Sin embargo, existencia de m. de obra excedente puede afectar niveles de salaris en sectores modernos.

En suma: Empleo o mejor aprovechamiento de rec. humanas  
 Impresos y salaris no mejores.

13.- Respuestas: Políticas de Empleo.-

2 concepciones: Restringida: afecta oferta de mano de obra.  
 Amplia:

En sentido amplio, no ha habido pol. de empleo ex-ante.- M. de Hacienda y equilibrio fiscal.  
 B. Central y tipo de cambio.-

Se han privilegiado otras variables. - Institucionalización

14.- Pol. de Empleo: clasificación  $\begin{matrix} \leftarrow \text{corto} \\ \leftarrow \text{med.} \\ \leftarrow \text{largo} \end{matrix}$   $\begin{matrix} \text{Sector = los que} \\ \text{usualmente} \\ \text{insane públic.} \end{matrix}$

Corto plazo: emergencia y subsidios;  
 ataca al desempleo abierto; no al subempleo.

- No se vea capac. industrial ociosa: 25-24% de D empleo industrial  
 poder de. a tener. Schidlovsky.

Pol. median plazo: 1) intermediarios - bolsas de trabajo.  
2) capacitacion.

Es lo tradicional..

- 1).- Empleo v.s. A. Lab. computacion.
- 2) Sectores a los que lleje es el moderno.
- 2) Capacitacion: ¿quien paga? Subsidio a los grandes.
- donde lleja? Rural y S.U.
- Sectores rezagados: se pueden incorporar??

Políticas específicas:

Sector rural:

- Acceso a la tierra..
- Pol. crediticias.
- Pol. desarrolladoras  $\left\{ \begin{array}{l} \Delta \text{ prod. trabajo} - \text{ten. lla.} \\ \text{Mejorar} \end{array} \right.$

Pol. afectan sectores modernos:

- 1.- Seguridad social: un punto v. agra. y no por otros..  
Encarece trabajo vs. capital.
- 2.- Precios de factores -

## Nueva estrategia:

- 1.- Reconocer existencia mercados segmentados.-
- 2.- Analizar porqué políticas aplicadas no llegan a sectores rezagados..
- 3.- Llegar a políticas directas para los + rezagados no es sustituto de políticas globales..
- 4.- Pol. globales deben insertarse en estrategias que combinen estilos de desarrollo distintos. que sean
  - + autónomos
  - concentradores
  - + industrializantes
5. A. Let. tiene recursos humanos; deben aprovecharse.

## Temas para discutir.

- 1.- Marco institucional para definir un pol. de rec. humano y empleo.
- 2.- Prioridad de este variable sobre otras.-
- 3.- Análisis de estrategias de desarrollo y aprovechamiento de rec. humanos; nuevas orientaciones vs. Cepal y otros enfoques del 60's
- 4.- Mecanismos para llegar a sectores rezagados.-
- 5.- Grado de participación en formulación de planes
- 6.- NOEI. NICS; ~~centros~~ Norke) In: Jorge Mendez

## Nueva estrategia:

- 1.- Reconocer existencia mercados segmentados.-
- 2.- Analizar porqué políticas aplicadas no llegan a sectores rezagados..
- 3.- Llegar a políticas directas para los + rezagados no es sustituto de políticas globales..
- 4.- Pol. globales deben insertarse en estrategias que combinen estilos de desarrollo distintos. que sean
  - + autónomos
  - concentradores
  - + industrializantes
5. A. Let. tiene recursos humanos; deben aprovecharse.

## Temas para discutir.

- 1.- Marco institucional para definir un pol. de rec. humano y empleo.
- 2.- Prioridad de este variable sobre otras.-
- 3.- Análisis de estrategias de desarrollo y aprovechamiento de rec. humano; nuevas orientaciones vs. Cepal y otros enfoques del 60's
- 4.- Mecanismos para llegar a sectores rezagados.-
- 5.- Grado de participación en formulación de planes
- 6.- NOEI. NICS; ~~centros~~ Norke) In: Jorge Mendez

## S.I.U: Características:

- 1) Unidades pequeñas de producción
- 2) Escaso grado de organización interna
- 3) Baja o ninguna capitalización
- 4) Son competitivos.
- 5) Deficiente comercialización
- 6) Salarios bajos (es el 70% a lo sumo del jornal)

## Donde:

- 1) Servicios personales (cocineros; mojos; cuidadores)
- 2) Comercio no establecido (vendedores ambulantes)
- 3) Talleres artesanales y de reparaciones.

Desempleo equivalente es una variable técnica que se calcula a partir del número de puestos de trabajo "plenos" a que equivale el subempleo; por ejemplo si 2 personas trabajan 4 horas diarias c/u. y ambas quieren trabajar 8, el subempleo afecta a las 2 pero el desempleo equivalente es igual a 1.-