

**PUNTEO URUGUAY**

*Como suele pasar en la región, todavía oímos el ruido de un período que en otras partes ya se aleja; el de la confianza ingenua en que un conjunto de ideas y conceptos representan el fin de la Historia o, al menos, que conforman una manera bastante definitiva de mirar y entender a la sociedad contemporánea.*

*Algunos sintieron esto como un triunfo, otros lo aceptaron con fatalismo; pero lo importante es que ambas percepciones no corresponden a la realidad.*

i

*Así, en el plano económico se aclara la confusión entre el concepto de mercado competitivo y generador de rentas tecnológicas con cualquiera situación de precios libres, sin considerar la existencia de distorsiones institucionales.*

*Resulta claro que, a pesar de las pretensiones neoliberales de atemporalidad y aespacialidad, no basta con orientacioness -ni siquiera las teóricamente adecuadas-, ya que se requiere el indispensable desarrollo institucional sin el cual dichas políticas son espíritus celestes que se mueven en su propio limbo.*

*También se percibe como una debilidad el haber supuesto que el crecimiento aseguraba la equidad, pese a que Fernando Fajnzylber advirtió ya en 1989 sobre el "síndrome del casillero vacío" (aquél de los países que crecen y simultáneamente aumentan su equidad, mientras otros logran uno sólo de estos resultados, o ninguno).*

*Como nos recuerda la Cepal, es posible crecer con equidad, pero para ello se debe dar atención simultánea a las áreas de complementariedad que lo hacen posible. Se trata de impulsar de modo simultáneo y no secuencial la mantención de los equilibrios macroeconómicos, incluyendo el estímulo al ahorro y la inversión, así como la asignación adecuada de las inversiones; la inversión en recursos humanos, especialmente la educación de calidad; la generación de empleo productivo, reduciendo para arriba los diferenciales de productividad e ingreso mediante la modernización tecnológica; las políticas sociales adecuadamente financiadas y eficazmente gestionadas; y la reforma del*

*estado, basada en el concepto de políticas públicas, más que en cambios de organigrama.*

*Desde otro punto de vista, va resultando también evidente que los neófitos del mercado abusaron del concepto, aplicándolo a situaciones extraeconómicas, utilizando palabras como eficiencia y competitividad fuera de contexto. Este uso primitivo sólo contribuye a desvalorizar la riqueza de nuestra diversidad.*

## ii

*En el terreno político se han escrito pequeñas bibliotecas sobre la transición, como si la democracia necesitara ser redefinida para fines instrumentales propios de los latinoamericanos.*

*En cambio, resulta claro que los problemas de la estabilidad y la profundización de la democracia son antiguos, así como lo es el de la participación; lo interesante y necesario es preguntarse cómo hacerlas realidad en el mundo de hoy.*

*Aquí lo más nuevo es antiguo; tal como la institución de la euthuna en la Grecia clásica, la que obligaba a una revisión detallada de la gestión de los oficiales públicos.*

## iii

*En el terreno cultural resulta cada día más clara la falta de vinculación con nuestra realidad de ciertos usos del postmodernismo, no sólo porque somos una región que busca su modernización, sino también porque nunca tuvimos el tipo de complejidad a la que responde este concepto, sino otros.*

*Más allá de la loable intención de superar los excesos de una razón devenida imperial y demasiado segura de sí misma -contradicción en sus propios términos, la que debe ser resuelta- en la práctica se alentó el antirracionalismo siempre presente en nuestros países, permitiendo extraños maridajes entre antirracionalistas viejos y nuevos.*

*En vez de precisar y profundizar la crítica a los desvaríos de las utopías totalitarias de todo signo, se tendió a condenar la legítima expectativa racional a que las cosas sean distintas y mejores a lo que hay, y a pensar en consecuencia.*

*Este achatamiento espiritual fue reforzado por el consumo irreflexivo de otro concepto, también interesante por si mismo; el de la globalización cultural. Con frecuencia se confundió la descripción de este proceso con su análisis y éste con su alabanza.*

*Se puso más empeño en transmutar en conceptos a técnicas y lenguajes brillantes -como los del videoclip-, que en profundizar con ellos el tratamiento de la cultura propia.*

*En una sana reacción se empieza ahora a superar esta pasividad y automarginalización; a ver que hay más y no menos posibilidades de expresión y que ellas no están predeterminadas.*

## iv

*En el ámbito de la gestión pública resulta evidente la esterilidad de los enfoques tecnocráticos sobre el vaciamiento de la política. La crítica simplista confunde el desprestigio de la retórica vacía con la vaporización de la política democrática, sin la cual no habrá agenda estable, no habrá reformas y, a la larga, tampoco habrá democracia.*

*Resulta cada vez más claro que las propuestas deban expresarse en políticas públicas, esto es, cursos de acción y flujos de información en relación a un objetivo público -desarrollados por el estado, la comunidad y el sector privado- incluyendo orientaciones o contenidos, instrumentos o mecanismos, y definiciones o modificaciones institucionales.*

*De modo creciente la agenda pública encuentra su mejor cauce de discusión y de especificación en las políticas públicas. Ello plantea temas novedosos, tanto para el gobierno y la administración como para la sociedad y los partidos políticos. Los antiguos discursos políticos pierden atinencia con los problemas reales, si no se plasman en propuestas de políticas públicas. Por otra parte, las personas y los grupos deben ser capaces de formular propuestas estructuradas de política, respecto de las cuales conseguir apoyo. En particular conviene analizar esta nueva realidad distinguiendo tres momentos*

*analíticos (no necesariamente secuenciales) en las políticas públicas: los de su diseño, su gestión y su evaluación.*

iv

*En el terreno del imaginario colectivo, en algunos medios se saludó con apresuramiento al individualismo adquisitivo como señal de modernidad, cuando se ha evidenciado que éste es sólo un efecto lateral.*

*Existe creciente conciencia que la individuación es un proceso histórico, el que no necesariamente hace desaparecer los valores y los sueños de las personas; puede, por el contrario, enriquecerlos.*

*De hecho, empieza a madurar un consenso sobre la necesidad de apuntar a una creciente igualdad de oportunidades; sin paternalismos sino con una creciente habilitación de todas las personas.*

*La incorporación de los temas de género a la agenda pública es apenas el inicio de este camino.*

vi

*En suma, a pesar de las afirmaciones de los trivializadores de Fukuyama -quien es un trivializador de Kojève, el que fue un intelectual brillante- la Historia de las ideas no se terminó.*

*Está todavía abierta en todo el mundo, porque vemos que los conceptos de democracia, mercado, postmodernismo, gobernabilidad, globalización, e individuación continúan complejizándose y distinguiéndose internamente, como siempre sucede con las ideas.*

*El ocaso de las ideologías en realidad presta nueva vida a las ideas, las que pueden combinarse de modos diferentes.*

*En nuestra región la Historia está abierta de modos aún más específicos, ya que tenemos que perfeccionar nuestra democracia, crecer con mayor equidad, potenciar nuestro aporte a la globalización cultural, y llegar a ser individuos mejores y no sólo más ricos. Lo anterior puede conformar un programa de modernización nacional, expresado en una creciente igualdad de oportunidades.*

vi

*Para contribuir a ello desde el terreno intelectual es necesario superar un doble reduccionismo: la realidad es más rica que diversos conceptos en boga y estos conceptos, a su vez, siguen evolucionando, no son definitivos.*

*Para separar el trigo de la paja, los conceptos de los lugares comunes, parece necesario analizar el mundo de hoy con principios, asumiendo los aspectos llamativos o técnicos de lo nuevo, pero sin dejarse confundir por ellos.*

*Así la reflexión intelectual podrá contribuir a enriquecer la vida pública y a que se planteen estrategias y políticas para seguir avanzando a partir de lo ya logrado.*

*Dichas políticas deben unir una base técnica y el indispensable apoyo social; este es el umbral de las utopías de hoy.*

vii

*Solamente recurriendo a la razón es posible constituir una cultura política plural con fundamento ético. Ello permite reconocer a nivel social el imperativo moral categórico de avanzar hacia una mayor igualdad de oportunidades, lo que implica más que crecer con equidad y más que aumentar las oportunidades disponibles. En dicho fundamento se puede basar una agenda pública de libertades, concretada en políticas diseñadas de modo participativo, gestionadas eficientemente, y públicamente evaluadas.*

uruguay