

Dr. Enr. Gómez Gestión pública

CMR

**NOTAS PARA LA INTEVENCIÓN DE S.E. EL
PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, DON RICARDO LAGOS
ESCOBAR, EN EL ACTO DE CONMEMORACIÓN DE LOS 50
AÑOS DE LA CREACION DE LA ESCUELA DE CIENCIAS
POLÍTICAS Y ADMINISTRATIVAS DE LA UNIVERSIDAD DE
CHILE**

“Política y políticas públicas”

Santiago, 27 de octubre de 2005

Nos reunimos para conmemorar 50 años de un espacio de análisis y discusión que ha enriquecido el estudio del fenómeno político. Al alero de nuestra alma mater, la Universidad de Chile.

La Escuela de Ciencias Políticas y Administrativas que continúa hoy bajo el Instituto de Asuntos Públicos ha sido testigo privilegiado de la segunda mitad del siglo.

La historia política que hemos vivido durante estos años ha permitido presenciar fenómenos políticos difíciles de analizar y estudiar. Pero la escuela siempre ha estado presente para dar su opinión y analizar a través del estudio politológico fenómenos cargados de pasión.

Quiero simbolizar en tres personajes que marcaron la historia de Chile, y a través de ellos rendirles un homenaje a tantas mujeres y hombres que han contribuido al estudio del fenómeno del poder, del Estado y el buen gobierno: Clodomiro Almeyda, Jaime Castillo Velasco y Enrique Silva Cimma. Ellos encarnan un momento de nuestra patria y el análisis metodológico sobre las pasiones del momento.

- Fueron claves en este tiempo
- Democracia
 - Del Estado - Natal comienza
nuestro Estado;
el mundo de los 50 y 60
 - Vinculados a una visión del
desarrollo de Chile

Democracia y ciudadanía

En muchos análisis llevados a cabo desde el fin de la Guerra Fría, se tendió a codificar la política y la democracia en términos de *governabilidad*. Pese a su carácter general, esta palabra expresaba una idea precisa: el papel de la democracia, conquistada o recuperada, era el de subordinarse a un proceso de reformas económicas.

Había llegado el momento de sacrificar muchas demandas inmediatas de la ciudadanía por la segura obtención de un futuro de crecimiento económico. Se tendía a subordinar así el ejercicio de la ciudadanía a un mercado predicado en cualquiera de sus formas; algunas primitivas, otras casi inexistentes.

La disolución de toda otra forma de relación social para conformarse a la del mercado, planteada por Marx, parecía haber llegado, como una ironía de la historia.

En el caso chileno hemos enfatizado que las sociedades requieren reglas previsibles y que cumplan, que las instituciones funcionen. Y que esa dimensión de la governabilidad es fundamental.

Pero también hemos dicho que los ciudadanos deben determinar la sociedad que quieren, aunque los objetivos planteados se alejan de cierta ortodoxia, o "modelo". Y que ésta es una divisoria de aguas entre una concepción humanista y otra deshumanizadora.

Por eso buscamos una democracia de la que podamos enorgullecernos; lograr la participación de los ciudadanos en todo el ciclo que va de la discusión de la agenda pública a los programas de gobierno y al diseño, gestión y evaluación de las políticas públicas.

Son estos Pol. Públicas las que van
con su óptica, el Pol. del saber,
la academia...

Discurso y propuesta

No es posible una democracia efectiva sin que los temas de organización económica y social sean parte de su agenda. Sustraerle dichos temas a la democracia es dejarla sin uno de sus contenidos fundamentales.

Este tipo de razonamiento tiene tres implicaciones básicas (José Antonio Ocampo, CEPAL 2005)

1.- La primera es que es difícil pensar en buenas democracias sin partidos políticos sólidos que ofrezcan a la ciudadanía opciones alternativas de ordenamiento económico social.

Sin esta competencia de ideas y programas, la política se vuelve, en el peor de los casos, clientelismo puro o populismo, y en el mejor, competencia electoral entre potenciales “gerentes públicos”.

¿No será que las tendencias que experimentan la política en uno y otro sentido, y su incapacidad de convocar a la gente, están asociados a la sustracción de contenidos básicos de la política?

Revertir esta tendencia, cargando, por lo tanto, de mayor contenido a la democracia, es esencial para tener una política que responda más a las necesidades del desarrollo.

2. En segundo lugar, para lograr estos resultados es necesario garantizar el pluralismo en el debate académico y crear mecanismos que transformen estos debates técnicos en debates sociales.

De ahí se deriva la importancia de facilitar la interacción entre los grupos académicos y las distintas organizaciones sociales y de difundir los debates correspondientes a través los medios masivos de comunicación.

3.- La tercera implicación es que el fortalecimiento de las instancias tecnocráticas y las autoridades económicas autónomas debe estar acompañado de un control político apropiado. Un elemento esencial es el fortalecimiento de la capacidad de las instancias de control político para hacerlo bien.

En esta perspectiva, la prioridad es la conformación de cuadros técnicos de apoyo a los parlamentos, a los partidos políticos, a los sindicatos y organizaciones populares y a las organizaciones empresariales, sin lo cual no puede haber una interlocución apropiada con los sectores técnicos de los gobiernos.

Los ámbitos o facetas de las políticas públicas

Las políticas públicas tienen tres facetas:

- Una se refiere a la discusión de los partidos políticos y en el Congreso
- La segunda tiene que ver con la ciudadanía, la faceta participativa e informativa
- Y la tercera, corresponde al gobierno

1.- El origen de las políticas públicas puede estar en los partidos, en la sociedad o en el gobierno.

2.- El diseño está hoy centrado en el gobierno y el Congreso, pero sería muy conveniente que la sociedad organizada participara más en ella.

3.- La gestión hasta hace poco parecía un asunto interno del gobierno, pero hoy todos los usuarios tienen una voz creciente en ella.

4.- La evaluación es hoy más bien interna, pero debería haber muchos más esfuerzos privados y sociales al respecto.

1 Eje ordenador.
Crecer con F. p. del

12

La experiencia del presente gobierno *Cifras: 2.1 feli. p. m.*

Mirado desde el gobierno, que no es la única manera de mirar a esta combinación de etapas y facetas, las tres facetas de la política pública son importantes.

Una consecuencia de la importancia que mi gobierno asigna al enfoque de las políticas públicas es que se ha modificado el funcionamiento del núcleo estratégico del gobierno en la aplicación de las políticas públicas en estas tres facetas.

① A la aplicación de los ministerios de Hacienda y las Secretarías de la Presidencia y del Gobierno en cada una de ellas, se sumó el traslado de la Asesoría en Políticas Públicas a la Presidencia.

*Ordenar: - E. de...
- Sede de...
- E. de...*

Justicia...

- Seguimos avanzando paulatinamente en la lucha contra el desempleo. La tasa de este trimestre, de 8,2%, lo confirma al mostrar nuevamente una reducción importante en doce meses y al significar una reducción en el número de desempleados de más de 63.000 personas.
- El nivel de desempleo es todavía alto, pero seguimos avanzando. La combinación de recuperación económica con el mantenimiento de los PEE, está mostrando sus frutos.
- Se están generando empleos a un ritmo superior a los 220 mil empleos anuales este año y la fuerza de trabajo continúa expandiéndose a tasas altas. Ello permitirá mejorar los ingresos de las mujeres, mejorar sus oportunidades y a la vez, aportar mayores ingresos a los hogares, en particular, los más pobres.
- Los empleos que se están generando son de buena calidad. Dos tercios son asalariados y los sectores productivos, con excepción de la industria, que solo muestra aumentos de productividad pero no mayor absorción de empleo, están contribuyendo a la creación de empleo.
- La situación evoluciona favorablemente en la Región Metropolitana, pero también en el resto del país. Sólo en dos regiones aumenta el desempleo.
- Las expectativas para lo que resta del año nos permiten ser moderadamente optimistas. Esperamos terminar el año en mejor situación de lo que lo hicimos en 1998 cuando recién comenzaba la crisis. El desempleo promedio para 2005 estará alrededor del 8%. Todavía alto, pero será 0.8 puntos menor que en el 2004 y estará 1.7 puntos debajo de 1999.

12a)

150.000
desempleados
50.000
creando
puestos

- 8%
2

1.- Primero la faceta interna, definir la política pública.

2.- Segundo, que es tal vez la más compleja, la informativa y participativa, cómo se explica a la comunidad en qué consiste la política propuesta y cómo se plantea llevarla cabo, sea la reforma de la salud o el Transantiago.

Y esto es esencial en una democracia para que los temas de las políticas públicas no sean monopolizados por los grupos de interés y para que los ciudadanos puedan decidir sobre su respaldo o rechazo de lo que se está haciendo. Sin información, la participación es más difícil, o excluye a los ciudadanos no organizados. Este es un tema que no se discute en las democracias de los países más desarrollados.

3.- Y la tercera faceta es la político-legislativa; algunas políticas son materia de ley, para lo cual se deben enviar los proyectos de ley para que sean discutidos en el Congreso, a partir de conversaciones y acuerdos con los diversos partidos. Y también con una opinión pública informada al respecto.

Me parece que hay dos conclusiones importantes:

- Las políticas públicas son una modernización necesaria de la política. Es bueno que se encuentren
- Pero las políticas públicas sin la adecuada dimensión y social y política valen muy poco

Final

Debemos ampliar el campo de lo posible; es necesario si queremos transformar el mundo en un sitio donde las personas puedan ser libres de verdad.

Creo que en esa tarea estamos, unos en la universidad y otros en las luchas políticas y sociales. Unos trabajando con el pensamiento y otros con la acción, pero tanto unos como otros entendiendo que no puede haber una disociación entre pensamiento y acción.

Sin un pensamiento que la sostenga y oriente, la acción es ciega; sin una acción que la siga, el pensamiento es estéril. Entonces, como nos ha sido propuesto reiteradamente desde la filosofía, tenemos que obrar como hombres de pensamiento y pensar como hombres de acción.