

UN PROGRAMA PARA CHILE (*)

1. Palabras iniciales

Estimados amigos y amigas:

Esta Convención Programática que estamos terminando ha sido un éxito y podemos felicitarlos de sus resultados. **Hemos demostrado que la exigencia de la calidad también puede alcanzarse en la política.** Hemos trabajado duro hasta llegar a precisar nuestros planteamientos a la gente de Chile, que es donde deberán encontrar su plena validación.

Con estos planteamientos recorreremos el país pidiendo el apoyo popular para nuestra candidatura presidencial. Y de nosotros depende que ganemos.

Nuestra campaña ha buscado ser una síntesis de convicciones, ideas, proposiciones y voluntad política de ser. Este es el marco que da sentido a este encuentro y por eso nos alegramos de los excelentes resultados que ha tenido.

2. ¿Quiénes estamos aquí?

El conjunto de nuestros trabajos expresa un proceso muy profundo; es una planta con muy sólidas y extensas raíces en la realidad nacional.

* **Discurso del Candidato Presidencial Ricardo Lagos E. en la Convención Prográmatica de su candidatura, 28 de marzo 1993.**

Somos una expresión de la **tradición de progreso nacional**. Nos sentimos herederos de todos los chilenos y chilenas que hicieron que este país **fuera más**. De todos aquellos que desde distintos puntos de vista, en actividades distintas y a lo largo de muchas décadas contribuyeron a que Chile creciera en su economía, en su espíritu, en la situación social de los hijos de esta tierra. No somos un clan ni una secta y aspiramos a terminar con las exclusiones en nuestro país.

Pertenece al sector que tuvo un duro aprendizaje con la pérdida de la democracia y la instauración de la dictadura en nuestro país. Cuando vimos que **lo nacional no es algo dado** de una vez y para siempre, sino que puede ser disgregado por las divisiones fratricidas y por los abusos sin límite de la autoridad. No olvidamos a nuestros desaparecidos ni a nuestros muertos. Para ellos queremos justicia y para sus hijos queremos democracia y progreso.

Somos habitantes lúcidos de un mundo que cambia a una velocidad vertiginosa y en el que se requiere inspiración, talento y audacia para avizorar el futuro y asegurar un buen lugar en él para Chile.

Estas son nuestras determinaciones; nuestras raíces, nuestras convicciones y nuestra visión de futuro.

3. La coyuntura actual

Hemos vivimos días de cristalización de opciones y caminos, días de definiciones; algunas que parecían excluyentes, pero que han resultado ser complementarias, tal como siempre dijimos que sería.

Yo no creo que el signo de estos días haya sido de crisis, sino de maduración, de ejercicio responsable de la conducción política que merece la gente de Chile.

En estos días hemos tomado decisiones sobre la candidatura presidencial para el segundo gobierno de la Concertación y en este encuentro hemos sellado el nuevo perfil del mundo que representamos. **Ambos temas tienen una íntima relación y deben ser conjugadas de manera óptima.**

¿Cómo hacerlo?. Entendiendo que la lealtad al pensamiento propio es la base de la lealtad a la Concertación; **somos concertacionistas porque somos progresistas.** No puede haber equívocos al respecto, para servir a Chile ambas lealtades deben complementarse.

4. El camino de aquí en adelante

La Concertación podría haber tomado el camino fácil de la autocomplacencia. No faltó quien dijo "las cosas están bien; ¿para qué variarlas?; ¿no será un juego de intereses mezquinos, el que puede poner en peligro lo ganado?". También se dijo "hay acuerdos fundamentales, ¿por qué no quedarse con ellos e ir resolviendo los problemas en el camino?".

Déjenme decirles por qué actuamos como lo hicimos, repitiendo algo que Uds. ya saben: **la autocomplacencia es mala consejera y corta los puentes hacia el futuro.** Crecer es cambiar; cambiar es pensar las cosas de nuevo y ajustar nuestros objetivos y los instrumentos que usaremos para lograrlos, tanto como alianza política como gobierno.

Y era necesario cambiar **porque ya no estamos más en 1989,** nuestro problema no es más la dictadura. Haber repetido las liturgias, esperando que los resultados sean igual de buenos, **habría sido con certeza un error mayúsculo.** Estoy seguro que el país comprenderá la necesidad de los esfuerzos que hemos realizado. **Hoy estamos orgullosos de la Concertación.**

5. El futuro de la Concertación

Hay poderosas razones políticas y prácticas para seguir juntos en la Concertación. Una alianza que ha obtenido importantes éxitos, ha posibilitado una transición inédita, ha dado gobernabilidad a este país, ha sido eficaz en su gestión. **Hemos constituido la mayoría capaz que este país anhelaba;** capaz de reconstruir la democracia, capaz de mantenerla y proyectarla. Podemos exhibir eficacia en la gestión del gobierno actual, buenos equipos, integrados, coherentes y transparencia y probidad en la acción pública.

Pero también hay razones más profundas, **concepciones sobre la sociedad que compartimos y que nos dan un perfil propio.** Ellas pueden sintetizarse en el concepto de **ampliación y profundización de la democracia.** La defensa de la democracia es uno de los conceptos más fuerte de nuestra identidad como Concertación. De allí que **su consolidación y su profundización nos convocan tanto como nos convocó su reconstrucción.**

En este proceso nos preocupa ser capaces de expresar y servir bien a Chile. Mientras para otros lo nacional se refiere al pasado y se relaciona con grupos pequeños, para nosotros **lo nacional se enraiza en la historia del país, tiene que ver principalmente con el futuro y se refiere al conjunto de los chilenos.**

Para que el potencial de Chile se exprese al máximo se requiere desarrollo y crecimiento con equidad. **Esto siempre fue así, pero no siempre estuvo a nuestro alcance el poder cumplirlo.** De hecho nuestro país perdió oportunidades, despilfarró riquezas y la pobreza impidió el aporte al progreso nacional de millones de chilenos.

Modernización y solidaridad son dos aspectos que van unidos en nuestra visión de las cosas. Lo que nos diferencia de otras fuerzas políticas es la adecuada valoración de ambos. Propiciamos un enfoque sistémico que pone en el centro la incorporación del progreso técnico y que plantea como un nudo inseparable la **competitividad y la equidad**.

En definitiva, **mayor modernidad significa mercados más transparentes y profundos, en los que participen todos los chilenos y una democracia cada vez más eficiente en la articulación positiva de la diversidad nacional.** Una opción conservadora autocomplaciente está fuera de lugar en nuestro país.

El equilibrio en el marco político y económico debe ser la base de la **transformación productiva con equidad**, concepto este último que precisara Fernando Fajnzylber, quien tanta falta nos hace. **Este es el contenido actual de una opción nacional de cambio.**

6. ¿Como se gobierna en coalición con un sistema presidencialista de gobierno?

7. El fin de la renovación

Hemos recorrido un largo camino para llegar a donde estamos. Hemos revisado nuestras convicciones y valores para confirmar algunos, aquellos que siguen vigentes y **que constituyen nuestras fidelidades principales**. También para modificar aquellos que nuestra propia conciencia y el desarrollo de Chile y el mundo hacían aparecer como superados, contradictorios o parciales.

Así fue como iniciamos el proceso de renovación del pensamiento progresista que se desarrolló por varios años. Un proceso con desgarros internos, con sufrimientos personales y, como todo desarrollo, afecto a algunas malas intenciones.

Este proceso fue difícil y encontró resistencias también en nuestros sectores, pero de a poco nuestro horizonte de convicciones fue perfilándose con absoluta nitidez.

Quiero decirles que creo que **estamos al fin de la renovación** y que **llegó el momento de una nueva síntesis**. ~~Y aunque algunos no lo entienden o no lo apoyen,~~ esta nueva síntesis será la base de un fecundo desarrollo del pensamiento progresista. Y este pensamiento servirá de guía política y de gobierno.

Sería injusto para con nosotros mismos y sería equívoco frente al país decir que estas ideas nuestras son sólo ideas renovadas: **no son renovadas, son más que eso, son simplemente actuales, son el pensamiento progresista de hoy.**

8. Las bases de la nueva síntesis

Permítanme compartir con ustedes cuales son, en mi opinión los principios básicos de nuestro pensamiento progresista de hoy, si bien estoy seguro que estos principios no agotan el tema.

Primero, nuestra visión de la democracia se ha perfeccionado. ¿Alguien en esta sala podría decir que la **democracia no es un fin en sí misma?** Hoy sabemos que es así intransablemente, que no hay términos medios sobre este tema. Que quienes quieren protegerla siempre acaban traicionándola.

Segundo, pensamos que el paso de la dictadura a la democracia es parte de una **transformación más amplia y profunda**, la de una sociedad con importantes resabios arcaicos a otra de mayor modernidad y solidaridad, en un proceso de profundización de la democracia.

Para ello se requiere un crecimiento estable, con gradual y permanente apertura de oportunidades de ascenso social y autonomía de las personas, en un marco de libertades en los ámbitos sociales, económicos y culturales.

Tercero, pensamos que ser progresista en el terreno de las políticas públicas, más allá de la retórica, **significa buscar soluciones sociales, económicas y políticas para los problemas del conjunto de los chilenos lo más rápido posible y de modo eficiente y estable. Una visión progresista de la modernidad es incluyente por definición; si no lo es, está incompleta.**

Si la preocupación por el conjunto nos diferencia y de los conservadores, la preocupación por la eficiencia y la estabilidad nos diferencia de los populistas tradicionales, quienes con frecuencia proponen falsos atajos a la modernidad; tan falsos como las dictaduras "iluminadas" pero excluyentes de la mayoría.

Cuarto, sabemos que no hay hoy día en el mundo una opción alternativa como estrategia de desarrollo posible, a la economía de ~~mercado~~ mercado abierta e integrada al mundo, en que la empresa privada es el agente productivo fundamental. No obstante, el mercado no resuelve por si mismo todos los problemas de la sociedad y es más, puede mantener grandes desigualdades. De allí que **no existe opción alternativa al estado en la integración social al desarrollo, en la regulación económica y social y en la concertación democrática de un proyecto nacional de desarrollo.**

Quinto, sabemos también que frente a la economía internacional no cabe hoy día sino una política: **buscar la mejor inserción posible para Chile** en los aspectos comerciales, financieros y productivos. Este será el mayor impulso que podamos darle al crecimiento económico y la democratización social.

La inserción internacional implica un cambio institucional de gran envergadura, a nivel de la empresa, a nivel de las relaciones entre empresarios y trabajadores, entre el gobierno y los empresarios, entre el gobierno y los trabajadores, los gobiernos regionales, a nivel de sistema político, a nivel de las relaciones de convivencia. Por consiguiente **la inserción internacional requiere una nueva forma de funcionar económica, social y políticamente.**

Sexto, la educación tiene un papel central en nuestra propuestas. Ella siempre fue importante para los partidos progresistas en Chile. La gente no olvida que la consigna de un gran presidente de Chile fue la de "gobernar es educar". Pero hoy pensamos que **la educación es la base de la competitividad nacional**, no sólo del progreso individual.

Séptimo, junto con el resto del mundo reconocemos la importancia de una **gestión macroeconómica equilibrada y previsible**, sin aceptar las ideologizadas afirmaciones neoliberales de que con ella basta para un desarrollo equilibrado y equitativo.

Octavo, tenemos la convicción que la libertad expresa una íntima necesidad humana que no requiere explicaciones ni exige objetivos que la justifiquen; tiene un carácter tan inmediato con nuestro ser que no podemos separarla de éste.

Por otra parte, la libertad requiere condiciones sociales y arreglos institucionales para que pueda ser real para todos. **Y para eso estamos en la actividad política.**

9. Principios orientadores del programa

El principio que articula a los demás es el de la igualdad de oportunidades. **Ella resume la lucha de la humanidad por la igualdad y por la libertad.** ¿Qué tipo de sociedad podría basarse hoy en la prolongación indefinida de una radical diferencia entre las oportunidades al alcance de sus ciudadanos?. **Ciertamente ninguna que nosotros queramos;** ninguna para la que nosotros daremos nuestro apoyo.

Estamos convencidos que ha llegado el momento de plantearse un próximo paso. Si el país logra aumentar sustantivamente el nivel de ingreso de los chilenos y mejora su actual distribución del ingreso, sin duda se podrán plantear objetivos que hasta hace poco parecían inimaginables. Para ello debemos proponernos metas y plazos: **se necesita una solución nacional para los problemas de la pobreza y la falta de igualdad de oportunidades: un Acuerdo Nacional para el Desarrollo.**

a. El desafío de la democracia y el ejercicio del poder

Pensamos que **las grandes orientaciones del desarrollo nacional deberían ser políticas nacionales, de estado y no sólo de gobierno.**

Pero el imperativo de búsqueda de consensos no **debe reducir la amplitud o el ritmo de iniciativas públicas que cuestionan patrones culturales arcaicos.** Tampoco puede resultar en la exclusión de grupos con menor fuerza real o simbólica, o con menor capacidad de interlocución pública. Al contrario, **la valoración de lo nacional conlleva la valoración de la diversidad,** ya que lo nacional resulta de la articulación de lo diverso.

Creemos importante lograr **una nueva relación entre el estado, el mercado y la sociedad**. Existen roles diferenciados para los actores sociales en las tres dimensiones y reconocemos su interrelación. La sociedad civil se perfila como la fuerza protagonista. En este concepto se sitúan los planteamientos de ensanchar el ámbito de lo privado, o **expandir las libertades**; o los de una participación autosustentable de la sociedad en la resolución de sus problemas; y el ensanchar los espacios de poder.

Las reformas pendientes en nuestro sistema político y constitucional son tareas perentorias. Hay una obligación moral y deber de estado de **superar distorsiones a la voluntad popular, de eliminar indebidos mecanismos de tutela potencial y prevenir eventuales conflictos futuros** que pudieran impactar negativamente el sistema político. De este modo haremos más sólida la congruencia entre Democracia, Crecimiento y Equidad.

La igualdad de oportunidades de un ciudadano empiezan por el sistema político donde puede elegir y ser electo con un sistema electoral representativo, con financiamiento público de los partidos políticos unido a estrictas exigencias de democracia interna; donde encuentra igualdad de acceso a una Justicia modernizada, incluyendo la asistencia y el subsidio legal directo; y donde pueda participar por si mismo o mediante agrupaciones permitidas y favorecidas por un marco legal favorable al asociacionismo.

Por su parte, el perfeccionamiento de la democracia lleva consigo la profundización y ampliación del proceso de descentralización. Se trata de **transferir responsabilidades al individuo y las comunidades, acercar las decisiones a los ámbitos en que se desenvuelve la vida cotidiana de la gente**. Para que tal proceso sea exitoso, es indispensable avanzar con eficacia en el proceso de

integración al desarrollo, de la generación de una capacidad de auto sustentación de las personas. **Los alcaldes deben ser elegidos directamente por la ciudadanía.**

Queremos aumentar la participación, tanto de las agrupaciones como de ciudadanos que libremente se organicen para plantear sus puntos de vista, defender causas o, simplemente, para enriquecer su vida con aportes a los temas públicos. Considero que **los movimientos sociales fueron y seguirán siendo un pilar principal del movimiento por la democratización de la vida ciudadana.** Este planteamiento fue válido durante la dictadura, lo sigue siendo y lo seguirá siendo por el futuro previsible.

Queremos que los trabajadores participen efectivamente en las decisiones nacionales y también que participen en los esfuerzos de sus empresas por ser mejores, por ganar competitividad y productividad como la base de las mejoras a los salarios reales. Tenemos un claro objetivo común que sabemos que compartimos con los trabajadores: el de la nueva empresa.

Sentimos un **compromiso de honor con aquellos que no tienen voz**, a quienes la sociedad olvida y humilla cuando no pueden hacer valer sus derechos. A los pobres de la ciudad y del campo, a los temporeros, a los pescadores.

Y, sobre todo, **a los jóvenes en cuyo nombre se miente tanto en esta sociedad y a los que se detiene por sospecha.** A los que patean piedras porque se les estafó con un colegio de calidad inferior, a los que no tienen donde trabajar, donde divertirse, donde amarse. También a los que se llena de mensajes contradictorios y que alientan todo tipo de frustraciones. **Queremos terminar con el baile de los que sobran;** queremos decirles que aquí no sobra nadie y que necesitamos su concurso para un futuro mejor.

→ Deportes } ESPACIOS
 → Artes y cultura }

Que no pierdan la esperanza, por duro que ello sea. Que juntos podemos avanzar con rapidez hacia el futuro que Chile y los jóvenes merecen.

b. Una sociedad de iguales oportunidades para todos

Consideramos un objetivo nacional de desarrollo el **avanzar hacia la cobertura mínima global de las necesidades sociales**, incluyendo una fuerte y diversificada participación privada en la gestión de programas sociales, manteniendo el estado un eficaz y riguroso sistema de control.

La erradicación de la indigencia y la superación de la pobreza en la ciudad y en el campo será prioridad en las tareas del próximo gobierno. Ello implica mantener un crecimiento estable cuyos frutos puedan plasmarse en mejores empleos e ingresos para los más pobres. El mejoramiento de la inequitativa distribución de ingresos del país, debe centrarse en el incremento de empleos productivos y de los ingresos autónomos de los sectores más pobres de la población. La entrega de subsidios a la pobreza no mejora de manera definitiva la distribución del ingreso, ni permite reducir la pobreza en forma permanente.

c. Un desarrollo económico sustentable

El crecimiento económico es una condición necesaria e indispensable para continuar elevando el nivel de vida de todos los chilenos, garantizar la generación permanente de empleos productivos y estables, erradicar la pobreza y asegurar la satisfacción de las necesidades sociales básicas para toda la población. La meta fundamental es el crecimiento sostenido, con la mantención de un bajo nivel de desempleo.

Por otra parte, **para lograr un desarrollo solidario el crecimiento es insuficiente por si mismo**. Son muchos los chilenos que no están plenamente incorporados a la economía moderna y, por lo tanto, el crecimiento sólo les llega marginalmente.

Para mantener un crecimiento dinámico, estable y que favorezca la equidad se requiere la construcción de un consenso básico en torno a las grandes orientaciones de la política económica; **la necesidad de compartir sacrificios para erradicar la pobreza; la exigencia de fundar la convivencia entre los actores económicos sobre el reconocimiento de derechos y responsabilidades mutuos; y la complementación del esfuerzo privado y el público para alcanzar un crecimiento estable y dinámico.**

d. Valores y cultura

Una clave para muchas de las propuestas anteriores **es el despliegue de Chile hacia su última frontera; la de la creatividad**. La creatividad **está en el centro de cualquier proyecto de desarrollo contemporáneo**; ella es una condición de éxito de la inserción en la economía internacional en la que existe creciente competitividad y en la que el proteccionismo que permanece, obliga a combatirlo también con productos cada vez mejores. Desde otro punto de vista, la economía internacional se informatiza cada vez más y el valor agregado es crecientemente inmaterial; esta tendencia también fortalece la significación de la creatividad.

La creatividad enriquece espiritualmente -y también materialmente- a una sociedad. **Es un gran derroche, por lo tanto, desperdiciar el aporte potencial de tantas personas a las que diversas condiciones sociales se lo impiden**; y, sin embargo, diversos arreglos institucionales no aseguran que esto cambie. Su fomento, debería ser un objetivo nacional y debería debatirse sobre las mejores maneras de lograrlo.

Juti Illimain

La creatividad es, sin duda, un resultado individual. Como sabemos, existen notables diferencias entre personas, incluso aquellas que comparten una formación muy parecida. Pero, **también existen condiciones sociales que imposibilitan, hacen posible o fomentan la creatividad.** Este es un hecho tan evidente, que a veces no lo vemos.

Necesitamos desarrollar condiciones de base para la creatividad; condiciones de formación de las personas que favorezcan la creatividad; condiciones de oportunidad para que ella se exprese; y condiciones de resultado, de valoración social de la creatividad.

No podemos seguir sin una política explícita de libertad, de nuevas libertades. Hay más desafíos en este mundo que los de la libertad de consumir, hay creaciones del espíritu que requieren más que la mera no existencia de la dictadura. **Nuestros valores no sólo resisten la libertad, sino que la necesitan.**

Las relaciones humanas -y no hablo sólo de las políticas- deben basarse en una visión moral que destierre la violencia, la discriminación social o étnica y el sexismo; que fomente la paz, la solidaridad, la creatividad, el respeto a los derechos de las personas, su dignidad y sentido de justicia.

La valoración de la sociedad y el sentido de **pertenencia a la comunidad** es parte de nuestra cultura. De ahí derivan la **solidaridad** y la responsabilidad, que van más allá de la preocupación exclusiva por el individuo. Y también nuestra visión de los **derechos humanos** -incluyendo los económicos y culturales- y de una ética que considera, pero trasciende, la moral individual.

Exonerado

Aspiramos a una sociedad abierta, tolerante y plural. En tanto abierta, el énfasis ha de estar puesto en la movilidad, y en tanto tolerante y plural, en el reconocimiento y fomento de la diversidad, **y en evitar hacer de la diversidad un factor de discriminación**, que atente contra los esfuerzos de movilidad ascendente de la población en las estructuras socioeconómicas y de poder político.

Una sociedad como ésta es la más propicia para el principio de la libertad individual y el mejor encuadre de los esfuerzos personales de la población joven y adulta en sus propios objetivos de luchar **y hacerse personalmente responsable de su bienestar y el de los suyos.**

e. Chile es un espacio mundial pacífico y solidario

Nuestra política internacional debe caracterizarse por su compromiso con la paz, la solución pacífica de controversias, la prevención y superación de conflictos bélicos; también por promover los derechos humanos y la democracia.

América Latina es nuestro habitat político natural. Debemos compatibilizar una relación política estrecha con oportunidades de complementación e integración económica de acuerdo a la evolución de las distintas economías.

Creo que las **dimensiones internacionales de la política económica** cobrarán creciente énfasis y preeminencia. **Se requieren respuestas públicas más dinámicas que recojan mejor el carácter interagencial, la necesaria especialización funcionaria y la necesidad de la coordinación sistemática entre el sector público y el privado.** De este modo se podrá administrar bien y obtener todos los beneficios de una estrategia que permite avanzar simultáneamente en la liberalización unilateral, multilateral y bilateral o regional.

*América Latina y el sur
→ afueras: Perú, Bolivia y Argentina*

f. Gestión pública

La **modernización del estado está pendiente en Chile**. Durante el gobierno autoritario, con un criterio ideológico, se buscó reducir el tamaño del sector público, sin poner al día la calidad de la gestión pública, que es indispensable para lograr la competitividad de nuestra economía y para hacer real el aporte del estado en la solución de los principales problemas sociales.

El sector público chileno cuenta con funcionarios que mantienen una notable vocación de servicio público. Ella permitiría alcanzar incrementos elevados y sostenidos de calidad y productividad, incluso sin incrementos en el presupuesto fiscal.

El estado requiere más agilidad, más descentralización, una mayor comprensión de los usuarios, de adaptación a las situaciones individuales, una mayor transparencia especialmente mediante la evaluación, una verdadera gestión de los recursos humanos y una responsabilización de los agentes. Se hace necesario garantizar la innovación institucional permanente, de modo de evitar la acumulación de rigideces y cuellos de botella en la gestión pública.

Nada de lo que hagamos tendrá valor si no lo hacemos con la convicción profunda de servir a Chile. Si no declaramos de antemano nuestras diferencias fundamentales con quienes busquen en las actividades públicas el provecho o el lucro personal, ya que la política y el gobierno son actividades que requieren un profundo sentido ético. De allí que favorezcamos que **los altos funcionarios públicos hagan declaraciones sobre sus ingresos antes de iniciar el cumplimiento de sus tareas**. Es así de simple y quien lo olvide no es compañero nuestro.