

CURSO-SEMINARIO SOBRE PLANIFICACION SOCIAL

Organizado por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) y la Oficina Regional para las Américas del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

Santiago de Chile, 5 marzo al 13 abril, 1979

CALENDARIO DE MATERIAS
PROGRAMAS Y BIBLIOGRAFIAS

INDICE

Páginas

CALENDARIO DE MATERIAS

I. Programas de clases

- Desarrollo Económico.....	3
- Sociología del desarrollo	10
- Aspectos regionales en la Planificación Social	13
- Teorías y experiencias de planificación en América Latina	15
- Preinversión y proyectos sociales	17
- Planificación social	20
- Metodología, técnicas y políticas de planificación social	25
- Política social general	30
- Administración de programas sociales	32

II. Esquemas de exposición

- Empleo	37
- Infancia	39
- Pobreza	41
- Mujer	43
- Educación	44
- Población	47
- Nutrición	49
- Salud	50
- Vivienda	52

CURSO SEMINARIO SOBRE PLANIFICACION SOCIAL 1979

ILPES-UNICEF-CEPAL

Calendario de materias y profesores

Santiago 5 marzo al 13 abril

DIA	Mañanas				Tardes				
	9:30	11:10	11:30	13:10	15:00	18:00			
5 Marzo	DESARROLLO ECONOMICO	A. di Filippo	SOCIOLOGIA		INAUGURACION				
6			DEL						
7			DESARROLLO			EMPLEO	C. Marinho		
8				R. Franco		R. Lagos			
9									
12					ASPECTOS REGIONALES		INFANCIA	JC. Zavala	
13					EN LA PLANIF. SOCIAL				
14					S. Boisier		POBREZA	S. Molina	
15									
16							EDUCACION	A. Solari	
19			TEORIA Y EXPERIENCIAS DE PLANIFICACION EN AMERICA LATINA	C. de Mattos	PREINVERSION		MUJER	C. Borsotti	
20					Y				
21									
22					PROYECTOS			POBLACION	G. González
23					SOCIALES				
26						P. Rodríguez			NUTRICION
27	PLANIFICACION								
28	SOCIAL								
29		E. de Kadt		S. Galilea	PL. SOCIAL	P. Rodríguez			
30				H. Calderón					
2 Abril	METODOL., TECNICAS Y POLITICAS DE PLANIFICACION SOCIAL	R. Bromley	VIVIENDA	A. Necochea	SALUD				
3			SALUD	J. Barrenechea		E. de Kadt			
4					POLITICA SOCIAL				
5					GENERAL				
6						E. Pusić	SEMINARIO	R. Bromley	
9				R. Bromley					
10	ADMINISTRACION								
11	PROGRAMAS SOCIALES				COLOQUIO				
12	J.C. Zavala								

PROGRAMAS DE CLASES

DESARROLLO ECONOMICO

Profesor: Armando di Filippo (CELADE)

A. Presentación general

Este programa de Desarrollo Económico intenta proveer de instrumentos conceptuales aptos para aprehender las modalidades asumidas por este proceso en América Latina, con todas las especificidades históricas y estructurales que son propias de las sociedades latinoamericanas.

En la tradición de las preocupaciones permanentes de la CEPAL, se ha otorgado privilegiada consideración a los estilos o modalidades concretas que asume el desarrollo económico de las sociedades latinoamericanas, con especial énfasis en la temática del empleo y la distribución del producto social.

B. Programa

1. El proceso contemporáneo de desarrollo económico
 - 1.1 El concepto de desarrollo económico
 - 1.2 El proceso de desarrollo económico
 - 1.3 Desarrollo económico y cambio social.
2. Los factores del desarrollo económico
 - 2.1 Los factores de la producción. La actividad productiva.
La estructura de la producción
 - 2.2 Los conceptos de producto e ingreso. Crecimiento y desarrollo económico
 - 2.3 Diseño macroeconómico del desarrollo.
3. Desarrollo económico, excedente y acumulación
 - 3.1 Formas precapitalistas de generación, apropiación y utilización del excedente económico

/3.2 Los

- 3.2 Los conceptos de ahorro y excedente. Similitudes y diferencias
- 3.3 El capital y el desarrollo económico.
- 4. El subdesarrollo económico como proceso específico
 - 4.1 La división internacional del trabajo. El sistema Centro-Periferia
 - 4.2 Las economías exportadoras, la demanda internacional y "el crecimiento hacia afuera".
 - 4.3 El proceso de industrialización, la demanda interna y "el desarrollo hacia adentro".
- 5. El concepto de heterogeneidad estructural
 - 5.1 La concentración del progreso técnico
 - 5.2 Los regímenes institucionales de propiedad, trabajo e intercambio
 - 5.3 Proyecciones socioculturales y políticas.
- 6. Productividad y empleo en economías heterogéneas
 - 6.1 La estratificación de productividades
 - 6.2 La movilidad ocupacional y la dinámica del sistema
 - 6.3 Factores que afectan la dinámica del empleo y la productividad laboral.
- 7. La distribución del producto social
 - 7.1 Las tendencias concentradoras en la distribución del ingreso
 - 7.2 Diagnóstico de la dinámica concentradora
 - 7.3 El tema de la pobreza y las necesidades básicas.
- 8. Los "universos de pobreza" en América Latina
 - 8.1 La pobreza rural
 - 8.2 La pobreza urbana
 - 8.3 Diagnóstico estructural de la pobreza.
- 9. Los estilos de desarrollo económico
 - 9.1 Sistemas, estructuras y procesos
 - 9.2 Los estilos de desarrollo desde una perspectiva económica
 - 9.3 Los estilos de desarrollo desde una perspectiva socio-política.

10. Las estrategias del desarrollo económico

- 10.1 El contenido social de las estrategias. Aspectos atinentes a la dinámica demográfica, el empleo y la distribución del ingreso.
- 10.2 Los instrumentos cruciales de las estrategias en el plano interno. Rol del mercado y papel del Estado en la asignación de los recursos.
- 10.3 Los instrumentos cruciales de las estrategias en el plano internacional. Ventajas comparativas, proteccionismo, internacionalización de la economía, etc.

C. Bibliografía

I:

- (*) Sunkel, Osvaldo y Paz, Pedro "Los conceptos de desarrollo y subdesarrollo", en El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. Textos del ILPES, México, 1970. (Documento Auxiliar N° 131).
- (*) Furtado, Celso "El desarrollo económico en el proceso de cambio cultural", en Dialéctica del desarrollo. Fondo de Cultura Económica, México, 1965. Capítulo II, (Documento Auxiliar N° 133).
- (*) Solari, A. Franco, R. y Jutkowitz, J. "El tema del desarrollo económico", en Teoría, acción social y desarrollo en América Latina, Textos del ILPES, Siglo XXI, Primera parte, Capítulo II, Punto II.

II:

- (*) Furtado, Celso "Los conjuntos económicos complejos y sus transformaciones" y "Diseño macroeconómico del desarrollo", en Teoría y política del desarrollo económico, Siglo XXI, México, 1968, Capítulo VII y IX. (Documento Auxiliar N° 130).

/Castro A., y
/

Castro A., y
Lessa C.,

"El sistema económico", en Introducción a la economía (Un enfoque estructuralista). Siglo XXI, Argentina, 1973, Capítulos I y II.

III:

(*) Furtado, Celso

"Las formas históricas del desarrollo", en Teoría y política del desarrollo económico, op. cit., (Documento DE/21)

(*) Di Filippo, Armando

Desarrollo y capital. (Documento DE/27)

Schumpeter, Joseph,

"El capital", en Teoría del desenvolvimiento económico, Fondo de Cultura Económica, México, 1967, Capítulo III, páginas 123-134.

IV:

(*) CEPAL-ONU

"Propagación del progreso técnico a la América Latina y problemas que plantea", en Estudio económico de América Latina, 1949. Capítulo I. (Documento Auxiliar Nº 132).

Sunkel, O y
Paz, P.

"El marco histórico del proceso de desarrollo y subdesarrollo", en El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo, op. cit.

(*) Castro, Antonio

"Una tentativa de interpretación del modelo histórico latinoamericano", en Andrés Bianchi (compilador): América Latina: ensayos de interpretación económica. Editorial Universitaria, Santiago, 1969, (Documento DE/1).

Prebisch, Raúl

"Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico", en Andrés Bianchi, op. cit.

V:

Pinto, Aníbal

"Concentración del progreso técnico y de sus frutos en el desarrollo latinoamericano", en Trimestre Económico Nº 125.

/Pinto, Aníbal

- (★) Pinto, Aníbal "Heterogeneidad estructural y modelo de desarrollo reciente", en Inflación. Raíces estructurales, (ensayos de Aníbal Pinto), Fondo de Cultura Económica, México, 1973, pp. 104-140. (Documento DE/18).
- (★) Di Filippo, A. y Jadue, S. "La heterogeneidad estructural, concepto y dimensiones", en Trimestre Económico, N° 169, año 1973, Partes I y II, página 167-178. (Documento Auxiliar N° 135).
- VI:
- (★) Prebisch, Raúl "Progreso técnico y estructura socio-económica", en Revista de la CEPAL N° 6, segundo semestre de 1978. Capítulo III: Las orientaciones estructurales en la ocupación.
- (★) Prebisch, Raúl, "Crítica al capitalismo periférico", en Revista de la CEPAL N° 1, primer semestre de 1976. Capítulo II: La penetración de la técnica y la insuficiencia dinámica de la economía. (Documento DE/24).
- VII:
- Pinto, Aníbal "Notas sobre la distribución del ingreso y la estrategia de la distribución", en Trimestre Económico N° 115, julio-septiembre de 1962. También en Inflación: raíces estructurales, op. cit.
- Pinto, Aníbal "Factores estructurales y modalidades del desarrollo: su incidencia sobre la distribución del ingreso". En, Inflación, raíces estructurales, op. cit.
- (★) Prebisch, Raúl "Progreso técnico y estructura socio-económica periférica", op. cit., Capítulo II: El excedente, su apropiación, crecimiento y circulación y Capítulo IV: Las mutaciones estructurales en el poder y la distribución del ingreso.

VIII:

- (*) Pinto, Aníbal y Di Filippo, Armando Desarrollo y pobreza en América Latina: un enfoque histórico-estructural, DIDE-DRAFT, noviembre, 1978 (Documento CPS/2).
- Di Filippo, Armando Raíces históricas de las estructuras distributivas de América Latina, Cuadernos de la CEPAL, Nº 18, 1977, Capítulo I.
- Di Filippo, Armando "Pobreza, teoría económica y estilos de desarrollo". Separata del trabajo del ILPES: La pobreza crítica en América Latina, ensayos sobre diagnóstico, explicación y políticas.

IX:

- (*) Pinto, Aníbal "Notas sobre los estilos de desarrollo en América Latina", en Revista de la CEPAL Nº 1, op. cit., (Documento DE/11).
- Graciarena, Jorge "Poder y estilos de desarrollo. Una perspectiva heterodoxa", en Revista de la CEPAL Nº 1, op. cit.
- (*) Prebisch, Raúl "Progreso técnico y estructura socio-económica periférica", op. cit., Cap. I, Una primera visión de conjunto del sistema.
- Prebisch, Raúl "Planteamiento general", en Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano, Fondo de Cultura Económica, México, 1971, Parte A, páginas 3-24.
- (*) Pinto, Aníbal Falsos dilemas en la discusión latinoamericana actual, DIDE, julio, 1978. (Documento CPS/3).
- (*) Iglesias, Enrique "Exposición ante el Décimo Séptimo período de sesiones de la CEPAL", en Revista de la CEPAL, Primer semestre de 1977, páginas 255-288.

/Prebisch, R.

- (*) Prebisch, Raúl Exposición ante el mismo foro. Revista de la CEPAL, op. cit., páginas 288-293.
- (*) Prebisch, Raúl "Las fuerzas espontáneas y la estrategia del desarrollo en el sistema económico", en Transformación y desarrollo, Fondo de Cultura Económica, México, 1970. Parte cuarta, Capítulo I, páginas 203-233. (Documento Auxiliar N° 134).

(*) Bibliografía básica.

SOCIOLOGIA DEL DESARROLLO

Profesor: Rolando Franco (ILPES)

A. Presentación general

Luego de establecer una distinción entre diferentes disciplinas "sociales", se realizará una presentación de algunos conceptos fundamentales del análisis sociológico que tienen especial relación con los problemas del desarrollo latinoamericano, a efectos de poder analizar éstos - en la segunda parte - a la luz de tales conceptos.

B. Programa

1. Conceptos fundamentales. Definiciones de lo "social" y de las disciplinas "sociales": sociología del desarrollo, planificación social, análisis sociológico de la planificación, desarrollo social.
2. Procesos y estructuras en una sociedad subdesarrollada. Los agentes sociales de cambio y de conservación en América Latina.
3. El Estado, agente primordial del proceso de planificación.
4. Algunos problemas centrales de América Latina actual:
 - a) Tendencias demográficas;
 - b) Estratificación y movilidad social;
 - c) Urbanización, migraciones internas y modalidades de consumo;
 - d) Pobreza y marginalidad.

/C. Bibliografía

C. Bibliografía

- Solari, A.
Franco, R. y
Jutkowitz, J. Teoría, acción social y desarrollo en América Latina, México, Siglo XXI, 1976.
- CEPAL, El cambio social y la política de desarrollo social en América Latina, Nueva York, Naciones Unidas, 1969.
- Wolfe, Marshall El desarrollo esquivo. Exploraciones en la política social y en la realidad sociopolítica. México, Fondo de Cultura Económica, 1976.
- Graciarena, J. y
Franco, R. "Social Formations and Power Structures in Latin America", en Current Sociology, International Sociological Association, Sage Publications, Londres, Vol. 26, Nº 1, Spring, 1978.
- Germani, Gino Política y sociedad en una época de transición; Buenos Aires, Paidós, 4a. edición modificada, 1971.
- Cardoso, Fernando Los agentes de cambio y conservación en América Latina (Documento SD/4).
- Cardoso, Fernando Las contradicciones del desarrollo asociado (Documento A/35).
- Singer, Paul Urbanización, dependencia y marginalidad en América Latina (Documento B/21).
- CEPAL, "Desarrollo humano, cambio social y crecimiento en América Latina", Cuadernos de la CEPAL, Nº 3.
- Diéguez, Manuel Imigração, Urbanização, Industrialização, Centro Brasileiro de Pesquisas Educativas, Instituto Nacional de Estudos Pedagógicos, Ministerio de Educação e Cultura, 1964.

- Portes, Alejandro "Modernismo y desarrollo", en Estudios andinos, Año 4, Nº 1, 1974-1975, pp. 119-158.
- CEPAL, Desarrollo y cambio social en América Latina, Cuadernos de la CEPAL, Nº 16.
- Solari, Aldo y Boeninger, Edgardo Franco, Rolando y Palma, Eduardo El proceso de planificación en América Latina: Escenarios, problemas y perspectivas. Santiago, ILPES, septiembre 1977, INST/101.
- Filgueira, Carlos Notas sobre consumo y estilos de desarrollo, Santiago, CEPAL, División de Desarrollo Social, 2a. versión, 1979.
- Graciarena, Jorge "Estructura de poder y distribución del ingreso en América Latina", Revista Latinoamericana de Ciencia Política, Año 2, Nº 2, 1971, pp. 171-219.
- Graciarena, Jorge "Tipos de concentración del ingreso y estilos políticos en América Latina", en Revista de la CEPAL, Nº 2, Segundo Semestre 1976, pp. 203-238.
- Filgueira, Carlos y Geneletti, Carlos Estratificación ocupacional, modernización social y desarrollo económico en América Latina, Santiago, CEPAL, División de Desarrollo Social, noviembre 1978, E/CEPAL/DS/185.

ASPECTOS REGIONALES EN LA PLANIFICACION SOCIAL

Profesor: Sergio Boisier (ILPES)

A. Presentación general

Se tratará de mostrar la dimensión regional de una política multi-sectorial de desarrollo social, privilegiando ciertos aspectos del problema en desmedro de otros, situación que podrá resolverse acudiendo a la bibliografía recomendada.

B. Programa

1. Identificación del problema regional y conceptos de desarrollo regional y planificación regional.
2. La regionalización como instrumento de la política social. Implicaciones políticas de la regionalización.
3. Las alternativas fundamentales de una estrategia de desarrollo regional y sus implicaciones sociales: el paradigma del centro-abajo versus el paradigma de abajo-arriba.

/C. Bibliografía

C. Bibliografía

- Boisier, S. Diseño de planes regionales, Editorial del Colegio de Ingenieros de Caminos, Madrid, 1976.
- Stöhr, W. y Taylor, F. A Radical Reappraisal of Spatial Policies in Developing Countries, John Wiley and Sons, Londres, 1979 (forthcoming).
- di Tella, T. "El concepto de desarrollo polarizado de planeación regional. Un enfoque sociológico", en Revista de la SIAP, vol. III, Nº 12, 1969.
- Utria, R. Algunos aspectos sociales del desarrollo regional en América Latina, División de Asuntos Sociales, CEPAL, 1971.
- de Mattos, C. Urbanización y concentración espacial en América Latina. Algunas consecuencias económicas, ILPES, CPRD, B/22, 1978.

TEORIA Y EXPERIENCIA DE PLANIFICACION EN AMERICA LATINA

Profesor: Carlos A. de Mattos (ILPES)

A. Presentación general

Se hará la presentación y discusión de algunos conceptos introductorios sobre planificación y se revisarán las características del proceso de planificación en general y de la experiencia latinoamericana en particular. El desarrollo de los temas se basará en un análisis del proceso de conformación de las economías de mercado latinoamericanas, basado en el estudio de las tendencias predominantes en la etapa actual de industrialización.

B. Programa

1. Concepto y teoría de la planificación
 - 1.1. Significado y alcance del concepto de planificación
 - 1.2. Análisis de los elementos y las actividades que caracterizan un proceso de planificación
 - 1.3. Consideraciones generales sobre métodos y técnicas de planificación
 - 1.4. Diferencias conceptuales y prácticas de la planificación en diversos sistemas económicos.
2. Modalidades de la planificación en los países capitalistas
 - 2.1. Caracterización y alcances de la planificación indicativa en distintas situaciones
 - 2.2. El marco sociopolítico y los problemas de viabilidad de la planificación.
3. La experiencia de planificación en los países latinoamericanos
 - 3.1. Los antecedentes de la planificación en América Latina
 - 3.2. La planificación en la época de la Alianza para el Progreso
 - 3.3. Las nuevas modalidades de la planificación.

/C. Bibliografía

C. Bibliografía

- */ Ahumada, Jorge "Notas para una teoría general de la planificación", Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación, Caracas, vol.IV, núm.4-5, marzo 1966. (Documento Auxiliar N°82)
- Cibotti, Ricardo y Bardeci, Oscar Un enfoque crítico de la planificación en América Latina, Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo.), 1970.
- */ de Mattos, Carlos A. Planes "versus" planificación en la experiencia latinoamericana, Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo), 1978. (Documento CPRD - A/40).
- */ Foxley, Alejandro "El proceso de planificación". En Estrategia de desarrollo y modelos de planificación, México, Fondo de Cultura Económica, 1975. (Documento auxiliar N°81)
- Hilhorst, Jos Una introducción a la teoría de la planificación, Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo), 1978
- ILPES Discusiones sobre planificación, México, Ed. Siglo XXI, 1966.
- Salgado, Germánico Los primeros esfuerzos de planificación en América Latina. Notas sobre una experiencia, Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo), 1968.
- */ Sierra, Enrique "Política económica, planificación y administración pública", El Trimestre Económico, México, vol.XLIV (3), núm. 175, julio-septiembre 1977. (Documento TP-22)
- Sierra, Enrique Ensayos sobre planificación, Santiago de Chile, Ed. ILPES (mimeo), 1978.
- */ Solari, Aldo et alli "El Estado y la planeación", en Teoría, acción social y desarrollo en América Latina, México, Ed. Siglo XXI, 1976.

PREINVERSION Y PROYECTOS SOCIALES

Profesores: Sergio Galilea (CIDU-IPU)

Hernán Calderón (ILPES)

A. Presentación general

Se entrega un análisis de las variables sociales en las que se inscribe el proceso de asignación de recursos e inversiones, enfatizando el rol de los agentes que participan en él, las características de la formulación de proyectos en el área social y la aplicación de modalidades evaluativas del tipo costo-beneficio social.

B. Programa

1. El problema de las inversiones y el análisis de preinversión. Los agentes y la estructura de decisiones. El rol del sector público en las inversiones sociales, la estructura de demanda, la organización y presión de los demandantes.
2. La formulación de iniciativas de inversión. La consistencia con los objetivos estratégicos de las políticas sociales. Las etapas del estudio de preinversión. Los principios metodológicos de secuencia y economicidad en la formulación de proyectos. Las particularidades de dichas fases en proyectos sociales.
3. Los principios generales de la evaluación de inversiones. El cálculo económico y la construcción de indicadores evaluativos. La evaluación privada y la evaluación social. Las correcciones de precios y la valoración social en función de los objetivos de planificación.
4. Precisiones sobre pautas de evaluación para proyectos sociales. Indicadores en función de objetivos básicos de una política social: la redistribución del ingreso, el aumento del consumo colectivo, la diferenciación de beneficios por grupos o estratos sociales.
5. Incorporación de indicadores objetivos sociales en el análisis global de inversiones. Énfasis en los efectos generados por los proyectos en empleo, ingresos, consumos, particularización de beneficiarios y asignación diferencial de costos.

6. Algunos ejemplos del análisis de inversiones propias de los sectores sociales: vivienda, educación, salud, nutrición, recreación, etc. Precisiones referidas al proceso de formulación y preinversión, como a la definición de métodos evaluativos particulares.

C. Bibliografía

- Balowin, George La enseñanza del análisis de proyectos.
- Collete, Joan Michel, Política de inversiones y cálculo económico.
- Prest, A. R. y Turvey, R. "Análisis de costos y beneficios: una visión de la teoría", en Panoramas contemporáneos de la teoría económica III, Asignación de recursos.
- Amaryta, K. Sen, La función de los planificadores en la formulación y evaluación de proyectos, Curso de desarrollo y planificación, ILPES, 1971.
- Sánchez, Rolando Formulación y evaluación de proyectos sociales.
- Donoso, F. y Galilea, S. La planificación y los proyectos sociales, Curso de desarrollo y planificación social, ISAP-UNICEF, La Paz, 1977.
- ILPES, Guía para la presentación de proyectos, Textos del ILPES, 3a. edición, 1975.
- ILPES, La función de preinversión y el PNUD, mimeo, 1971.
- Calderón, H. y Roitman, B. Notas sobre formulación de proyectos, Cuadernos del ILPES, Serie II, Nº 12, Santiago de Chile, 1970.
- Marglin, S. y Allen and Unwin, Public Investment Criteria, Londres, 1967.

- Kantorovich, L.U. Cálculo económico y utilización de recursos, Ariel, Barcelona, 1968.
- Rosenstein -Rodan, P.N. "Criterios de evaluación del desarrollo nacional", en Revista de la planificación del desarrollo, ONU, Nº 1, N. York, 1970.
- Bettelheim, Ch. Los marcos socioeconómicos y la organización de la planificación social, Publicaciones Económicas, La Habana, 1966.
- ONU, Consejo Económico y Social. Comisión de Asuntos Sociales. Métodos para determinar la asignación de recursos a los programas sociales, Docto E/CN/5/387.
- Briones, Guillermo, Metodología de los estudios evaluativos. Su aplicación a programas de desarrollo social, Docto Nº 28, Instituto de Sociología, Universidad Católica, 1974.
- Galilea, Sergio Planificación y proyectos: un enfoque metodológico, CIDU, 1975.
- Foxley, Alejandro Evaluación de proyectos en un marco socioeconómico, CIEPLAN, Docto de Trabajo Nº 2.
- Textos de apoyo

PLANIFICACION SOCIAL

Profesores: Percy Rodríguez (Instituto Nacional de
Planificación, Perú)

Emanuel De Kadt (IDS, Sussex)

A. Presentación general

En la primera parte, luego de una breve presentación conceptual, se pasará a los aspectos metodológico-operativos, consistentes en breves desarrollos de las categorías de análisis y programación propuestas.

En la segunda parte de esta materia se discutirán algunos problemas generales de la planificación social usando ejemplos extraídos preferentemente de los campos de la educación, la salud y la planificación del turismo.

B. Programa

Parte I

1. Introducción

Contradicciones en la realidad actual de América Latina.-
Sentido de la Planificación y la "Planificación Social".-
El desarrollo integral.- La autodeterminación.

2. El cambio social

Aspectos conceptuales.- Naturaleza del cambio dentro del
desarrollo.- Función planificadora del Estado.- Capacidad
de inducción.- Contenidos de la inducción.- Criterios
de programación.- Política Social.- Dimensión temporal.

3. Categorías básicas de análisis y previsión normativa

Concentración y transferencia. Estructura de propiedad:
Pluralismo de formas de propiedad. Marginación, movilización
y participación.- Sistema de decisiones. Ocupación y distribu-
ción del ingreso.- Problemática ocupacional.- Ingreso: formas.
Nivel de vida.- Bienes y servicios esenciales.- El consumo.-

La "extrema pobreza". Valores, cultura y obstáculos de su programación.- Rol de la Educación. Organización social del espacio.- Alternativas de tratamiento.- Experiencias en Latinoamérica.

Parte II

1. Desarrollo y planificación social

Breve panorama histórico del lugar ocupado por los temas sociales en la teoría del desarrollo y en la planificación del desarrollo. La naturaleza pluridisciplinaria de muchos problemas. Un "encuentro de cerebros": los economistas interesados en los problemas de empleo y distribución descubren a otros científicos sociales preocupados con la dinámica de la estructura social y viceversa. Las dificultades de "integrar" la planificación social con los métodos de planificación económica dominantes, por ejemplo, el análisis costo-beneficio. Las necesidades básicas como un concepto unificante pero problemático.

2. Planificación social, políticas (policy) y política (politics)

El contexto social y político de la planificación: constreñimientos que enfrentan los planificadores, y oportunidades disponibles para ellos. Planes y resultados: factores que afectan la implementación. Acceso de los postergados y carentes de poder a los servicios públicos.

3. Participación popular y planificación.

Redescubrimiento del desarrollo de la comunidad. Estructuras de poder local y nacional. Impacto de diferentes situaciones sociopolíticas sobre la potencialidad para la participación popular. Estructuras tradicionales e instituciones modernas; la "antropología social" de la planificación social en las comunidades tradicionales y en las áreas rurales. Conocimiento, conciencia y cambio. La teoría y la práctica de la concientización.

C. Bibliografía

Parte I

1. Rodríguez, Percy

Programación del cambio social
(Documento CPS-7)

Rodríguez, Percy

"El carácter actual de la planificación social en América Latina" en Comercio Exterior, vol.28, Nº4, abril 1978 (pp.418-426) (Documento CPS-6)

Parte II

Dore, R.P.

"Underdevelopment in Theoretical Perspective", IDS DP 109, mayo 1977.

IDS

"Down to Basics: Reflections on the Basic Needs Debate", IDS Bulletin, vol.9, Nº4, junio 1978.

*/ Mouly, Jean y
Kuzmin, S.A.

Five Essays on the Basic Needs Approach
ILO, WEP, Economic & Social Political
Synthesis Programme WP Nº11. Essays
Nos. I, II y III.

*/ Seers, D.

"What are we trying to measure?"
IDS Reprints 106 (Journal of Development Studies Vol. 8:3, abril 1972)

Self, Peter

"Benefit-Cost Analysis and Equity Criteria presentado a la Reunión de Expertos de UNESCO, IDS, Universidad de Sussex, 11-15 septiembre 1978.

*/ Stewart, Frances

"Social Cost-Benefit Analysis in Practice: Some reflections in Light of Case Studies Using Little-Mirlees Techniques", World Development, vol.6:2, 1978.

Sunkel, O.

"The Development of Development Thinking", IDS Bulletin, Vol.8:3, marzo 1977.

CURSO-SEMINARIO SOBRE PLANIFICACION SOCIAL

Horario de Clases y Seminarios

Semana Nº 1

Fecha: 5 al 9 de marzo de 1979

Sala: I

Horas	Lunes 5	Martes 6	Miércoles 7	Jueves 8	Viernes 9
9:30	INTRODUCCION AL CURSO		D E S A R R O L L O	E C O N O M I C O	
11:10	R. Franco		Profesor: Armando di Filippo	(CELADE)	
11:30	DESARROLLO ECONOMICO		S O C I O L O G I A	DEL DESARROLLO	
13:10	Prof.: A. di Filippo		Profesor: Rolando Franco	(ILPES)	

T A R D E

15:00			E M P L E O		
17:00	INAUGURACION (Sala Conferencias Nº 2)		Prof.: C. Marinho (CEPAL)	Prof: R. Lagos (PREALC)	
18:00			Sala V		

2. Bennett, Nicholas "Primary Education in Rural Communities", Journal of Development Studies, Vol. 6:4, July, 1970 (pp. 92-103).
- * / Destanne de Bernis, G. "La Planification Sanitaire", Revue Tiers-Monde, XIV: 53, Jan-Mar, 1973.
- Bell, Clive "The Political Framework", en Hollis Chenery (et al) Redistribution with Growth.
- Cortázar, René "Necesidades básicas y extrema pobreza", Estudios CIEPLAN, Nº 7, 1977.
- PREALC, Situación y perspectivas del empleo en Ecuador, OIT, Santiago, 1976, Cap. IX A, (Educación Rural).
- Schaffer, Bernard "On the Politics of Policy", pp.1-14.
- Leys, Colin "Political Perspectives", en D. Seers and L. Joy (eds.) Development in a Divided World, Penguin Books 1971, Cap.6
- Leys, Colin y Marris, Peter "Planning and Development" en D. Seers and L. Joy (eds.) Development in a Divided World, Penguin Books, 1971. Cap. 12
- Sharman, Anne "Nutrition and Social Planning", Journal of Development Studies, Vol. 6:4, July 1970 (pp.77-9-)
- * / Vergara, Pilar "Necesidades básicas y políticas contra la pobreza: la experiencia de Chile", Estudios CIEPLAN Nº 27, CIEPLAN, Santiago 1978.
- Whitehead, Ann "Preliminary Notes on the Subordination of Women", IDS Bulletin, 1979 (forthcoming)
- * / Young, Kate and Vargas, Virginia Temario y guía de discusión (para el análisis de la situación de la mujer de los sectores obrero, popular urbano y campesino), mimeo, 1978.
- Young, Kate, "Modes of appropriation and the sexual division of labour: a case study from Oaxaca, Mexico", en Feminism and Materialism (Routledge and Kegan Paul, 1978).

3. Brokenshaw, David "Maximun Feasible Participation'(USA)",
Community Development Journal, 9:1,
January 1974, pp. 17-27.
- * / Cortázar, René,
Moreno, E.
Pizarro, C. "Condicionantes culturales y sociales
de las políticas de erradicación de la
pobreza", Investigaciones sobre Empleo,
No 1, OIT/PREALC, Santiago, 1977.
- * / ECLA "Popular participation in Development",
Community Development Journal, 8:2,
April 1973, pp. 77-92.
- Hart, Keith "Small-Scale Entrepreneurs in Ghana and
Development Planning", pp. 104-120.
- de Kadt, Emanuel "Catholic Radical in Brazil, Chapters 12,
13, 14.
- Meister, Albert "Quelques Problèmes de la Recherche
Sociale et Sociologique Appliquée au
Developpement Participationniste",
Geneve-Afrique, Vol. X:2, 1971, pp.5-67.
- Warren, L. Roland "Community Change: Some Lessons from
the Recent Past", Community Development
Journal, 9:1, January 1974, pp.2-10.

METODOLOGIA, TECNICAS Y POLITICAS DE LA
PLANIFICACION SOCIAL

Profesor: Raymond Bromley (CDS, Swansea, UK)

A. Presentación general

La mayoría de las técnicas usadas en la planificación social son adaptadas de "Organización y Métodos" y de "Economía". Por esto, el planificador social se encuentra con problemas de interpretación y adaptación de las técnicas que usa, y especialmente con problemas en relacionar sus objetivos con los tipos de objetivos que normalmente contemplan técnicas como análisis de sistemas, análisis costo-beneficio, y presupuestos por programa.

En esta materia se presenta una reseña de las principales técnicas usadas en la planificación social, concentrándose en las presunciones básicas de estas técnicas y sus problemas de adaptación a los objetivos de la planificación social. Mientras que se resume las características y etapas básicas de cada técnica, el enfoque principal es la funcionalidad/disfuncionalidad de las técnicas discutidas a la planificación social.

B. Programa

1. Planificación social: indicadores, objetivos, proyecciones y futurología.
2. Análisis costo-beneficio y análisis costo-efectividad: una comparación de principios básicos.
3. Método de camino crítico (CPM/PERT).
4. Análisis y diseño de sistemas.
5. Presupuesto por programa y administración por objetivos.

/C. Seminarios

C. Seminarios

EXPERIENCIAS EN PLANIFICACION SOCIAL

1. Del Calvario al Elefante Blanco: Una evaluación social de un proyecto desarrollista en la ciudad de Cali.
2. Problemas sociales en áreas de colonización agrícola tropical en Ecuador.

/D. Bibliografía

D. Bibliografia

- Bromley, R. "The Planning Process: Lessons of the Past and a Model for the Future", IDS Bulletin, vol. 9, No 3, pp. 44-48, 1978.
- Christakis, A., "The Limits of Systems Analysis in Economic and Social Development Planning", Ekistics, vol. 34, pp. 37-42, 1972.
- Drewnoski, Jan On Measuring and Planning the Quality of Life. The Hague: Mouton Publications of the Institute of Social Studies, Paperback, Series, vol. 11, 1974.
- Gross, Bertram "Planning in an Era of Social Revolution" Public Administration Review, vol. 31, pp. 259-97, 1971.
- Hoos, Ida Systems Analysis in Public Policy: a Critique. Berkeley, Univ. of California Press, 1972.
- Hoos, Ida "Systems techniques for managing society: a Critique", Public Administration Review, vol. 33, pp. 157-64, 1973.
- Self, Peter Econocrats and the Policy Process: the Politics and Philosophy of Cost-Benefit Analysis. London, Macmillan, 1975.
- Wildavsky, Aaron "The Political Economy of Efficiency: Cost-Benefit Analysis, Systems Analysis, and Program Budgeting". Public Administration Review, vol. 26, pp. 292-310, 1966.
- Wildavsky, Aaron "Rescuing Policy Analysis from PPBS". Public Administration Review, vol. 29, No 2, March/April, 1969.

/Baltar, A.

- Baltar, A. Control de la ejecución de proyectos por el método del camino crítico (PERT). Santiago, Cuadernos del ILPES, Serie I, Nº 4, 1971.
- Calderón, H. y Roitman, B. Notas sobre formulación de proyectos, Santiago, Cuadernos del ILPES, Serie II, Nº 12, 1973.
- Cibotti, R. La infraestructura en la planificación del desarrollo, Santiago, Cuadernos del ILPES, Serie II, Nº 3, 1971.
- Galvan, E. J., La teoría de los sistemas aplicada a la administración, San José: ICAF, 1972.
- Guadagni, A. A., Los precios sombra en la evaluación social de proyectos de inversión, Washington, D.C., BID, Documentos sobre Metodología y Evaluación de Proyectos, Nº 1, 1972.
- Ibarra, J. Asignación de recursos, programación lineal y teoría económica, Santiago: Cuadernos del ILPES, Serie I, Nº 2, 1967.
- ICAP El presupuesto por programas y actividades, San José, ICAP, Serie Economía y Finanzas, Nº 413, 1970.
- ICAP, O & M: Un instrumento de la reforma administrativa. San José, ICAP, Serie Ciencias de la Administración Nº 242, 1971.
- ICAP, Metodología de la investigación en organización y métodos, San José: ICAP, Serie Metodología de la Administración Nº 816, 1973.
- ILPES, Guía para la presentación de proyectos, México, D.F., Siglo XXI, Textos del ILPES, 1973.

/Leñero, J.

- Leñero, José Organización para proyectos. San José: ICAP, 1977.
- Leñero, José Introducción al enfoque de sistemas. San José: ICAP, Serie Ciencias de la Administración, Nº 248, 1977.
- Leñero, José Programación PERT/CPM, San José: ICAP, Serie Ciencias de la Administración Nº 247, 1977.
- Martner, Gonzalo Planificación y presupuesto por programas, México, D.F., Siglo XXI, 1967.

ICAP: Instituto Centroamericano de Administración Pública.

POLITICA SOCIAL GENERAL

Profesor: Eugen Pusić (Univ. Zagreb)

A. Presentación general

Se trata de un ciclo de conferencias dictadas en inglés, con traducción simultánea al castellano, en que se discutirán algunos problemas fundamentales de la política social, desde una perspectiva global.

Mostrará la importancia que tiene el conflicto de intereses en la sociedad, presentando a la planificación social como un medio para el manejo de dichas confrontaciones.

Asimismo, se analizarán las relaciones existentes entre planificación social y cambio social, deteniéndose en los diferentes elementos de este último.

Por último, se destacará la importancia de las instituciones y del contexto en que se hallan insertas, en los procesos de cambio, mostrando diferentes posibilidades de regulación de las mismas.

B. Programa

1. Planificación social e intereses

La naturaleza de los intereses: intereses individuales, comunes, generales. El conflicto de intereses considerado como un proceso que culmina en crisis de confrontación. La planificación social como medio para el manejo de los conflictos de intereses fuera de las zonas de crisis.

2. Planificación social y cambio social

La naturaleza del cambio social; elementos objetivos y subjetivos. El desarrollo como cambio dirigido y la trampa de la profecía auto cumplida. Inducción y efectos disparadores del cambio social. Planificación social: instrumentos, consecuencia o víctima del cambio social.

/3. Planificación

3. Planificación social. Instituciones y métodos

El cambio direccional de las instituciones. Las instituciones y su contexto social. Regulación a través del poder, a través de sistemas de normas y a través del control de la información. Limitaciones de estos métodos. Planificación social: ¿alternativa o complemento?

C. Bibliografía

- Pusić, Eugen Social Welfare and Social Development, The Hague, Mouton, 1972.
- Introducción: "Política social como factor del cambio social", Doc.CPS-8.
- Capítulo 2: "Bienestar y desarrollo" (Documento CPS-9).
- Capítulo 5: "Poder, planificación y desarrollo" (Documento CPS-10).
- Pusić, Eugen The Needs of Children in Relation to Planning Structures and Processes, UNICEF, Publ. CO/WP-2, New York, 1964.
- Pusić, Eugen "Social Policy and Social Development", en Sozialpolitik und Persönliche Existenz, Festgabe für Hans Achinger, Berlin, Dunker und Humboldt, 1969.
- Pusić, Eugen "Administration et services sociaux", in Sciences de l'home et professions sociales, Paris, Privat, 1972.
- Pusić, Eugen "Levels of Social and Economic Development as Limits to Welfare Policy", en The Social Service Review, Vol. 45, Nº 4, December 1971.
- Mayer, Robert
Moroney, Robert,
Morris, Robert Centrally Planned Change, Chicago University of Illinois Press, 1974.
- Reimer, E. (editor) Social Planning: Puerto Rican Papers, University of Puerto Rico, 1968.
- Friedmann, John "A Conceptual Model for the Analysis of Planning Behaviour", Administrative Science Quarterly, Vol. 12, Sept. 1967.

ADMINISTRACION DE PROGRAMAS SOCIALES

Profesores: Raymond Bromley (CDS, Swansea, U.K.)

José C. Cuentas Zavala (UNICEF)

A. Presentación general

En las dos primeras sesiones se presentará discusiones de los siguientes temas: Precisión y medición de los objetivos de los programas sociales; Dificultades en la especificación de objetivos; La política y la táctica en los programas sociales y su relación con los objetivos implícitos y explícitos; El costo de la recolección de estadísticas necesarias para la evaluación de los programas; Alternativas para evaluación "ciencia" o "drama"?; La evaluación científica -neutralidad, medidas "al principio" y "al fin", "grupos de control", el problema de costo de oportunidad; La evaluación del "drama", la evolución del proyecto; Evaluación interna versus externa; "Grupos prioritarios", discriminación positiva y negativa; "enlaces" y "apropiación de beneficios".

En la segunda parte se expondrá la experiencia latinoamericana a través de diversos programas del UNICEF.

B. Programa

Parte I

1. Los objetivos y los grupos prioritarios para los programas sociales: problemas de definición y control.
2. La evaluación interna y externa de programas sociales: métodos cuantitativos y cualitativos.

Parte II

1. Tipos de programas

- Según sectores intervinientes
- Según ámbitos de cobertura
- Según población objetivo
- Según estrategia y modalidades de ejecución.

2. El programa de Chiapas en México

- Marco socioeconómico
- Objetivos, metas y actividades
- Organización para la ejecución
- Participación de la comunidad

3. El programa de extensión de cobertura de salud en Costa Rica

- Antecedentes
- Objetivos y estrategia
- Estructura orgánica del programa
- Sistema de información para el control y evaluación

4. Los servicios de atención materno infantil en Chile

- Etapas del programa
- Situación problema que se quería enfrentar
- Objetivos y actividades
- Cooperación internacional
- Mecanismos de evaluación.

C. Bibliografía

Parte I

- COMMONWEALTH SECRETARIAT Evaluation of Social Development Programmes. London: Commonwealth Secretariat, 1974.
- Weiss, Carol "The Politicization of Evaluation Research", Journal of Social Issues, vol. 26, No 4, pp. 57-68, 1970.
- Weiss, Robert and Rein, Martin "The Evaluation of Broad-Aim Programs: Experimental Design, its Difficulties, and an Alternative", Administrative Science Quarterly, vol. 15, pp. 97-109, 1970.
- Franco, Rolando Tipología de América Latina. Santiago: Cuadernos del ILPES, Serie II, No 17, 1973.
- ILPES, Problemas del desarrollo social de América Latina. Santiago: Cuadernos del ILPES, Serie II, No 19, 1974.
- Lander, Luis
Scarpatti, Rosario y
Silva M., José "Posibilidades del desarrollo de una metodología para la planificación en servicio social", Plerus, vol. 2, No 2, diciembre, pp. 73-93. (Documento CPS-5).
- Pusić, E. "Planificación social: intereses y técnicas", Plerus, vol. 1, No 2, diciembre, pp. 5-32 (Documento CPS-1).
- Pyatt, Graham y
Thorbecke, Erick, Técnicas de planificación para un mejor futuro. Ginebra: O.I.T., 1976.
- Romero Lozano, S. y
Ferrer, Martín, S., El planeamiento de la educación. Santiago: Cuadernos del ILPES, Serie II, No 7, 1968.
- Sheldon, Eleanor "Los indicadores sociales y el informe social", Plerus, vol. 4, No 1, junio pp. 75-95, 1970 (Documento CPS-4).
- Solari A.,
Franco, R. y
Jutkowitz, J. Teoría, acción social y desarrollo en América Latina. México, D.F.: Siglo XXI, Textos del ILPES, 1976.

Parte II

- Plan de Operaciones 1973-1976, Programa de Desarrollo Socio-económico de los Altos de Chiapas, mayo de 1974.
- Angel Robles M., "Desarrollo socioeconómico de los altos de Chiapas", Les Carnets de l'Enfance, México, enero-marzo, 1977.
- Costa Rica, Ministry of Health, Ministry of National Planning, Extension of Coverage of Health Services, Septiembre 1978.
- Chile, Proyecto de Programa Rural de Atención Materno Infantil 1978-1980, Ministerio de Salud, Santiago, septiembre 1977.

ESQUEMAS DE EXPOSICION

/EMPLEO

EMPLEO

Profesores: Claudio Marinho (CEPAL)

Ricardo Lagos (PREALC)

A. Esquema de exposición

Parte I: Empleo y heterogeneidad estructural

1. Tecnología, absorción de mano de obra y acumulación, una falsa oposición.
2. Oferta de mano de obra en economías heterogéneas.
3. Tendencia al desempleo estructural.
4. Estrategias de absorción de mano de obra.

Parte II: Situación del empleo en América Latina

1. Crecimiento y empleo en América Latina en los últimos 15 años.
2. Desempleo abierto, subempleo y satisfacción de necesidades básicas.
3. Análisis de algunos grupos rezagados: sector rural, sector informal urbano, asalariados urbanos pobres.
4. Estrategias y políticas hacia los grupos rezagados y necesidad de una concepción global.

/ B. Bibliografía

B. Bibliografía

- PREALC, El problema del empleo en América Latina: Situación, perspectivas y políticas, cap. I, 1976.
- PREALC, Empleo, distribución del ingreso y necesidades básicas en América Latina, Cap. I (Publicación Nº 148).
- Souza, P. R y Tokman, V.E. Distribución del ingreso, pobreza y empleo en América Latina.
- Lagos, R. "Políticas de empleo en América Latina", en PREALC, Diagnóstico, políticas y planificación del empleo y las necesidades básicas, (Publicación Nº 162).

INFANCIA

Profesor: José C. Cuentas Zavala (UNICEF)

La infancia y la planificación social

A. Esquema de exposición

1. La infancia en el marco del desarrollo
 - a) Significación de la infancia en un proceso de desarrollo;
 - b) Actitudes sociales frente a la infancia;
 - c) Los objetivos del desarrollo y la atención a la infancia;
 - d) La problemática de la infancia y la problemática social;
 - e) La acción en favor de la infancia en el marco de un proceso planificado de desarrollo.

2. Las necesidades de la infancia
 - a) Areas principales de problemas de los niños;
 - b) Las necesidades de los niños en función de los grupos de edad;
 - c) Las necesidades de los niños en función de la estructura social;
 - d) La situación de los niños de grupos especiales de la población.

3. La acción en favor de los niños
 - a) La definición de la población objetivo;
 - b) Los ámbitos de acción: la familia, la comunidad, la región, el Estado.
 - c) Los organismos en favor de la infancia;
 - d) Los servicios integrados para la infancia;
 - e) La estrategia de servicios básicos.

B. Bibliografía

- Tarlok Singh Los niños y los adolescentes: Metas y prioridades para el Segundo Decenio para el desarrollo, E/ICEF/1622. (Doc/CI
- UNICEF El niño pequeño, formas de acción en los países en desarrollo, E/ICEF/L.1303.
- UNICEF Estrategia de servicios básicos en los países en desarrollo.
- OMS/UNICEF Informe de la Conferencia de Alma-Ata, URSS, sobre la Atención Primaria de la salud, Ginebra, 1978.
- OMS/UNICEF,
V. Djukanovic y
E.P. Mach, Distintos medios de atender las necesidades fundamentales de salud en los países en desarrollo, Ginebra, 1976.

Bibliografía de referencia:

- Conferencia Latinoamericana sobre la Infancia y la Juventud en el desarrollo nacional, Santiago de Chile, 28 de noviembre - 11 de diciembre de 1965.
- Los niños de los países en desarrollo. Informe del UNICEF, Fondo de Cultura Económica.
- La infancia y la juventud en la planificación del desarrollo. Conferencia de Bellagio, Fondo de Cultura Económica, 1965.

POBREZA

Profesor: Sergio Molina (CEPAL)

Líneas para una estrategia de erradicación
de la pobreza

A. Esquema de exposición

1. Introducción

Elementos del diagnóstico y sistema económico al cual están referidas las orientaciones de políticas.

2. Áreas de intervención

2.1 Políticas distributivas

- a) Propiedad de los medios de producción y calidad de los recursos humanos;
 - i) Capital físico
 - ii) Tierra
 - iii) Capital financiero
 - iv) Los recursos humanos.
- b) Funcionamiento del sistema económico y la asignación de recursos.
 - i) Crecimiento: el proceso de ahorro-inversión y la demanda por trabajo;
 - ii) Estructura productiva y la dotación de recursos;
 - Composición sectorial e intersectorial del producto;
 - Las políticas públicas que orientan las decisiones privadas. (Cambiaria, arancelaria, precios internos, etc.)
 - La inversión pública.
 - iii) Mercado de factores y tecnología
 - Trabajo (segmentación, precios relativos, legislación laboral, etc.)
 - Capital (tratamientos preferenciales, acceso al crédito de los distintos grupos, etc.)

/-otros factores

- Otros factores (tecnología, asistencia técnica, insumos complementarios).

2.2 Políticas redistributivas

- a) De ingresos monetarios;
- b) De bienes y servicios (necesidades básicas)
- c) De inversión dirigida a proveer de insumos complementarios para incrementar la productividad de grupos objetivos; (asistencia técnica, acceso a tecnologías, capital financiero, equipamiento, riego, etc.)
- d) El financiamiento.

2.3 Organización y participación social

- a) Al nivel socio-político;
- b) Al nivel del trabajo;
- c) Al nivel de la residencia;
- d) Como consumidores;
- e) Como productores.

B. Bibliografía

1. Documentos del Proyecto de Pobreza Crítica

- ¿Se benefician los pobres del crecimiento económico?
- ¿Cómo medir el progreso de los países?
- Un análisis sociopolítico de la pobreza y de las acciones tendientes a su erradicación.

2. Montek Ahlwallia

La esfera de acción de la política económica (Documento Auxiliar Nº 136).

3. O.I.T.

Empleo, crecimiento y necesidades esenciales. Primera parte - Cap. 2 "Necesidades básicas" y Segunda Parte, Cap. 3, "Países en vías de desarrollo", Ginebra 1976, (Documento Auxiliar Nº 137).

4. Pinto, Aníbal y di Filippo, Armando

Desarrollo y pobreza en América Latina, (Documento CPS-2).

MUJER

Profesor: Carlos A. Borsotti (CEPAL)

A. Esquema de exposición

1. Familia y reproducción de los agentes sociales
 - a) La familia como unidad socioeconómica;
 - b) Relaciones entre estructura socioeconómica y reproducción de los agentes sociales;
2. Situación de la mujer en América Latina y el Caribe
 1. La mujer y su problemática según diferentes enfoques;
 2. Análisis sectorial. Empleo, educación, salud, vivienda, participación política.
3. Las acciones para integrar a la mujer al proceso de desarrollo
 - a) Núcleos centrales de problemas relativos a la condición femenina;
 - b) Estrategias, programas y proyectos seleccionados de promoción de la igualdad femenina.

B. Bibliografía

- Borsotti, Carlos "Situación de la mujer y desarrollo: acotaciones", en Chile: Mujer y Sociedad, comp. Paz Covarrubias y Rolando Franco, Santiago, UNICEF, 1978.
- Borsotti, Carlos La integración de la mujer en el desarrollo: Marcos conceptuales y lineamientos para políticas públicas, Santiago CEPAL, borrador 1979 (Documento CPS-12).
- CEPAL, Notas sobre la familia como unidad socioeconómica, Cuadernos de la CEPAL, Nº 22, Santiago, 1978.
- CEPAL, La situación de la mujer en América Latina en relación con el cumplimiento del Plan Regional, Santiago, E/CEPAL/CRM/R.1/2.

EDUCACION

Profesor: Aldo Solari (ILPES)

Planificación educacional. Problemas básicos

A. Esquema de exposición

1. Características fundamentales de la expansión de los sistemas educacionales en América Latina.
2. Las ideas tradicionales sobre el desarrollo educativo y su significación.
3. La difusión en la post-guerra de las ideas sobre la significación económica de la educación. Las diferentes perspectivas y sus efectos sobre la determinación de las prioridades. Educación, desarrollo, planificación educacional y planificación de los recursos humanos.
4. Las críticas al desarrollismo educacional y la proposición de nuevas bases para la política educacional. La importancia de la educación no formal.
5. La situación actual en materia de planificación de la educación y de los recursos humanos.
6. Las incertidumbres respecto al futuro de los sistemas educativos y su planificación.

/B. Bibliografía

B. Bibliografía

- Solari, Aldo "Desarrollo y políticas educacionales en América Latina", en Revista de la CEPAL, 1er semestre de 1977.
- Schifelbein, E. y Solari, A. "Tendencias del desarrollo del sistema educacional en América Latina y su incidencia en la Universidad", publicado en La Universidad latinoamericana en la década del 80, Ediciones C.P.U. Nº 34, junio 1975 y en Patricio Dooner D. e Iván Lavados M. (Compiladores), La Universidad latinoamericana. Visión de una década, Corporación de Promoción Universitaria, Santiago de Chile, 1979. (Documento CPS-11).

Bibliografía de referencia:

- Naciones Unidas, Educación, recursos humanos y desarrollo en América Latina, Nueva York, 1968.
- Naciones Unidas, "Política Educativa", en El cambio social y la política de desarrollo social en América Latina, Nueva York, 1969, Cap. 12, 2a parte.
- Solari, Aldo "Estudios sobre educación y empleo", Cuadernos del ILPES Nº 18, Santiago, 1974, Serie II.
- UNESCO -IIPE †/ Los problemas y la estrategia del planeamiento de la educación. La experiencia de América Latina, París, 1965.
- G.C. Ruscoe, Planification de l'education: les conditions de réussite, UNESCO: IIPE, París, 1970.
- C.E. BEEBY Les aspects qualitatifs de la planification de l'education. UNESCO: IIPE, París, 1970.
- H.M. Phillips Planning educational assistance for the Second Development Decade - UNESCO: IIPE, 1973.

*/ Las publicaciones del Instituto Internacional de Planificación de la Educación constituyen una fuente fundamental, algunos títulos son mencionados aquí. Se han omitido las referencias bibliográficas a países específicos de América Latina dado el carácter muy general del Curso.

POBLACION

Profesor: Gerardo González (CELADE)

A. Esquema de Exposición

1. Dinámica demográfica y problemática del desarrollo social en América Latina.
 - a) Tendencias recientes y diversidad de situaciones demográficas en América Latina;
 - b) Desarrollo social y transición demográfica;
 - c) Papel del crecimiento, estructura y distribución espacial de la población en algunos problemas sociales;
 - i) provisión de servicios sociales (educación, salud, previsión social);
 - ii) Empleo y sub-empleo;
 - iii) Distribución del ingreso y niveles de vida.
2. Las políticas de población en el marco de la planificación social.
 - a) Algunos conceptos básicos;
 - i) carácter instrumental de las políticas demográficas;
 - ii) conveniencia de un enfoque global;
 - iii) necesidad de un horizonte de largo plazo;
 - iv) necesidad de una estrategia multisectorial.
 - b) El papel de las políticas sociales en la implementación de las políticas de población;
 - c) Condicionantes políticos en la adopción e implementación de una política demográfica.

/B. Bibliografía

B. Bibliografía

CELADE, Las políticas de población en el contexto del desarrollo económico y social, DC/15, enero, 1978 (en particular capítulos I a V).

CELADE, Las políticas de población en América Latina 1974-1977, DC/19, junio, 1978. (Este documento debe aparecer impreso próximamente como el primer número de la serie Cuadernos de CELADE).

NUTRICION

Profesor: Javier Toro
y equipo de PIA/PNAM

Esquema de exposición

1. Marco de referencia
2. Evolución de la situación nutricional de América Latina en los últimos años.
3. Modelo causal explicativo.
4. Estrategias y políticas aplicadas por los gobiernos de la región.

Nota: Habrá documento de apoyo.

SALUD

Profesores: Emanuel De Kadt (IDS, Sussex)

Juan José Barrenechea (OPS)

A. Esquema de exposición

Parte I

1. El problema de la salud en los países en desarrollo

Las enfermedades y la muerte evitables como los grandes problemas de los países menos desarrollados. Información demográfica y epidemiológica usualmente disponible. Problemas de desagregación de las estadísticas nacionales de mortalidad y morbilidad por grupos "necesitados" o "en riesgo". Encuestas especiales, por ejemplo, de mortalidad infantil.

2. Diferentes aspectos de las desigualdades en salud

Aspectos individual, social, económico y ambiental. Esperanza de vida y esperanza de salud. Disponibilidad de y acceso a los servicios de salud, prevención o cura. El impacto del desarrollo en la salud de la población en general y sobre grupos específicos. Algunos ejemplos históricos.

3. Explicación de las desigualdades y planificación para el cambio

Procesos que mantienen o cambian el status quo en materia de salud. Factores macro-económicos y sistémicos: 'capitalismo' o 'socialismo'. Asignación de recursos y sesgo urbano. La asistencia médica como mercancía. Rol del Estado y de los sistemas de seguro, asistencia de salud privada y socializada. El monopolio de la profesión médica: problemas con el desempeño de las tareas, las estructuras de autoridad y la centralización de las decisiones. El problema de los farmacéuticos.

4. Atención de salud en áreas rurales

Naturaleza de los problemas de salud rurales. Fuerza de trabajo sanitaria: profesionales, auxiliares y trabajadores de salud locales.

/La importancia

La importancia de la organización distrital, de la supervisión apropiada y de los sistemas de apoyo y "de referencia". Capacitación del personal sanitario rural. Las actividades del personal práctico tradicional. Integración con el desarrollo rural. Proyectos de agencias voluntarias y ayuda externa. 'Participación' y microplanificación: los expertos y (o versus) la gente. Control seguimiento y evaluación.

Parte II

En esta parte se expondrán las orientaciones estratégicas básicas que impulsan los organismos internacionales especializados en el área salud, especialmente en lo atinente a los países en vías de desarrollo.

Por otra parte se analizarán las posibilidades de aplicación en América Latina de las alternativas de acción resultantes de la conferencia sobre atención primaria de salud en Alma Ata haciendo consideraciones sobre: el sentido que tienen en el contexto de esta región, contradicciones que puedan surgir con los sistemas de salud imperantes, etc.

B. Bibliografía

IDS (Health Group)

Health Needs and Health Services in Rural Ghana, Sussex, Brighton, BN1 9RE, junio 1978, 2 volúmenes.

VIVIENDA

Profesor: Andrés Necochea (CIDU/IPU)

Esquema de Exposición

1. El sector vivienda y construcción en el contexto del desarrollo socioeconómico
 - 1.1. La vivienda como bien de consumo o como un agente de producción
 - 1.2. La composición sectorial del PNB y el sector construcción:
Rol de la vivienda en el empleo
 - 1.3. La demanda social de vivienda y el rol del Estado
 - 1.4. Aspectos socio-políticos del sector vivienda.
2. Principales agentes que inciden en el problema de la vivienda
 - 2.1. Sobre la necesidad: proceso de urbanización (vivienda rural y urbana) y crecimiento demográfico
 - 2.2. Sobre acción diferencial: distribución del ingreso.
 - 2.3. Sobre el precio: la industria de la construcción y el mercado de tierra urbana
 - 2.4. Sobre aspectos ecológicos.
3. Mecanismos de financiamiento y su cobertura diferencial (demanda solvente, subsidiaria e insolvente). Efectos sobre la composición del déficit habitacional: grupos incorporados y grupos marginados del mercado habitacional.
4. Solución tipo al problema de la vivienda
 - 4.1. De bajos ingresos:-callampas, barriadas y otras oficializadas
 - operaciones sitio
 - viviendas subsidiadas
 - 4.2. De ingresos medios:-el mercado
 - sistemas de ahorro y préstamo
5. Discusión respecto al concepto de deficiencia habitacional

NOTA: La bibliografía de referencia se mencionará dentro de la exposición.