

CAPITULO WURGAFT - VAN DURME - KLEIN

Estando de acuerdo en las soluciones de mediano y largo plazo, ¿qué hacer con el alto desempleo, ahora?

I. Perfil del desempleo: ¿Quiénes son los desempleados?

Como consecuencia de la recesión, el desempleo abierto ha aumentado (aunque la verdad es que no tanto ni en todos los países). Lo que interesa analizar es si es que las características personales de los desempleados han cambiado. PREALC dijo hace algún tiempo que en general los desempleados eran población secundaria, mujeres, jóvenes, viejos, etc. Parece que ahora ha habido un cambio. Patrick Van Durme hizo el trabajo comparando Chile, Costa Rica, Venezuela y Colombia (dejamos afuera, chuecamente, a Panamá y Perú porque mostraban lo contrario) entre 1978 y 1982.

II. Después de este diagnóstico de base, el capítulo se va a dividir en dos grandes partes.

Parte A - Acciones directas del Estado. Análisis y descripción de instrumentos

Se trata en esta sección de revisar y describir los distintos instrumentos que tienen los gobiernos para absorber desempleo



en el corto plazo, teniendo en cuenta las características de los desempleados descritas en I.

1. Las inversiones públicas

Sobre este tema hay mucho material y se tratará de presentar un resumen que diga qué proyectos absorben qué tipo de empleo, en qué áreas y en qué magnitud.

2. Fuera de la política general de inversiones públicas, el Estado puede:

- contratar directamente a los desempleados. Análisis de los Programas Especiales;

- subsidiar al sector privado, para que aumente el empleo. Análisis de los subsidios a la contratación de mano de obra.

Análisis de los costos de la seguridad social;

- entrometerse en la intermediación del mercado del trabajo;

- fomentar el empleo público. Aquí habrá un insumo de Rafael Echeverría revisando la experiencia de América Latina en general y tal vez de algunos países en particular;

- subsidiar a los cesantes. Patrick está revisando la bibliografía disponible sobre el tema.

Nota: Faúndez hizo un trabajo revisando la aplicación de muchos de estos instrumentos en el caso de Inglaterra, país en el cual hay mucha experiencia. Ese material será usado como información adicional en cada caso.



Parte B - Políticas sectoriales para aumentar el empleo en el corto plazo

La idea que se quiere empujar en esta sección es que además de usar instrumentos específicos para absorber el desempleo, también se puede pensar en políticas sectoriales que tengan impacto en el corto plazo. Se quieren analizar cuatro sectores.

1. Sector informal

Se subcontrataron varios estudios para ver si era posible aumentar el empleo en el SIU mediante:

- comercio de pequeña escala (mercados persas en Santiago),
- levantar barreras legales a la entrada al SIU (Lima y Ciudad de México).

2. Agricultura y producción de alimentos

En este punto no hay estudios de base que hayamos hecho pero se podrían hacer algunas consideraciones sobre el impacto que tendría en el empleo en el corto plazo una política alimentaria que tuviera como finalidad hacer autosuficientes a los países en sus alimentos básicos. No olvidar que esta producción es esencialmente producción campesina, que son las unidades que más empleo generan. El problema es el nivel de ingresos. Discusión y análisis. Hay elementos en Wells, algo en FAO, algo en Klein.

3. Construcción

Andrés Sanfuentes hizo un estudio sobre este tema. Se trataría de incorporar sus conclusiones en el contexto del corto plazo.



4. Producción de bienes de consumo básico

Esta es un área que queremos explorar para ver si podemos decir algo sustantivo y/o novedoso. La idea es que si uno piensa en que el desarrollo de América Latina tendrá importantes restricciones de divisas en el mediano plazo, entonces se tendrán que producir bienes de consumo básico para la población. Este es el tema de la reindustrialización pero uno podría ir un poco más allá y definir qué tipo de industria será necesario y qué tipo de bienes producirá. Tal vez se puede hacer algo en el contexto de necesidades básicas. Hay algo en el memo de Wells, algo en Tokman y algo que podría salir como producto de la discusión.