

BORRADOR

23.3.84

PROYECTO DE INVESTIGACION : UN PROGRAMA
DEMOCRATICO PARA CHILE

I. Su necesidad y objetivos

La sociedad chilena sufre su peor crisis desde la consolidación de la independencia del país en la primera mitad del siglo XIX. Se trata simultáneamente de una crisis económica, política y social. Superarla exigirá un profundo esfuerzo nacional en cada uno de estos sectores, de manera coordinada y de modo que los progresos en cada uno de ellos refuercen a los demás.

La magnitud y profundidad de la crisis exige, por lo tanto, un programa que defina tanto objetivos como estrategias en cada uno de los principales ámbitos de la vida nacional. Ellos deben materializarse en un esquema coherente y articulado de políticas que puedan ser ampliamente conocidas y discutidas, de manera de lograr la voluntad política necesaria para hacerlos realidad.

Al interior de la oposición democrática existe consenso respecto de la necesidad y urgencia de un programa democrático nacional. El esfuerzo más importante realizado hasta ahora en este sentido es el Proyecto Alternativo, hecho por la

Democracia Cristiana, que fuera publicado a principios del presente año. Dicho Proyecto corresponde a un trabajo de varios años de numerosos especialistas y políticos afines a dicha tendencia.

Los socialistas han estado también preocupados por el tema y diferentes grupos de trabajo y personas han estudiado alternativas democráticas respecto de problemas particulares del Chile de hoy. No ha existido sin embargo un esfuerzo de conjunto que incluya todos los aspectos necesarios en forma simultánea y coordinada. Sin la existencia de un aporte programático socialista no es posible realizar un diálogo de la profundidad suficiente entre las fuerzas democráticas de oposición. De allí la importancia del presente proyecto.

El objetivo del proyecto de investigación es desarrollar un programa democrático para Chile, desde una perspectiva socialista. Esta tarea representa bastante más que una puesta al día del programa socialista anterior a la dictadura. Esto porque como resultado de la década autoritaria, han ocurrido importantes cambios en la sociedad chilena, los que deben ser debidamente considerados.

Al interior del mundo socialista chileno han ocurrido también transformaciones significativas. En un profundo proceso de renovación, se ha replanteado una visión de los problemas y las perspectivas del país, enriqueciéndose las antiguas

posiciones y creándose un buen número de interrogantes nuevas. Este proceso ha tenido su correlato a nivel de las organizaciones políticas, habiéndose constituido el Bloque Socialista, en el que junto al Partido Socialista se encuentran organizaciones de inspiración socialista de raíz cristiana y grupos de intelectuales de la Convergencia Socialista. El desarrollo de un programa socialista para Chile hoy permitirá también recoger los frutos de este rico proceso, asentando sobre bases renovadas las posiciones del socialismo chileno.

Para el cumplimiento de los objetivos del proyecto se contará con la participación de los más destacados especialistas socialistas de las diversas áreas del quehacer nacional. Las conclusiones a que se llegue serán analizadas con representantes del amplio espectro social socialista y, en su forma final, entregadas como aporte a la discusión de las opciones democráticas para Chile.

La coordinación del proyecto estará a cargo de Ricardo Lagos, quien contará con la asesoría de un comité formado por los responsables de diversos centros académicos independientes más algunos científicos sociales destacados.

La duración del proyecto será de doce meses a partir del 1º de junio de 1984.

II. La crisis integral de Chile

Después de diez años de dictadura se aplica hoy mejor que nunca la expresión de "crisis integral" de Chile, que hace algún tiempo acuñara un destacado economista chileno. Las políticas implementadas por la dictadura en Chile han afectado en forma más o menos negativa a prácticamente todos los aspectos principales del país. Hoy coexisten una crisis económica junto a una crisis política y una social. Todas son graves y sus efectos negativos se potencian recíprocamente, generando un cuadro de incertidumbre generalizada y de aprehensión por el futuro del país.

En el orden político el país ha sido dirigido hacia un camino sin salida. Los esfuerzos del gobierno por institucionalizar el régimen dictatorial no han tenido éxito. La intransigencia personalista ha pasado a ser la única lógica del accionar del gobierno: su perduración se ha convertido en un fin en sí mismo y no existe otra coherencia en su accionar. El rechazo a una salida negociada, así como a cualquiera otra alternativa que no implique la mera prolongación de la dictadura ha terminado por aislarla, incluso respecto de grupos que la apoyan.

En el terreno económico Chile tiene hoy un producto y un ingreso per capita inferior al de hace diez años atrás. La

cesantía es la mayor desde que existen registros y los niveles de endeudamiento externo son los peores de América Latina. Las políticas económicas aplicadas por la dictadura para enfrentar la crisis no han logrado siquiera una reactivación económica y han implicado un grado importante de desnacionalización de la conducción económica.

La situación social del país bien puede calificarse de explosiva. Uno de cada tres chilenos de la población económicamente activa no tiene trabajo estable y otra parte está subocupada o empleada en sectores de bajísima productividad. Las diferencias sociales han sido fuertemente exacerbadas como resultado de las políticas que ha desarrollado el gobierno. El racismo y el desprecio por lo popular han profundizado la separación entre los chilenos, generando un permanente sentido de humillación e impotencia en la mayoría de la población.

En el ámbito cultural la esterilidad del régimen ha sido muy grande. Un importante número de creadores artísticos, científicos e intelectuales en general han tenido que emigrar y desarrollar fuera del país sus tareas creativas, disminuyendo así la densidad intelectual nacional. Las universidades han sido empequeñecidas, reducidas a tareas de formación de profesionales. La autocensura es práctica corriente en ellas. La televisión nacional es un canal de propaganda oficial y la abrumadora mayoría de los demás medios de comunicación es también

adicta a la dictadura.

Importantes personeros de la Iglesia Católica han señalado que el país sufre también una crisis moral. Las denuncias de corrupción han alcanzado a los más altos niveles del gobierno. La falsedad como arma ideológica ha sido convertida en práctica corriente. La tortura y otros actos de intimidación ya no sorprenden a nadie: el terror se ha generalizado.

Como resultado de estos procesos, el tejido social chileno se ha ido disgregando. Las solidaridades básicas entre connacionales se han hecho frágiles y corren el peligro de desaparecer. Chile no sufre hoy de una crisis en particular. Es el país el que está en crisis como tal.

III. Aspectos principales del programa democrático

El programa constará de cuatro partes principales. En la primera se considerarán diversos aspectos generales, que configuran los rasgos fundamentales del programa en su conjunto. Las tres siguientes desarrollarán la problemática política, económica y cultural. A continuación se enumeran los principales temas a ser tratados en cada parte, dándose algunas indicaciones sobre sus contenidos.

a.- Síntesis estratégica

- * Agentes políticos del programa. La constitución del sujeto popular como fin y medio de la actividad política. Situación particular de los jóvenes, las mujeres y los trabajadores. La alianza estratégica para la estabilidad democrática.
- * Objetivos centrales. Profundización de la democracia; apropiación y gestión democrática del excedente económico; generación de empleo productivo; atención de las necesidades básicas de la población, entre otros.
- * Lo nacional. Redistribución de los intereses sectoriales en torno a un programa nacional, más que una alianza política tradicional. Problemas y alternativas.
- * Principales tareas por área. Visión sintética y articulada de

las proposiciones hechas en las áreas específicas.

- * La transición. Consideración de los escenarios posibles de transición y sus diversas alternativas.

b.- Area política

- * La institucionalidad política. Conformación y articulación de los poderes del estado.
- * Gestión pública participativa. Transparencia de la gestión pública y acceso democrático a ella. Organización de consumidores de bienes y servicios de estado. Especificidades del nivel local, el regional y el nacional.
- * Rol de las Fuerzas Armadas. Sus funciones en el sistema democrático.
- * Relaciones internacionales. Principios orientadores y problemas prioritarios.
- * Administración de la justicia. Eficiencia y equidad. Distribución de niveles.
- * Normatividad laboral. El marco de acción de los trabajadores en la empresa, respecto de sus diversos intereses de salud, previsionales y otros.

c. Area económica

- * Reindustrialización. Ramas prioritarias, sectores de apoyo, eslabonamientos.
- * Generación de empleo productivo. Plan de absorción del desempleo, en el contexto de la estrategia económica global.
- * Sector externo. Inserción internacional de la economía chilena. Reestructuración de la deuda externa, fomento de las exportaciones, política de inversiones extranjeras.
- * Ahorro e inversión. Fuentes principales de ahorro. Fondo nacional de inversión.
- * Modalidades de gestión. A nivel de empresa y en la economía en general.
- * Atención de necesidades básicas. Plan extraordinario de necesidades básicas. Planes de mediano y largo plazo.
- * Sector agropecuario. El lugar de la agricultura en la estrategia. Programas sectoriales.
- * Planificación y mercado. Fijación de precios y cantidades claves. Condiciones de competencia.
- * Areas de propiedad. Criterios básicos. Definición estricta del sector público. Gestión y propiedad.

d.- Area cultural

- * Educación escolar. Objetivos. Ciclos. Programas.
- * Educación superior. Las universidades. Otros institutos.
- * Comunicaciones sociales. Objetivos. Modalidades de gestión y funcionamiento.
- * Las artes. Modalidades directas e indirectas de fomento. Gestión democrática de las políticas respectivas.
- * Cultura popular. Plan especial de apoyo. Superación de los marcos tradicionales.
- * Ciencia básica y aplicada. Criterios de especialización. Rol de la universidad y otros organismos.
- * Tecnología. Incorporación de tecnología, adaptación y control. Problemas prioritarios.

IV. Aspectos metodológicos

El desarrollo del proyecto combinará la investigación, original, cuando ella sea necesaria, con la selección de objetivos e instrumentos específicos. Igualmente combinará la estrategia general con los aspectos particulares. No se trata de realizar una sumatoria de objetivos deseables; en ese sentido el programa no es sólo una declaración política sino además una selección de metas posibles e instrumentos eficaces para lograrlos. La coherencia interna y los esfuerzos de priorización que se alcancen serán sus principales criterios de éxito.

El trabajo que se realizará es fundamentalmente de síntesis de todo lo avanzado respecto de los diversos temas al interior del mundo socialista. Esta tarea será complementada con nuevas investigaciones en los casos en que ello sea necesario. El diagnóstico será reducido al mínimo necesario para desarrollar las proposiciones programáticas.

El trabajo en su forma final estará listo para su publicación a fines de mayo de 1985. Habrá tres tipos de publicaciones: la primera corresponde a los informes por área; la segunda a la síntesis global de las cuatro partes; y la tercera a cartillas de divulgación masiva de los aspectos más salientes del programa.

El trabajo se desarrollará en tres etapas. La primera,

este
período
es el
final

que durará aproximadamente ocho meses, consistirá en la redacción, circulación, compatibilización de los trabajos sobre áreas particulares. Especial importancia tendrá durante este período la interacción entre los encargados de los temas de la síntesis estratégica y los encargados de los temas por área.

Los responsables de cada tema serán seleccionados con estrictos criterios técnicos y políticos de entre los especialistas de orientación socialista que existan en el país y en el extranjero. Los trabajos serán de responsabilidad individual, si bien deberán recoger ampliamente los avances que sobre los diversos temas se hayan realizados hasta el presente.

Esta etapa concluirá a principios de 1985, con la redacción final y la reproducción de los trabajos particulares.

En la segunda etapa, que durará aproximadamente dos meses, de discutirán los trabajos con la base social de inspiración socialista de alguna región del país. De ese modo se someterán dichos estudios a una revisión de factibilidad, de criterio político y de forma con las personas que desarrollan sus actividades en los diversos frentes sociales.

La tercera etapa durará dos meses y en ella se dará forma definitiva a las cuatro unidades del programa. La versión final permitirá incluir en ella las observaciones realizadas a los textos originales durante la segunda etapa y afinar el carácter coordinado y selectivo del producto final.

La coordinación del trabajo durante las tres etapas será responsabilidad de Ricardo Lagos. En el desempeño de este trabajo contará con la asesoría de un comité formado por los responsables de las diversas instituciones académicas independientes y algunos científicos sociales destacados. Cada etapa se cumplirá conforme a criterios generales discutidos en dicho comité.

V. Presupuesto

- Contratación de 30 trabajos sobre aspectos particulares del programa	US\$ 30.000.-
- Contratación de 4 trabajos de síntesis	US\$ 6.000.-
- Financiamiento de reuniones de debate del programa	US\$ 5.000.-
- Tareas de coordinación y secretaría	US\$ 7.500.-
- Otros	US\$ 1.500.-
- Total	US\$ 50.000.-
	=====