

**IDEAS-FUERZA DEL PROGRAMA ECONOMICO**

8, OCTUBRE, 92.

Sobre la base de los papeles presentados y el debate de las últimas reuniones, se procedió a elaborar un cuadro-síntesis que, se estima, incluye todos los tópicos relevantes.

Dicho cuadro se presenta en la última página y se origina en un proceso en cuatro etapas, el que se explica a continuación.

**ETAPA A**

Listado del conjunto de los temas que surgen de contrastar los papeles presentados. Se originan 23 temas.

**ETAPA B**

Agrupar tales temas por grados de afinidad y de inclusión en otros más generales que pueden representarlos adecuadamente. Los temas se reducen a 7.

**ETAPA C**

Asignación de contenido específico a cada uno de las 7 ideas-fuerza, de modo de facilitar la discusión posterior.

**ETAPA D**

Propuesta de ordenamiento que intenta relacionar del modo más unívoco posible los contenidos con cada idea-fuerza, buscando al mismo tiempo reducir el número de ideas-fuerza.

El cuadro final define 5 ideas movilizadoras y detalla sus principales contenidos. Cada idea tiene más de un nombre y corresponde adoptar uno definitivo.

**A. PRIMERA APROXIMACION**

1. Calidad del empleo
2. Seguridad económica
3. Democracia económica
4. Economía sin fronteras
  
5. Modernidad
6. Competitividad en un mundo sin fronteras
7. Estabilidad, garante de la seguridad económica
8. Desarrollo económico para todos
9. Desarrollo sustentable
  
10. Mercados eficientes e integradores
11. Solidaridad para el desarrollo
12. Conocimiento, palanca de la competitividad
  
13. Estabilidad macroeconómica
14. Modernización productiva
15. Disminución de la pobreza
  
16. Erradicar la pobreza
17. Segunda fase exportadora
18. Competitividad externa y competencia interna
  
19. Economía confiable
20. Modernización solidaria
21. Democracia económica
22. Competitividad del conocimiento
23. Concertación para el desarrollo

Estos 23 puntos corresponden a la simple enumeración que surge de los papeles de la última reunión y están separados por bloques, donde sus autores pueden reconocer sus propuestas. Restando aún definir los contenidos precisos y la denominación más apropiada de cada numeral, una aproximación de teoría de conjuntos permite establecer los siguientes conjuntos intersección:

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Seguridad/estabilidad económica | Numerales 2, 7, 13 y 19                 |
| Democracia económica            | Numerales 3, 10, 21 y 18 (parte)        |
| Economía sin fronteras          | Numerales 4, 6, 12, 17, 18 (resto) y 22 |
| Desarrollo económico para todos | Numerales 8, 11, 15, 16 y 20.           |
| Temas no apareados              | Numerales 1, 14 y 23.                   |

#### **B. SEGUNDA VUELTA CON TEMAS MAS VOTADOS E "INDEPENDIENTES"**

Se arriba así a un segundo listado que incluye el primer numeral de cada conjunto intersección, más aquellos singulares.

1. CALIDAD DEL EMPLEO
2. SEGURIDAD ECONOMICA
3. DEMOCRACIA ECONOMICA
4. ECONOMIA SIN FRONTERAS
5. DESARROLLO ECONOMICO PARA TODOS
6. MODERNIZACION PRODUCTIVA
7. CONCERTACION PARA EL DESARROLLO

## C. ESPECIFICACION Y ASIGNACION DE CONTENIDOS

El paso siguiente es la ordenación analítica de contenidos, sujeta a la siguiente salvedad: la componente sistémica que nos caracteriza tiende a un equilibrio general walrasiano, en que todo se relaciona con todo. De manera que el método seguido consistió en listar ahora la oferta de contenidos para cada gran idea-fuerza, intentando arribar a la propuesta definitiva en una etapa posterior (D).

Por cierto, se trata de sólo una posibilidad y sería posible intentar nuevos reordenamientos.

El ejercicio permite detectar la aparición de un contenido en más de una idea-fuerza.

### 1. ESTABILIDAD ECONOMICA/SEGURIDAD ECONOMICA/ECONOMIA CONFIABLE

#### 1.1 ESTABILIDAD EN LAS REGLAS DEL JUEGO

#### 1.2 EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS

1.1.1 CONTROL INFLACIONARIO/INFLACION DE UN DIGITO

1.1.2 DISCIPLINA FISCAL

AHORRO FISCAL; G Y

1.1.3 DEFENSA DEL TIPO DE CAMBIO REAL

1.1.4 PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO

#### 1.3 FORTALECIMIENTO DE AHORRO E INVERSION

#### 1.4 PROFUNDIZACION Y FLEXIBILIZACION FINANCIERA

#### 1.5 FONDOS DE ESTABILIZACION

#### 1.6 DIVERSIFICACION DE CARTERA Y COBERTURA DE RIESGOS

#### 1.7 CALIDAD DEL EMPLEO

EDUCACION, CAPACITACION, MOVILIDAD ASCENDENTE,  
PRODUCTIVIDAD

#### 1.8 MAYOR COBERTURA Y EFICACIA DE LA SALUD PUBLICA

#### 1.9 SISTEMA DE SALUD PARA LA VEJEZ

#### 1.10 AVANZAR EN LA APERTURA EXTERNA

2. MODERNIZACION PRODUCTIVA

- 2.1 SEGUNDA FASE EXPORTADORA
- 2.2 EDUCACION, CAPACITACION
- 2.3 ESFUERZO EN CIENCIA Y TECNOLOGIA
- 2.4 INFRAESTRUCTURA
- 2.5 CALIDAD EMPLEO Y FUERZA DE TRABAJO
- 2.6 PROMOCION CALIDAD
- 2.7 INSTITUCIONALIDAD ECONOMICA
  - 2.7.1 REGULACION ADECUADA
  - 2.7.2 DERECHOS CONSUMIDOR
  - 2.7.3 SIST. DE INFORMACION COMERCIAL Y TECNOLOGICO
- 2.8 EFICIENCIA SECTOR PUBLICO Y GESTION EMPRESAS PUBLICAS

3. DEMOCRACIA ECONOMICA

- 3.1 PROMOCION DE MERCADOS COMPETITIVOS
- 3.2 DERECHOS DEL CONSUMIDOR, CIUDADANO, PEQUEÑOS ACCIONISTAS
- 3.3 PERFECCIONAMIENTO INSTITUCIONALIDAD REGULADORA
- 3.4 APOYO A PYMES, AMPLIACION OPORTUNIDADES EMPRESARIALES
- 3.5 CALIDAD DEL SERVICIO PUBLICO
- 3.6 DESCENTRALIZACION PUBLICA CON EFICIENCIA
- 3.7 FISCALIZACION LABORAL Y AMBIENTAL

4. MODERNIZACION SOLIDARIA/ SOLIDARIDAD PARA EL DESARROLLO/  
DESARROLLO PARA TODOS

- 4.1 CALIDAD DEL EMPLEO, VINCULO ENTRE CRECIMIENTO Y EQUIDAD
- 4.2 COBERTURA, FINANCIAMIENTO Y EFICACIA POLITICAS SOCIALES
  - \* ASISTENCIALES
  - \* DE ACCESO, INTEGRADORAS A LA MODERNIZACION PRODUCTIVA Y DE MEJORIAS EN HABITAT LABORAL (VIV., URBANISMO)
- 4.3 FOMENTO PYMES Y AMPLIACION BASE EMPRESARIAL
- 4.4 MODERNIZACION RELACIONES LABORALES
- 4.5 ARTICULACION PRODUCTIVA/DIFUSION TECNOLOGICA
- 4.6 PRODUCTIVIDAD, OBJETIVO NACIONAL
- 4.7 RECONVERSION PRODUCTIVA Y LABORAL

- 4.8 POL. DE DESARROLLO PARA REGIONES REZAGADAS
- 4.9 PARTICIP. ORG. EMPRES. Y LABORALES EN DEFINICION GRANDES METAS DE EXPORTACION/EDUCACION/CAPACITACION/PRODUCTIVIDAD

5. CALIDAD DEL EMPLEO

- 5.1 POLIT. DE EDUCACION Y CAPACITACION
- 5.2 POL. SOCIAL EN VIVIENDA Y URBANISMO
- 5.3 INSERCIÓN LABORAL DE LA MUJER
- 5.4 POLITICA MIGRACIONES (REGIONAL, SECTORIAL)
- 5.5 MODERNIZACION RELACIONES LABORALES
- 5.6 RECONVERSION PRODUCTIVA Y DEL TRABAJO

6. ECONOMIA GLOBAL/ COMPETITIVIDAD SIN FRONTERAS/ CALIDAD, SEGUNDA FASE EXPORTADORA/ COMPETITIVIDAD CON CONOCIMIENTO

- 6.1 SEGUNDA FASE EXPORTADORA
- 6.2 INTERNACIONALIZACION PRODUCTIVA
- 6.3 CALIDAD EDUCACION Y FUERZA DE TRABAJO
- 6.4 CIENCIA Y TECNOLOGIA/ DIFUSION TECNOLOGICA
- 6.5 FLEXIBILIDAD ECONOMICA
- 6.6 MAYOR APERTURA CUENTA DE CAPITALS
- 6.7 MAYOR COBERTURA FINANCIERA PYMES Y EXPORTAD. INDIRECTOS
- 6.8 POLITICA COMERCIAL DE SEGUNDA FASE
  - 6.8.1 PROMOCION COMERCIAL Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD
  - 6.8.2 SIST. DE INFORMACION COMERCIAL Y TECNOLOGICA
  - 6.8.3 FINANC. COMPETITIVO A EXPORTADORES DE 2a.FASE
  - 6.8.4 ESTRATEGIA FRENTE A BLOQUES COMERCIALES
  - 6.8.5 ALIANZAS ESTRATEGICAS CON TRANSNACIONALES
  - 6.8.6 POLITICA DE IED DE 2a.FASE: MANUF. Y SERVICIOS

7. MODERNIDAD

- 7.1 EC. DE MERCADO, PRIVADA, ABIERTA Y COMPETITIVA
- 7.2 DEMOCRACIA PLENA, POLITICA Y ECONOMICA
- 7.3 DESARROLLO CON INTEGRACION SOCIAL
- 7.4 INSERCIÓN EN EL MUNDO
- 7.5 DESARROLLO SUSTENTABLE
- 7.6 ERRADICAR POBREZA CON EDUCACION, EMPLEO Y OPORTUNIDADES EMPRESARIALES

D. PROPUESTA FINAL PARA EL DEBATE

A continuación, se presenta una propuesta de ordenamiento que intentó asignar de un modo más unívoco los contenidos a cada idea-fuerza, estableciendo un compromiso entre la pertinencia analítica y las necesidades de presentación pública de estas ideas.

Se estimó que la idea de "modernidad" (punto 7) está razonablemente expresada en las restantes, si bien puede constituir un "paraguas" más amplio en el programa amplio y no sólo económico.

Al mismo tiempo, para robustecer la idea de trato integrado del crecimiento y la equidad, se fusionaron los temas 2 (Modernización productiva) y 4 (Desarrollo para todos), originando el tema "Modernización productiva con integración social".

De ese modo entonces se llega a los 5 planteamientos que corresponden a los que aparecen en la primera columna del cuadro adjunto en la página final.

**1. ESTABILIDAD ECONOMICA/SEGURIDAD ECONOMICA/ECONOMIA CONFIABLE**

- 1.1 ESTABILIDAD EN LAS REGLAS DEL JUEGO
- 1.2 EQUILIBRIOS MACROECONOMICOS
  - 1.1.1 CONTROL INFLACIONARIO/INFLACION DE UN DIGITO
  - 1.1.2 DISCIPLINA FISCAL  
AHORRO FISCAL; G Y
  - 1.1.3 DEFENSA DEL TIPO DE CAMBIO REAL
  - 1.1.4 PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO
- 1.3 FORTALECIMIENTO DE AHORRO E INVERSION
- 1.4 FONDOS DE ESTABILIZACION
- 1.5 DIVERSIFICACION DE CARTERA Y COBERTURA DE RIESGOS
- 1.6 MAYOR COBERTURA Y EFICACIA DE LA SALUD PUBLICA, CON UN SISTEMA DE SALUD PARA LA VEJEZ
- 1.7 DIVERSIFICACION COMERCIAL Y PROFUNDIZACION APERTURA FINANCIERA

**2. CALIDAD DEL EMPLEO, VINCULO ENTRE CRECIMIENTO Y EQUIDAD**

- 2.1 POLIT. DE EDUCACION Y CAPACITACION, MOVILIDAD ASCENDENTE
- 2.2 MODERNIZACION RELACIONES LABORALES, ESTIMULO A LA PRODUCTIVIDAD
- 2.3 POL. SOCIAL EN VIVIENDA Y URBANISMO
- 2.4 INSERCIÓN LABORAL DE LA MUJER
- 2.5 POLITICA MIGRACIONES (REGIONAL, SECTORIAL)
- 2.6 RECONVERSION PRODUCTIVA Y DEL TRABAJO

**3. DEMOCRACIA ECONOMICA, MERCADOS EFICIENTES Y SOCIALMENTE INTEGRADORES**

- 3.1 PROMOCION DE MERCADOS COMPETITIVOS
- 3.2 DERECHOS DEL CONSUMIDOR, CIUDADANO, PEQUEÑOS ACCIONISTAS
- 3.3 PERFECCIONAMIENTO INSTITUCIONALIDAD REGULADORA
- 3.4 FISCALIZACION LABORAL Y AMBIENTAL

4. **MODERNIZACION PRODUCTIVA CON INTEGRACION SOCIAL**
  - 4.1 CALIDAD DEL RECURSO HUMANO: EDUCACION, CAPACITACION
  - 4.2 ESFUERZO EN C&T, DIFUSION TECNOLOGICA
  - 4.3 INFRAESTRUCTURA
  - 4.4 EFICIENCIA Y DESCENTRALIZACION DEL SECTOR PUBLICO
  - 4.5 FOMENTO PYMES Y AMPLIACION BASE EMPRESARIAL
  - 4.6 MAYOR COBERTURA FINANCIERA A PYMES Y EXPORT.INDIRECTOS
  - 4.7 COBERTURA, FINANCIAMIENTO Y EFICACIA POLITICAS SOCIALES
    - \* ASISTENCIALES
    - \* DE ACCESO, INTEGRADORAS A LA MODERNIZACION PRODUCTIVA Y DE MEJORIAS EN HABITAT LABORAL (VIVIENDA Y URBANISMO)
  - 4.8 POL. DE DESARROLLO PARA REGIONES REZAGADAS
  
5. **MEJORAR INSERCIION INTERNACIONAL/EC. GLOBAL Y SIN FRONTERAS/ EXPORTAR CONOCIMIENTOS/COMPETITIVIDAD DEL RECURSO HUMANO**
  - 5.1 SEGUNDA FASE EXPORTADORA
  - 5.2 INTERNACIONALIZACION PRODUCTIVA
  - 5.3 FLEXIBILIDAD ECONOMICA
  - 5.4 MAYOR APERTURA CUENTA DE CAPITALES
  - 5.5 POLITICA COMERCIAL DE SEGUNDA FASE
    - 5.5.1 PROMOCION COMERCIAL Y NUEVA INSTITUCIONALIDAD
    - 5.5.2 SIST. DE INFORMACION COMERCIAL Y TECNOLOGICA
    - 5.5.3 FINANC. COMPETITIVO A EXPORTADORES DE 2a.FASE
    - 5.5.4 ESTRATEGIA FRENTE A BLOQUES COMERCIALES
    - 5.5.5 ALIANZAS ESTRATEGICAS CON TRANSNACIONALES
    - 5.5.6 POLITICA DE IED DE 2a.FASE: MANUF. Y SERVICIOS

|  |   |
|--|---|
| <p>SEGURIDAD ECONOMICA</p> <p>ESTABILIDAD ECONOMICA</p> <p>① ECONOMIA CONFIABLE</p>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reglas del juego estables</li> <li>2. Equilibrios macroeconómicos</li> <li>3. Fortalecer ahorro, inversión</li> <li>4. Fondos de estabilización</li> <li>5. Divers. cartera y cobertura riesgos</li> <li>6. Diversif. comercial y prof. apertura financiera</li> <li>7. Cobertura y eficacia salud pública, protecc. vejez</li> </ol> |
| <p>CALIDAD DEL EMPLEO</p> <p>②</p> <p>VINCULO ENTRE CRECIMIENTO Y EQUIDAD</p>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Educación, capacitación</li> <li>2. Modernizar relac.laborales</li> <li>3. Productividad, movilidad ascendente</li> <li>4. Inserción laboral mujer</li> <li>5. Pol.social viv. y urbanismo</li> <li>6. Migraciones (reg.y sect.)</li> <li>7. Reconversión productiva y laboral</li> </ol>   |
| <p>DEMOCRACIA ECONOMICA</p> <p>③</p> <p>MERCADOS EFICIENTES Y SOCIALMENTE INTEGRADORES</p>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mercados competitivos</li> <li>2. Derechos del ciudadano, del consumidor, peq. accionista</li> <li>3. Institucionalid.reguladora</li> <li>4. Fiscaliz.laboral, ambiental</li> </ol>   |
| <p>MODERNIZACION PRODUCTIVA CON INTEGRACION SOCIAL</p> <p>④</p> <p>MODERNIZACION SOLIDARIA</p> <p>DES.ECONOMICO PARA TODOS</p>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Calidad del recurso humano</li> <li>2. Fomento, difusión tecnológ.</li> <li>3. Moderniz.sector público</li> <li>4. Infraestructura</li> <li>5. Fomento PYMES y ampliación base empresarial</li> <li>6. Impulso y redef. contenidos de las políticas sociales</li> <li>7. Atención regiones rezagadas</li> </ol>                       |
| <p>⑤ ECONOMIA GLOBAL, SIN FRONTERAS</p> <p>SEGUNDA FASE EXPORTADORA</p> <p>MEJORAR INSERCIÓN INTERNAC.</p> <p>EXPORTAR CONOCIMIENTO</p> <p>COMPETITIVIDAD DEL RECURSO HUMANO</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Segunda fase exportadora</li> <li>2. Internacionaliz. productiva</li> <li>3. Flexibilidad económica</li> <li>4. Mayor apertura cta.capital</li> <li>5. Política comercial de segunda fase</li> </ol>  |